

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๔/๒๐๔๒



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่างราชอาณาจักรไทย กับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ สำหรับการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025”

เรียน ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

อ้างอิง หนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ศศ ๐๒๐๓/ว ๑๕๖๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอปรับแก้ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่าง ราชอาณาจักรไทยกับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ สำหรับการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025”

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอให้กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่างราชอาณาจักรไทย กับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) สำหรับการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025” ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

## ๑. ประเด็นสาระและถ้อยคำ

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่าง ความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้ อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอข้อพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในร่างความตกลงประเทศ เจ้าบ้านฯ และข้อสังเกต ดังนี้

๑.๒.๑ ข้อ III วรรคแรก ปรับแก้เป็น “The Government of Thailand is responsible for providing, at its own expense, the police protection and security measures necessary for the holding of the preparatory meetings and meetings of the event in an atmosphere of calm and

/-serenity, ...

serenity, without interference of any kind. The Government of Thailand shall furnish police protection as may be required to ensure the effective functioning of the Meeting in an atmosphere of security and tranquility free from interference of any kind.” เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจจะวางกำลังดูแลความปลอดภัยสำหรับการประชุมฯ

๑.๒.๒ ข้อ VII ปรับแก้เป็น “As long as the premises reserved for the meeting remain at the disposal of UNESCO, the Government of [Thailand] shall bear the risk of damage to the premises, equipment and furniture, and shall assume full responsibility for any accidents to persons attending the meeting. However, the Government of [Thailand] does not assume responsibility for damage caused by gross negligence or intentional misconduct of participants. The Government of Thailand shall be responsible for dealing with any action, claim or other demand against the UNESCO or its officials and arising out of injury to persons or damage to or loss of property in the premises of the Meeting that are provided by or are under the control of the Government for the Meeting. However, the Government of Thailand shall not bear responsibility and liability for damages caused by gross negligence or willful misconduct of such persons. ...” เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้นเกี่ยวกับขอบเขตความรับผิดชอบของรัฐบาลไทย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑.๒.๓ กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตว่า ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ กำหนดมาตรการด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดลอม รวมทั้งการวางกำลังโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อดูแลความปลอดภัยสำหรับการประชุมฯ ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงควรหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าสามารถดำเนินการตามพันธกรณีที่ระบุไว้ในร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ ได้หรือไม่ อย่างไร

## ๒. เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน

โดยที่องค์การยูเนสโกเป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ การพิจารณาให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันต่อองค์การยูเนสโก จึงเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นกฎหมายอนุวัติการอนุสัญญาเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ และภาคผนวก ๔ แห่งอนุสัญญาฯ เกี่ยวกับ UNESCO ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับองค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑

## ๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

#### ๔. การจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามร่างความตกลง ประเทศเจ้าบ้านฯ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีที่ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม โดยขอให้กระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแจ้งเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*พินทุสุดา ชัยนาม*

(นางสาวพินทุสุดา ชัยนาม)

อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