

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๓๑๗



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ สำหรับการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025”

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๑๕๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๗๔ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ ดศ ๐๒๐๓/๔๑๓๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือยูเนสโก Ref.: DG/3/24/005701 ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗
๓. ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ สำหรับการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025” พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๔. รายละเอียดข้อมูลกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๕/๓๐๔๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๒๘๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๒๐๒.๒/๑๘๘๖๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๒๐๔๒ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ สำหรับการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025” มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่างราชอาณาจักรไทย กับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ หรือ ยูเนสโก สำหรับการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025” มีสาระสำคัญเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ และความคุ้มกัน โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๑.๒ การประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025” เป็นการประชุมระดับนานาชาติที่จะมีผู้เข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ มีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน รวมถึงเป้าหมายที่จะเชิญรัฐสมาชิกยูเนสโกทั่วโลกกว่า ๑๙๔ ประเทศ มาร่วมประชุมที่ประเทศไทย จึงจำเป็นต้องมีระยะเวลาในการเตรียมการเพื่อให้การประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ทั้งนี้ ประเทศไทยมีความจำเป็นต้องลงนามร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ ก่อนเริ่มดำเนินการ ซึ่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมร่วมกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และยูเนสโก กำหนดจะจัดงาน Official Launch Event of the 3rd UNESCO Global Forum on the Ethics of AI 2025 “AI Ethical Governance in Action” and Thailand’s Artificial Intelligence Readiness Assessment Methodology ในวันพุธที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ โรงแรมอินเตอร์คอนติเนนตัล กรุงเทพฯ ในการนี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินงานต่อไป

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) เป็นเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว และมีการประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในหลายกลุ่มอุตสาหกรรมอย่างกว้างขวาง อาทิ ด้านการแพทย์ ด้านการเงิน การศึกษา การบริการภาครัฐ และอื่น ๆ โดยคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ให้ความเห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการด้านปัญญาประดิษฐ์แห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาและประยุกต์ใช้เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ให้มีประสิทธิภาพสูง และนำไปสู่การยกระดับเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชน อย่างไรก็ตาม การใช้เทคโนโลยี AI ได้นำมาซึ่งความท้าทาย และความกังวลในด้านจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์ในหลายแง่มุม ซึ่งจำเป็นต้องมีการจัดการอย่างเหมาะสม สอดคล้องตามแนวปฏิบัติจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์ตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เคยเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยครอบคลุมประเด็นที่สำคัญในการประยุกต์ใช้เทคโนโลยี AI ที่ควรต้องเป็นไปเพื่อการสร้างความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Competitiveness and Sustainable Development) มีความสอดคล้องกับกฎหมาย จริยธรรม และมาตรฐานสากล (Laws, Ethics, and International Standard)

มีความโปร่งใสและความรับผิดชอบต่อผลของการกระทำ (Transparency) มีความมั่นคงปลอดภัย และความเป็นส่วนตัว (Security and Privacy) ความเท่าเทียม หลากหลาย ครอบคลุม และเป็นธรรม (Fairness) และความน่าเชื่อถือ ซึ่งประเด็นจริยธรรมเหล่านี้ล้วนเป็นสิ่งที่ทั่วโลกให้ความสำคัญในการกำกับดูแล ตามบริบทของแต่ละประเทศอย่างเหมาะสม

