

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๖๐๖/๑๑๒๗๕



กค. 254
วันที่ 27 พ.ย. 67
เวลา 10.16

สคค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ธ13002/67

27 พ.ย. 2567 เวลา 10.00 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอยกเลิกโครงการสนับสนุนยุลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และขอเสนอโครงการสนับสนุน
การบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว (ล) ๒๕๒๘๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๒๑๙ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗
๒. สรุปผลการดำเนินงานโครงการสนับสนุนยุลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว
๓. รายละเอียดโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว
ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอ เรื่อง ขอยกเลิกโครงการสนับสนุนยุลดต้นทุนการผลิต
ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และขอเสนอโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว
ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กำหนดเป็นหลักการว่า “ในการจัดทำ
มาตรการ/โครงการ เพื่อสนับสนุนหรือให้ความช่วยเหลือเกษตรกร และภาคเกษตรต่อจากนี้ ไปให้ทุกหน่วยงาน
หลีกเลี่ยง การดำเนินการในลักษณะการให้เงินอุดหนุน ช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตร โดยตรง
แก่เกษตรกร และให้พิจารณาดำเนินมาตรการ/โครงการ ในลักษณะที่เป็นการสนับสนุน การเพิ่มระดับผลิตภาพ
(Productivity) ของภาคการเกษตร การพัฒนาภาคเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน หรือ เป็นการยกระดับกระบวนการ
ผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกร สามารถสร้างรายได้ของตนเอง ได้อย่างเพียงพอ

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการโครงการสนับสนุน
ยุลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ภายใต้มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต
๒๕๖๗/๖๘ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และให้ดำเนินการต่อไปได้ แหล่งเงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๒๙,๕๑๘.๐๒ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีมติ ดังนี้ ๑) เห็นชอบยกเลิกโครงการสนับสนุนยุลดต้นทุนการผลิต
ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ และ ๒) เห็นชอบในหลักการ

โครงการ...

โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ (ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๑๐ ไร่ หรือไม่เกินครัวเรือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท) จากเงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่าย การดำเนินงานตามโครงการฯ ๓๘,๕๗๘.๒๒ ล้านบาท (อัตราดอกเบี้ย ๓.๐๕%) โดยใช้งบประมาณของโครงการ สนับสนุนยุคลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ จำนวน ๒๙,๕๑๘.๐๒ ล้านบาท และมอบหมายกรมการข้าว ร่วมกับ ธ.ก.ส. จัดทำโครงการฯ รวมทั้งรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้อง เสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติกรอบวงเงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายการดำเนินงาน ตามโครงการฯ เพิ่มเติมอีก จำนวน ๙,๐๖๐.๒๐ ล้านบาทโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการเพิ่มระดับผลิตภาพ (Productivity) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยขอผ่อนปรนหรือการดำเนินการ ตามระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวรายย่อยส่วนใหญ่ได้รับความเดือดร้อน จากราคาข้าวเปลือกตกต่ำ และเกษตรกรขาดสภาพคล่องทางการเงินในการบริหารจัดการข้าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

การขอยกเลิกโครงการสนับสนุนยุคลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และขอเสนอโครงการ สนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ มีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ยกเลิกโครงการสนับสนุนยุคลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว

กรมการข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนยุคลดต้นทุน การผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวไปได้สักระยะหนึ่ง พบว่ามีข้อจำกัดและปัญหาอุปสรรค และการร้องเรียนของ เกษตรกรจำนวนมาก ดังนี้ (๑) เกษตรกรไม่มีความพร้อมด้านเครดิตสมทบเงินในโครงการฯ ครอบครัวยังไม่ เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท (๒) เงื่อนไขระยะเวลาและฤดูข้าวนาปีทีเกษตรกรได้ปลูก เตรียม/หว่านปุ๋ย แล้วเป็นส่วนใหญ่ จากข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร เกษตรกรดำเนินการปลูกข้าวแล้ว ๓๙ ล้านไร่ หรือ ประมาณ ร้อยละ ๖๗ ของพื้นที่ปลูกข้าวทั้งหมด ส่วนใหญ่ใส่ปุ๋ย ครั้งที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว (๓) หน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้องไม่มีความพร้อม ในการขับเคลื่อนโครงการต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ครอบคลุม เกษตรกรที่ปลูกข้าวทั้งหมด ต้องบูรณาการและต้องมีขั้นตอนที่รัดกุม (๔) สหกรณ์ภาคการเกษตรหน่วยงาน กระจายปุ๋ยและชีวภัณฑ์ ๑,๖๒๘ แห่งทั่วประเทศ แต่สหกรณ์ก็ดำเนินธุรกิจจำหน่ายปุ๋ยอยู่แล้ว ส่วนใหญ่ไม่ประสงค์ เข้าร่วมโครงการเพื่อเป็นจุดกระจาย (๕) การลดราคาปุ๋ยและการกำหนดราคาควบคุมปุ๋ยที่เป็นราคาเดียวกัน ทั้งประเทศ ควรเป็นหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ ขอผ่อนปรนการไม่ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ในกรณีให้ทุกหน่วยงานหลักเลี้ยง การดำเนินการในลักษณะการให้เงินอุดหนุน ช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคา สินค้าเกษตร โดยตรงแก่เกษตรกร เฉพาะสินค้าข้าว เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเดือดร้อนจากปัญหาราคาข้าว ตกต่ำ และขาดสภาพคล่องทางการเงิน

