



กวด. 63
วันที่ 14 ก.พ. 67
เวลา 10.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1813
รับที่(อีเมล)
วันที่ 13 ก.พ. 2567 11.00

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๔ ๕ ๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุม มลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (Agreement on the Establishment of the ASEAN Co-ordinating Centre for Transboundary Haze Pollution Control)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ค่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๗๐๗ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (Agreement on the Establishment of the ASEAN Co-ordinating Centre for Transboundary Haze Pollution Control) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศเนการาบรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์ ได้จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Instruments of Full Power) ในการลงนามในข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญ

ข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ได้มีการยืนยันร่วมกันถึงความผูกมัดต่อจุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations : ASEAN) ภายใต้ปฏิญญากรุงเทพ (Bangkok Declaration) เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการส่งเสริมความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ด้วยความเท่าเทียมและความร่วมมือกัน อันส่งผลให้เกิดสันติภาพ ความก้าวหน้า และความมั่นคงในภูมิภาค

โดยอ้างอิง...

โดยอ้างอิงถึง ความผูกมัดในมาตรา ๒ และ ๕ ของข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๕ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ในการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกในการประสานงานและความร่วมมือในหมู่ประเทศภาคี เพื่อการจัดการผลกระทบของไฟบนพื้นดิน และ/หรือไฟป่า โดยเฉพาะมลพิษจากหมอกควันซึ่งเกิดจากไฟนั้น และอ้างอิง ข้อตัดสินใจของการประชุมประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑๑ (COP-11) ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งรับรองความตั้งใจของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในการเป็นเจ้าภาพจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน

สาระของข้อตกลงฯ มีเนื้อหาประกอบไปด้วย ๒๕ มาตรา ได้แก่ (๑) คำจำกัดความ (๒) การจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (๓) วัตถุประสงค์ของศูนย์ฯ (๔) หน้าที่ของศูนย์ฯ (๕) ภาษาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน (๖) พันธกรณีของประเทศเจ้าบ้าน (๗) โครงสร้างของศูนย์ฯ (๘) คณะกรรมการของศูนย์ฯ (๙) ความรับผิดชอบของคณะกรรมการศูนย์ฯ (๑๐) กรรมการบริหารของศูนย์ฯ (๑๑) การปฏิบัติงานที่ และความรับผิดชอบของผู้อำนวยความสะดวกการบริหารศูนย์ฯ (๑๒) หัวหน้าฝ่ายของศูนย์ฯ (๑๓) เจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ (๑๔) การจัดการด้านการเงิน (๑๕) สภาพบุคคลตามกฎหมาย (๑๖) การสิ้นสุด (๑๗) สิ่งพิมพ์ (๑๘) การคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา (๑๙) การรักษาความลับของข้อมูลและข่าวสาร (๒๐) ผลที่มีต่อข้อตกลงอื่น ๆ (๒๑) ความสัมพันธ์กับศูนย์ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ (๒๒) การยุติข้อพิพาท (๒๓) การแก้ไข (๒๔) การรับและการแก้ไขภาคผนวก และ (๒๕) การมีผลบังคับใช้ โดยประเทศสมาชิกแต่ละประเทศที่ให้สัตยาบัน การยอมรับ การรับรอง หรือเข้าเป็นภาคีต่อข้อตกลงฉบับนี้ ข้อตกลงนี้มีผลบังคับใช้ ณ วันที่ ๖๐ หลังจากที่ได้เก็บเอกสารการให้สัตยาบัน การยอมรับ การรับรอง หรือเข้าเป็นภาคีของประเทศสมาชิกรวมกันแล้ว ๖ ภาคผนวก นอกจากนี้ยังประกอบด้วย ๒ ภาคผนวก ได้แก่ ภาคผนวก ๑ โครงสร้างของศูนย์ประสานงานอาเซียนฯ ภาคผนวก ๒ ความสัมพันธ์กับศูนย์ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน จะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนให้บรรลุตามเป้าหมายได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้สาธารณรัฐอินโดนีเซียจะเป็นผู้รับผิดชอบหลักค่าใช้จ่ายการจัดตั้งศูนย์ฯ และการดำเนินงานต่าง ๆ ทั้งนี้ งบประมาณในการดำเนินงานของศูนย์ฯ บางส่วน สาธารณรัฐอินโดนีเซียสามารถใช้เงินจากกองทุนอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนมาใช้จ่ายดำเนินงานได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ดังนี้

๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน

๒) วัตถุประสงค์และเป้าหมายของศูนย์ดังกล่าว สอดคล้องกับข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน รวมทั้งเป็นการดำเนินงานตามแผนงานประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๐๒๕ และแถลงการณ์ประธานการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๒ ซึ่งสนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าว

๓) ร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญา

ตามกฎหมาย...

ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน (consent to be bound) โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถเสนอเรื่องร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการลงนามและการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันในคราวเดียวกัน

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบต่อร่างข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควัน

ข้ามแดน (Agreement on the Establishment of the ASEAN Co-ordinating Centre for Transboundary Haze Pollution Control)

๘.๒ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Instruments of Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทน เพื่อลงนามในข้อตกลงดังกล่าว

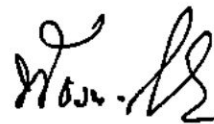
๘.๓ อนุมัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในข้อตกลงดังกล่าว และแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันในคราวเดียวกัน

๘.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขข้อความในร่างข้อตกลงดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชราชาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๒๓๑๙ (สิริรัตน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ TransAirPCD@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๒

<https://shorturl.asia/FK3zn>