๓.๑.๒ สำหรับในเวทีระดับสากล โดยยูเนสโกได้ให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว และมีการจัดทำกรอบแนวทางจริยธรรมสำหรับการประยุกต์ใช้ AI ที่เป็นมาตรฐานสากล เพื่อให้การพัฒนา และการประยุกต์ใช้งาน AI เป็นไปอย่างมีความรับผิดชอบและไม่ละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งในการประชุม สมัยสามัญของยูเนสโก ครั้งที่ ๔๑ ระหว่างวันที่ ๙ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ สมาชิก ๑๙๓ รัฐสมาชิก (Member States) รวมถึงประเทศไทย ได้รับรองเอกสารเสนอแนะว่าด้วยจริยธรรมสำหรับปัญญาประดิษฐ์ (UNESCO Recommendation on the Ethics of Artificial Intelligence) ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อให้รัฐบาล องค์กร และผู้พัฒนา AI ของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก มีแนวทางในการปฏิบัติตามหลักจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์ ที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล ทั้งนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมและขับเคลื่อนข้อเสนอแนะแนวทางดังกล่าว ในระดับโลก ยูเนสโกจึงได้ร่วมกับรัฐบาลของประเทศสมาชิกในการจัดการประชุมสัมมนาวิชาการ (Global Forum) โดยในครั้งแรกจัดขึ้นเมื่อปลายปี ๒๕๖๕ ร่วมกับสาธารณรัฐเช็ก และในปี ๒๕๖๗ ร่วมกับสาธารณรัฐสโลวีเนีย เพื่อผลักดันการนำเอกสารเสนอแนะว่าด้วยจริยธรรมสำหรับปัญญาประดิษฐ์ ไปสู่การปฏิบัติจริงตามลำดับ

๓.๑.๓ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้มีผู้แทนเข้าร่วมการประชุม The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence ครั้งที่ ๒ เมื่อกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ สาธารณรัฐสโลวีเนีย จึงเห็นโอกาสที่ไทย จะผลักดันการมีบทบาทในเวทีระดับโลก ในการส่งเสริมจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์ โดยมีการหารือร่วมกัน ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งในเบื้องต้นทั้งสามหน่วยงานสามารถร่วมกันเป็นเจ้าภาพร่วมกับยูเนสโก จัดการประชุมสัมมนาวิชาการฯ ครั้งที่ ๓ ที่ประเทศไทย โดยมีกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงได้มีหนังสือแจ้งความสนใจ เป็นเจ้าภาพร่วมกับยูเนสโกในการจัดการประชุมสัมมนาวิชาการฯ ครั้งที่ ๓ และต่อมาก็ได้รับการตอบรับ อย่างเป็นทางการจากยูเนสโกในการเป็นเจ้าภาพร่วมกันเรียบร้อยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๓.๑.๔ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะเจ้าภาพหลักได้หารือ กับยูเนสโก ในรายละเอียดเบื้องต้นตามร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ที่รัฐบาลไทยและยูเนสโกจะต้องลงนามดังกล่าว ซึ่งเบื้องต้นเห็นพ้องกำหนดจะจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025” ดังรายละเอียดต่อไปนี้

วันที่ ๒๔ - ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๘ (๔ วัน)

สถานที่ กรุงเทพฯ

ผู้เข้าร่วม ผู้แทนประเทศในระดับรัฐมนตรี ผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ ผู้แทน องค์กรภาคประชาสังคม ผู้แทนภาคอุตสาหกรรมและภาคเอกชน ผู้แทนสหประชาชาติและองค์กรระหว่างประเทศ ผู้แทนสถาน เอกอัครราชทูตและคณะทูต ผู้แทนสื่อมวลชน

จำนวน ประมาณการผู้เข้าร่วมที่สถานที่จัดประชุม ๕๐๐ คน และออนไลน์อีก ๓๐๐ คน รวม ๘๐๐ คน โดยคาดการณ์ว่า จะเป็นผู้แทนประเทศระดับรัฐมนตรีประมาณ ๕๐ คน

ซึ่งมีความพร้อมทั้งด้านสถานที่ การอำนวยความสะดวก การเตรียมอุปกรณ์ขั้นพื้นฐานต่าง ๆ สำหรับการประชุมเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน การรักษาความปลอดภัย ความเสียหายและอุบัติเหตุ พิธีการตรวจลงตรา และศุลกากร และการรับผิดชอบเมื่อเกิดความเสียหายจากภัยต่าง ๆ เป็นต้น