๓.๓ โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ โดยมีรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๓.๓.๑ วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและส่งเสริมให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อ การดำรงชีวิต ลดค่าใช้จ่ายในการเพาะปลูกข้าวส่งเสริมให้การผลิตข้าวมีความคุ้มค่าและเพิ่มผลกำไรต่อไร่สูงขึ้น

(๒) เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรมีแรงจูงใจในการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพ ของการผลิตข้าว และเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรปรับปรุงการเพาะปลูกด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพิ่มคุณภาพและผลผลิตต่อพื้นที่

(๓) เพื่อพัฒนา...

(๓) เพื่อพัฒนากระบวนการผลิตข้าวที่สร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่เกษตรกร และขยายผลความสำเร็จไปยังเกษตรกรผู้ปลูกข้าวทั่วประเทศ เพื่อความยั่งยืนในระยะยาว

(๔) สนับสนุนการพัฒนาภาคเกษตรกรไทยเพื่อผลักดันให้การปลูกข้าวของเกษตรกรไทยมีความมั่นคงและสามารถแข่งขันในตลาดทั้งในและต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๒ กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร ประมาณ ๔.๖๑ ล้านครัวเรือนทั่วประเทศ

๓.๓.๓ วิธีการ กรมส่งเสริมการเกษตร นำข้อมูลรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ส่งให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานใหญ่ เพื่อดำเนินการจ่ายเงินให้เกษตรกร ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๑๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

๓.๓.๔ เงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการ

(๑) เกษตรกรผู้ปลูกข้าวควรมีเงินที่ได้ไปจัดซื้อปัจจัยการผลิตข้าว เช่น เมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช ค่าชีวภัณฑ์ลดการเผา หรือ ปัจจัยการผลิตอื่นๆ เพื่อเตรียมการในการปลูกข้าว

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีการผลิตข้าวที่ถูกวิธีเพื่อเพิ่มผลผลิตภาพการผลิต ภาครัฐจะได้ทยอยลดการช่วยเหลือชานาต่อไป

๓.๓.๕ การติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทำการประเมินผลการเพิ่มระดับผลผลิตภาพ (Productivity) ก่อนและหลังโครงการ หากผลการประเมินพบว่าเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนำเงินไปเพื่อเตรียมการปลูกข้าว จะพิจารณาการสนับสนุนโครงการอื่นๆ ในปีถัดไป (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรประเมินผลโครงการแจ้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๓.๓.๖ วงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๘,๕๗๘.๒๒ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) งบประมาณจ่ายขาดให้เกษตรกร แห่เงินลงทุน ธ.ก.ส วงเงิน ๓๗,๔๑๔.๐๔ ล้านบาท และ (๒) ค่าใช้จ่ายดำเนินการ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑,๑๖๔.๑๘ ล้านบาท (ขดเชยต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓.๐๕ (ต้นทุนเงิน ถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก + ๑) และค่าบริหารจัดการ (รายละเอียด ๕ บาท))

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ขอบกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากพบข้อจำกัดและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการสนับสนุนยุบลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบยกเลิกโครงการสนับสนุนยุบลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ และเห็นชอบโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๘,๕๗๘.๒๒ ล้านบาท ตามที่ นบข. ได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ และให้เกษตรกรมีกำลังใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวต่อไป

๖. ข้อพิจารณา

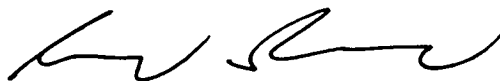
๖.๑ เห็นชอบการยกเลิกโครงการสนับสนุนยุบลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

๖.๒ เห็นชอบโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ วงเงินงบประมาณจ่ายขาด ๓๘,๕๗๘.๒๒ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๒ ส่วน ดังนี้ ๑) กรอบวงเงินโครงการสนับสนุนยุบลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว จำนวน ๒๙,๕๑๘.๐๒ ล้านบาท และ ๒) กรอบวงเงินทุน ธ.ก.ส. สรรองจ่ายการดำเนินงานตามโครงการฯ เพิ่มเติมอีก จำนวน ๙,๐๖๐.๒๐ ล้านบาท และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

๖.๓ อนุมัติผ่อนปรนการไม่ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ในกรณีให้ทุกหน่วยงานหลีกเลี่ยงการดำเนินการในลักษณะการให้เงินอุดหนุน ช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตร โดยตรงแก่เกษตรกร เฉพาะสินค้าข้าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๓๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๖๒๔