

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๕/๑๑๓



กทศ. 63-2  
วันที่ 22 ม.ค.  
เวลา 16.46

สทศ. (eMail)

ส่ง : กทศ.

รับที่ : 52428/67

27 ก.พ. 2567 เวลา 15.50 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นต่อร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๔๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (Agreement on the Establishment of the ASEAN Co-ordinating Centre for Transboundary Haze Pollution Control) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

## ๑. ประเด็นด้านสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างข้อตกลงฯ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ ทั้งนี้ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนที่กำหนดไว้สอดคล้องกับข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน รวมทั้งเป็นการดำเนินงานตามแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และแถลงการณ์ประธานการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ ซึ่งสนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์ฯ

## ๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๑ โดยที่ร่างข้อตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน (consent to be bound)

๒.๒ ทั้งนี้ ร่างข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาที่มีขั้นตอนการลงนามและการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันแยกออกจากกัน โดยข้อ ๒๕ ของร่างข้อตกลงฯ กำหนดวิธีการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน ได้แก่ การให้สัตยาบัน การตอบรับ การอนุมัติ หรือการภาคยานุวัติ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการลงนามและการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันในคราวเดียวกัน

๒.๓ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามร่างข้อตกลงฯ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็น

/ผู้ลงนาม ...

ผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของข้อตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้ว มาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๓. ข้อสังเกต

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอาจพิจารณาตรวจสอบสถานะทางกฎหมายของศูนย์ประสานงานอาเซียนฯ ว่ามีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศหรือไม่ เนื่องจากจะมีผลต่อการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน หากศูนย์ประสานงานฯ มีการดำเนินกิจกรรมใด ๆ ในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ นอกจากประเทศเจ้าภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๗ (ณัชรพล ๐๙ ๘๕๒๘ ๕๒๗๕)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th