๓.๒ สาระสำคัญของร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ

๓.๒.๑ เนื้อหาหลักของความตกลงครอบคลุมลักษณะและขอบเขตของการประชุม ผู้เข้าร่วม สถานที่และวันจัดการประชุม การจัดการประชุม เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน การรักษาความปลอดภัย และการระงับข้อพิพาท ซึ่งรัฐบาลไทยจะอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกประเทศ มาตรการในการคุ้มครองสถานที่จัดประชุมเพื่อให้มีบรรยากาศที่ปลอดภัยและสงบสุข การรับผิดชอบต่อการเกิดอันตรายต่อบุคคล หรือความเสียหายต่อทรัพย์สินในสถานที่จัดประชุมหากอยู่ภายใต้การดูแลรักษาความปลอดภัยของรัฐบาลไทย

๓.๒.๒ ภาคผนวก - ข้อเสนอความประสงค์แสดงรายละเอียดหน้าที่ความรับผิดชอบ ของยูเนสโก และประเทศเจ้าภาพ เช่น การเตรียมการสารัตถะ/การบริการ การจัดสถานที่ การเดินทาง การรักษาความปลอดภัย คณะทำงาน และอุปกรณ์ต่าง ๆ เป็นต้น

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ยกระดับบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลกในการกำหนดนโยบายและมาตรฐาน ด้านปัญญาประดิษฐ์ในระดับนานาชาติ เสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยในฐานะผู้นำด้านจริยธรรม ปัญญาประดิษฐ์ของภูมิภาค และสร้างชื่อเสียงให้ประเทศไทยหากสามารถดึงดูดความสนใจจากสมาชิกยูเนสโก และผู้เชี่ยวชาญด้านปัญญาประดิษฐ์ทั่วโลกเดินทางมาร่วมการประชุมฯ

๔.๒ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ในครั้งนี้จะช่วยเปิดโอกาสกระตุ้นการแลกเปลี่ยน พัฒนาความรู้และความเชี่ยวชาญด้านจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์กับผู้เชี่ยวชาญระดับโลก รวมถึงกระตุ้น การพัฒนาอุตสาหกรรมปัญญาประดิษฐ์ในประเทศ สร้างความตระหนักและความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญ ของจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์ในภาคธุรกิจไทย และส่งเสริมให้ได้รับการยอมรับในตลาดธุรกิจโลก ซึ่งสอดคล้อง กับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรี นางสาวแพทองธาร ชินวัตร ด้านนโยบายส่งเสริม โอกาสในอุตสาหกรรมแห่งอนาคต ในการวางรากฐานให้คนไทยทุกกลุ่มวัยใช้ปัญญาประดิษฐ์ในการพัฒนาตนเอง เพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน และสร้างสรรค์นวัตกรรม นำประเทศสู่ความล้ำสมัย อีกทั้งสนับสนุนเป้าหมาย ๓ ด้านของแผนปฏิบัติการด้านปัญญาประดิษฐ์แห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ ได้แก่ สร้างคนและเทคโนโลยี สร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจ รวมถึงสร้างผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อม

๔.๓ ประเทศไทยจะได้รับผลประโยชน์จากการเผยแพร่วัฒนธรรมไทย และกระตุ้น เศรษฐกิจการท่องเที่ยวไทย เช่น มรดกโลก (World Heritage Site) ที่ยูเนสโกได้ประกาศขึ้นทะเบียน จำนวน ๘ แห่งในประเทศไทย ได้แก่ นครประวัติศาสตร์ พระนครศรีอยุธยา เมืองประวัติศาสตร์สุโขทัยและเมืองบริวาร เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทุ่งใหญ่นเรศวร - ห้วยขาแข้ง แหล่งโบราณคดีบ้านเชียง กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ กลุ่มป่าแก่งกระจาน เมืองโบราณศรีเทพ และภูพระบาท สามารถสร้างรายได้ให้กับชุมชนท้องถิ่นจากผู้เข้าร่วมประชุม จากทั่วโลก ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗

/ ใ้หน่วยงาน...

ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดกิจกรรมการประชุมนานาชาติขนาดใหญ่ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริม การท่องเที่ยวตามนโยบายรัฐบาล โดยคาดการณ์ว่าจะสร้างการรับรู้กิจกรรมที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ ในกลุ่มประเทศสมาชิกยูเนสโก จำนวน ๑๕๔ ประเทศทั่วโลก และสามารถสร้างรายได้และมูลค่าทางเศรษฐกิจ ให้กับประเทศประมาณ ๓๒.๔ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ ในส่วนของผลกระทบสำคัญต่อประเทศไทยนั้น การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ นอกจากจะส่งเสริมให้หน่วยงานทั้งรัฐและเอกชนมีความตื่นตัวกับประเด็นจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์ เมื่อมีการนำเอาเทคโนโลยีนี้เข้ามาช่วยทำงานและใช้ในชีวิตประจำวันเพิ่มมากขึ้นแล้ว ยังกระตุ้นให้เกิดการพัฒนา และเปลี่ยนแปลงด้านนโยบาย มาตรการกำกับดูแล และมาตรฐานเกี่ยวกับเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนปรับตัวใช้เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์อย่างเชื่อมั่น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมอยู่ระหว่างการขอรับการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ตามที่ระบุในร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ อาทิ เช่าสถานที่จัดการประชุม เช่ายานพาหนะ การรักษาความปลอดภัย ค่าบัตรโดยสารเครื่องบินและที่พักของผู้แทนประเทศระดับรัฐมนตรีและผู้ติดตามสำหรับ ประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Countries: LDCs) และประเทศหมู่เกาะขนาดเล็กที่กำลังพัฒนา (Small Island Developing States: SIDS) รวมถึงค่าที่พักของเจ้าหน้าที่ยูเนสโก ผู้เชี่ยวชาญและวิทยากร อีกจำนวนหนึ่ง เป็นต้น จำนวนทั้งสิ้น ๙๙ ล้านบาท (เก้าสิบเก้าล้านบาทถ้วน) ดังรายละเอียดข้อมูลกิจกรรม ที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เวียนหนังสือสอบถามความคิดเห็น ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวง การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงการต่างประเทศ ในภาพรวมหน่วยงานดังกล่าว ไม่ขัดข้องต่อการจัดการประชุมฯ และร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ ดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๖.๑ **กระทรวงศึกษาธิการ** การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ จะเป็นหมุดหมายสำคัญ ในการขับเคลื่อนการสร้างความตระหนักทางจริยธรรมปัญญาประดิษฐ์ให้แก่ประเทศไทยในอนาคต และไม่ขัดข้องต่อการจัดทำร่างบันทึกความตกลงฯ เนื่องจากเป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ ในการเป็นเจ้าภาพร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและยูเนสโกในการจัดการประชุมฯ

๖.๒ **สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา** สาระสำคัญของร่างบันทึกความตกลงฯ เป็นการกำหนดข้อตกลงและเงื่อนไขให้รัฐบาลไทยต้องดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการเป็นเจ้าภาพ จัดการประชุมฯ เช่น การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ยูเนสโก การดูแลรักษาความปลอดภัย การจัดให้มี บริการและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ โดยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้แก่แต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติ โดยมีการใช้ ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึก ความตกลงฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ซึ่งเป็นเรื่องที่สามารถ ดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายในของไทยโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการลงนามในร่างบันทึกความตกลงฯ และหากผู้ลงนาม มิใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

๖.๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม การที่ประเทศไทยได้รับเกียรติเป็นเจ้าภาพร่วมกับยูเนสโก ถือเป็นโอกาสสำคัญที่จะสร้างประโยชน์ในเชิงมหภาคทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม และเป็นการแสดงบทบาทนำของประเทศไทยในด้านจริยธรรมในการใช้ปัญญาประดิษฐ์ ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นถึงการพัฒนาเครือข่ายความเชี่ยวชาญในระดับสากล อีกทั้งยังเปิดโอกาสให้ประเทศไทยได้รับการสนับสนุนด้านการเพิ่มขีดความสามารถและการถ่ายทอดองค์ความรู้ในด้านต่าง ๆ ในอนาคต ในส่วนของร่างบันทึกความตกลงฯ ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหา เนื่องจากเป็นการกำหนดความรับผิดชอบในการเป็นเจ้าภาพร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและยูเนสโก ที่ครอบคลุมประเด็นสำคัญต่าง ๆ อย่างครบถ้วน ทั้งนี้ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านปัญญาประดิษฐ์แห่งชาติ เสนอให้มีการหารือเพิ่มเติมในรายละเอียดเกี่ยวกับขอบเขตและระยะเวลาที่ชัดเจนในประเด็นที่เกี่ยวกับการรับประกันความปลอดภัยและการคุ้มครองที่จำเป็นสำหรับการผ่านแดน มาตรการที่จำเป็นเพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าและพำนักในอาณาเขตของผู้เข้าร่วมประชุมในช่วงเวลาที่กำหนด รวมถึงความรับผิดชอบในกรณีที่เกิดความเสียหายต่อสถานที่ อุปกรณ์ และเฟอร์นิเจอร์ และความรับผิดชอบต่ออุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นกับผู้เข้าร่วมประชุม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีความยินดีและพร้อมให้การสนับสนุนการจัดประชุมดังกล่าวตามความเหมาะสม

