

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๖๗๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่..... 1๕๖15

รับที่(อีเมล).....

วันที่ ๓ ธ.ค. 2567 เวลา ๙.44

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

จัดเข้าวาระ... 3 ธ.ค. 2567

เรื่อง การอนุญาตให้ผู้ควบคุมอากาศยานต่างชาติ (นักบิน) ทำการบินในเส้นทางการบินภายในประเทศ เป็นการชั่วคราว

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๕๙๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวซึ่งจะเข้ามาทำหน้าที่เป็นผู้ประจำหน้าที่นักบินประจำอากาศยานด้วยวิธีการเช่าพร้อมผู้ประจำหน้าที่ (Wet Lease) ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตให้ผู้ควบคุมอากาศยานต่างชาติ (นักบิน) ทำการบินในเส้นทางการบินภายในประเทศเป็นการชั่วคราว และตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวที่จะเข้ามาทำหน้าที่เป็นผู้ประจำหน้าที่นักบินหรือผู้ควบคุมอากาศยานในอากาศยานด้วยวิธีการเช่าพร้อมผู้ประจำหน้าที่ (Wet Lease) เป็นการล่วงหน้า เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร อนึ่ง สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงแรงงานดังกล่าวเป็นการล่วงหน้า โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศกระทรวงแรงงานฯ ในสาระสำคัญ ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างประกาศเป็น “ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวซึ่งจะเข้ามาทำหน้าที่เป็นผู้ประจำหน้าที่นักบินประจำอากาศยานด้วยวิธีการเช่าพร้อมผู้ประจำหน้าที่ (Wet Lease) ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ” ทั้งนี้ เพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” ให้ชัดเจนว่า คนต่างด้าวดังกล่าวต้องเป็นผู้ประจำหน้าที่นักบินประจำอากาศยานที่ผู้ดำเนินการเดินอากาศซึ่งให้บริการขนส่งผู้โดยสารได้รับอนุญาตให้จัดหาอากาศยานและได้รับอนุญาตให้เข้าอากาศยานด้วยวิธีการเช่าพร้อมผู้ประจำหน้าที่ (Wet Lease) ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ทั้งนี้ ตามที่ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน) และผู้แทนสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยชี้แจง รวมทั้งได้เพิ่มบทนิยามคำว่า “งานขับเครื่องบิน” เพื่อให้ชัดเจนและสอดคล้องกับการใช้ถ้อยคำตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ (ร่างข้อ ๑)

๓. เพิ่มการกำหนดขอบเขตการได้รับอนุญาตให้ทำงานตามร่างประกาศนี้ให้ชัดเจนว่า คนต่างด้าวมีสิทธิทำงานเฉพาะงานขับขีเครื่องบินในประเทศกับผู้ดำเนินการเดินอากาศและอากาศยาน ที่ระบุไว้ในหนังสือแจ้งที่ได้รับจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และจะทำงานอื่น หรือทำงานกับนายจ้างรายอื่นมิได้ (ร่างข้อ ๔)

๔. ตัดการกำหนดข้อยกเว้นเกี่ยวกับการแจ้งข้อมูลการจ้างคนต่างด้าวเข้าทำงาน ตามมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ออก (ร่างข้อ ๕ เดิม) เนื่องจากการทำงานของคนต่างด้าวตามร่างประกาศนี้เป็นลูกจ้างของผู้ให้เช่าอากาศยาน ในต่างประเทศ มิได้เป็นลูกจ้างของผู้ดำเนินการเดินอากาศในประเทศซึ่งได้รับอนุญาตให้จัดหาอากาศยาน และได้รับอนุญาตให้ใช้อากาศยานด้วยวิธีการเช่าพร้อมผู้ประจำหน้าที่ (Wet Lease) ตามกฎหมาย ว่าด้วยการเดินอากาศ ผู้ดำเนินการเดินอากาศดังกล่าวจึงไม่มีหน้าที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง อยู่แล้ว

๕. เพิ่มเหตุแห่งการสิ้นสุดลงของการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงาน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนอื่น (ร่างข้อ ๖)

๖. กำหนดกรอบระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของร่างประกาศนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับ หลักการที่กระทรวงแรงงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีว่าเป็นมาตรการชั่วคราว โดยกำหนดให้ร่างประกาศ กระทรวงแรงงานฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ทั้งนี้ ตามที่ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน) เสนอ นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมอายุใบอนุญาตให้ไม่เกินระยะเวลาที่ร่างประกาศนี้ ใช้บังคับด้วย (ร่างข้อ ๓ วรรคสอง)

ในการนี้ ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) และผู้แทนสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศกระทรวงแรงงานฯ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงานดังกล่าว ที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีไปพร้อมกัน อนึ่ง โดยที่การดำเนินการตามร่างประกาศกระทรวงแรงงานนี้มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน สมควรที่กระทรวงแรงงานจะได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมและสร้างความรับรู้และความเข้าใจในเรื่องนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๑๕๕ (นายณกันันท์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th