



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗
๒. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘
๓. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอ เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก
ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ กำหนดนโยบาย
เร่งด่วนในภาคการเกษตร โดยการยกระดับการทำเกษตรแบบดั้งเดิมให้เป็นเกษตรทันสมัย โดยใช้แนวคิด
“ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้” และเร่งเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและราคาพืชผลการเกษตร รวมทั้ง
เพื่อยกระดับรายได้ของเกษตรกร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘
๓ โครงการ เป้าหมาย ๘.๕๐ ล้านตัน วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๐,๐๘๕.๐๑ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ
๕๐,๔๘๑.๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๙,๖๐๔.๐๑ ล้านบาท ดังนี้

๒.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ เป้าหมาย ๓ ล้านตัน
วงเงินงบประมาณรวม ๔๓,๘๔๓.๗๖ ล้านบาท แยกเป็น วงเงินสินเชื่อ ๓๕,๔๘๑.๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด
๘,๓๖๒.๗๖ ล้านบาท

๒.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต
๒๕๖๗/๖๘ เป้าหมาย ๑.๕๐ ล้านตัน วงเงินงบประมาณรวม ๑๕,๖๕๖.๒๕ ล้านบาท แยกเป็น วงเงินสินเชื่อ
๑๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด ๖๕๖.๒๕ ล้านบาท

๒.๓ โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต
๒๕๖๗/๖๘ เป้าหมาย ๔ ล้านตัน วงเงินจ่ายขาด ๕๘๕.๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมการข้าว) ร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร จัดทำโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ โครงการ
สินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ และรายละเอียดข้อมูล

ที่หน่วยงาน...

ที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามระเบียบต่อไป และมอบหมายกรมการค้าภายในจัดทำโครงการชดเชยดอกเบี้ย ให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ และรายละเอียดตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามระเบียบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้จัดทำมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวม ทั้งสิ้น ๕๙,๕๐๐.๐๑ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ ๕๐,๔๘๑.๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๙,๐๑๙.๐๑ ล้านบาท ดังนี้

๓.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ (โดย ธ.ก.ส.)

(๑) วิธีการ ธ.ก.ส. จ่ายสินเชื่อตามโครงการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในพื้นที่ปลูกข้าวทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อชะลอข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉางเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ๓ ล้านตัน ข้าวเปลือก โดยกำหนดข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการฯ และวงเงินสินเชื่อต่อตัน ดังนี้ ข้าวเปลือกหอมมะลิ ตันละ ๑๒,๕๐๐ บาท ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ตันละ ๑๑,๐๐๐ บาท ข้าวเปลือกปทุมธานี ตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท ข้าวเปลือกเจ้า ตันละ ๙,๐๐๐ บาท และข้าวเปลือกเหนียว ตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก กำหนดให้ผู้เข้าร่วมโครงการได้รับค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวในอัตรา ๑,๕๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก โดยเกษตรกรที่เก็บข้าวเปลือกในยุ้งฉางตนเองได้รับเต็มจำนวน สำหรับสถาบันเกษตรกรที่รับซื้อข้าวเปลือกเข้าโครงการฯ ได้รับในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก และเกษตรกรผู้ขายข้าวได้รับในอัตรา ๕๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก

(๓) การระบายข้าวเปลือก กรณีที่มีการระบายข้าวเปลือกให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายและชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส.

(๔) ระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลาจัดทำสัญญา ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ (ภาคใต้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘) ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๕ เดือนนับถัดจากเดือนรับเงินกู้ และเมื่อกำหนดชำระคืน หากราคาตลาดต่ำกว่าวงเงินสินเชื่อต่อตันสามารถขยายเวลาชำระคืนไม่เกิน ๓ คราว คราวละ ๑ เดือน ภายในระยะเวลาโครงการฯ คือไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

(๕) วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๕๙,๔๘๑.๐๑ ล้านบาท จำแนกเป็นวงเงินสินเชื่อ ๕๐,๔๘๑.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด ๙,๐๐๐.๐๑ ล้านบาท แบ่งเป็น ค่าฝากเก็บ ๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท วงเงินชดเชย ๒,๐๘๘.๗๑ ล้านบาท และกรณีมีการระบายข้าวโครงการฯ รัฐบาลจ่ายคืนและชดเชยให้ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑,๗๗๔.๐๕ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายในงบประมาณต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ (โดย ธ.ก.ส.)

(๑) วิธีการ สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน เพื่อรวบรวมข้าวเปลือกเพื่อจำหน่าย และ/หรือเพื่อการแปรรูป วงเงินสินเชื่อเป้าหมาย ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นข้าวเปลือก ๑.๕๐ ล้านตันข้าวเปลือก และจำนวนสินเชื่อคงเหลือภายในระยะเวลาโครงการฯ ไม่เกินวงเงินสินเชื่อเป้าหมาย โดยคิดอัตราดอกเบี้ยเท่ากับร้อยละ ๔.๕๐ ต่อปี (ปัจจุบัน MLR ร้อยละ ๖.๑๒๕ ต่อปี) โดยสถาบันเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี รัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ยให้สถาบันเกษตรกร ร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี

(๒) ระยะเวลา...

(๒) ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

(๓) วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑๕,๖๕๖.๒๕ ล้านบาท จำแนกเป็น
วงเงินสินเชื่อ ๑๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาดเพื่อชดเชยดอกเบี้ย ๖๕๖.๒๕ ล้านบาท
โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ขอบกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ
หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น
จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา
ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ
ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ใน
หน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟู
หรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐ
ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น
และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมด
รวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต
๒๕๖๗/๖๘ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอ
พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวมีรายได้จาก
การจำหน่ายข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสมกับต้นทุนการผลิต ป้องกันความเสี่ยงการจำหน่ายผลผลิตให้มีรายได้
อย่างเพียงพอ ให้ยังชีพอยู่ได้ โดยรักษาเสถียรภาพราคาข้าวไม่ให้ตกต่ำควบคู่กัน เพื่อไม่ให้รัฐบาลเกิดภาระ
งบประมาณ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก
ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๙,๐๑๙.๐๑ ล้านบาท ตามที่ นบข. ได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๘
พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๖. ข้อพิจารณา

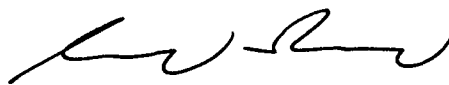
เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ และอนุมัติ
กรอบวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๙,๐๑๙.๐๑ ล้านบาท ดังนี้

๖.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘
วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๘,๓๖๒.๗๖ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) ค่าฝากเก็บ ๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
(๒) วงเงินชดเชย ๒,๐๘๘.๗๑ ล้านบาท และ (๓) กรณีมีการระบายข้าวโครงการฯ รัฐบาลจ่ายเงินและชดเชย
ให้ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑,๗๗๔.๐๕ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีต่อไป

๖.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร
ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๖๕๖.๒๕ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส.
ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๓๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๖๒๔