๖.๔ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความตกลงการเป็นเจ้าภาพร่วมฯ หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และกระทรวงการต่างประเทศเสนอแนะปรับแก้ถ้อยคำในร่างความตกลงการเป็นเจ้าภาพร่วมฯ ข้อ III วรรคแรก และข้อ VII ซึ่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้หารือกับยูเนสโกในการดำเนินการปรับแก้ถ้อยคำดังกล่าวแล้ว

โดยที่องค์การยูเนสโกเป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ การพิจารณาให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันต่อองค์การยูเนสโก เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นกฎหมายอนุวัติการอนุสัญญาเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ และภาคผนวก ๔ แห่งอนุสัญญาฯ เกี่ยวกับยูเนสโก ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับองค์การ

ระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ (เรื่อง ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี) ด้านการต่างประเทศ

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การส่งเสริมการท่องเที่ยวให้แก่ผู้เดินทางมาร่วมการประชุม ฝึกรอบรม สัมมนา

๗.๔ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ รับรองสถานะยูเนสโกเป็นหนึ่งใน ๑๗ ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติในประเทศไทย ซึ่งมีสถานะเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย ให้ทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติ และสถานที่ ทรรศสิน สันทิตย์และบรรณสารขององค์การเหล่านี้ รวมทั้งผู้แทน เจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญหรือบุคคลอื่น ๆ ที่ปฏิบัติภารกิจของทบวงการชำนัญพิเศษ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ ฉบับวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ค.ศ. ๑๙๔๗ ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ

๗.๕ พระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับองค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕ องค์การระหว่างประเทศอาจได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามรายการที่กำหนดไว้ เช่น ยกเว้นอากรศุลกากรและข้อห้ามหรือข้อจำกัดเกี่ยวกับการนำเข้า - ส่งออกสิ่งของ เพื่อใช้ในทางการขององค์การหรือสิ่งพิมพ์ขององค์การ และมาตรา ๖ บุคลากรขององค์การระหว่างประเทศอาจได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามรายการที่กำหนดไว้ เช่น ความคุ้มกันจากการตรวจตรา และการอำนวยความสะดวกในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสัมภาระส่วนตัวไม่เกินที่ให้แก่ผู้แทนทางการทูต เป็นต้น

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๘.๑ เห็นชอบการเป็นเจ้าภาพร่วมระหว่างประเทศไทยและองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ ในการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025” โดยมีกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (หน่วยงานหลัก) กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ร่วมเป็นเจ้าภาพในนามของประเทศไทย

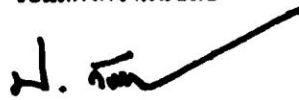
๘.๒ เห็นชอบร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ สำหรับการจัดการประชุม “The Global Forum on the Ethics of Artificial Intelligence in 2025” ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดำเนินการโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๘.๓ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ ตามข้อ ๘.๒

๘.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามในข้อ ๘.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ จันทรรวงทอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๑๒๓๔, ๐๘ ๖๙๗๘ ๔๖๔๙ (นายธงชัย แสงศิริ)

โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : thongchai@etda.or.th