



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๖๖

กทป. ๒40.3

29 พ.ย. 67

สำนักงานงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

9, 10~

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่.....

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 29 พ.ย. 2567

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๒๔

ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ มาตรการฯ และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๙,๐๑๙.๐๑ ล้านบาท ดังนี้

๑. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๘,๓๖๒.๗๖ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) ค่าฝากเก็บ จำนวน ๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท (๒) วงเงินชดเชยจำนวน ๒,๐๘๘.๗๑ ล้านบาท และ (๓) กรณีมีการระบายข้าวโครงการฯ รัฐบาลจ่ายเงินและชดเชยให้ ธ.ก.ส. จำนวน ๑,๗๗๔.๐๕ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

๒. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๖๕๖.๒๕ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสม ป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต รวมทั้งป้องกันการเกิดปัญหาผลผลิตข้าวเปลือกออกสู่ตลาดพร้อมกันในฤดูเก็บเกี่ยว ช่วยรักษาราคาข้าวเปลือกให้มีเสถียรภาพ และเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลเกี่ยวกับการสร้างรายได้ในภาคการเกษตร ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ได้มีมติเห็นชอบแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบ มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ สำหรับการใช้จ่ายจากแหล่งเงินตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรที่จะพิจารณาให้เป็นไปตามความเห็น

/ของ...

ของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นการต้องงบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

อย่างไรก็ดี การชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. สำหรับโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปีฯ ในอัตราชดเชยต้นทุนของเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital : WACC) บวก ๑ และบวกต้นทุนส่วนเพิ่มตามระยะเวลาที่รัฐบาลใช้แหล่งเงินทุนที่เกินกว่า ๑ ปี ซึ่งคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มจากการออกพันธบัตรที่กระทรวงการคลังไม่ค้าประกันในแต่ละช่วงอายุ (N ปีที่ยังไม่ได้รับจัดสรร ลบต้นทุนการออกพันธบัตรปีที่ ๑) ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้า นั้น ในการดำเนินโครงการตามมาตรการที่ผ่านมารัฐบาลจะรับภาระชดเชยอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส ซึ่งยังคงอยู่ในสัดส่วนที่รัฐบาลสามารถรับภาระได้ รวมถึงมีการใช้อัตราต้นทุนทางการเงินดังกล่าวกับมาตรการ/โครงการที่มีลักษณะการดำเนินการรูปแบบเดียวกัน จึงเห็นสมควรให้คงหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการชดเชยอัตราต้นทุนทางการเงินที่ต้องขอรับชดเชยจากภาครัฐในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ เช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา หากจะมีการเปลี่ยนแปลงอัตราการชดเชย เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนการดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ จำนวน ๒ โครงการดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินมาตรการและโครงการต่าง ๆ ในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และสถาบันเกษตรกร เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบริหารจัดการการระบายข้าวให้เหมาะสมตามช่วงเวลา สอดคล้องกับสถานการณ์ รวมทั้งพิจารณากำหนดมาตรการการบริหารจัดการการผลิต การระบาย และการค้าข้าว เพื่อจำกัดความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ รวมถึงจัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐานเพื่อให้เกษตรกร สถาบันเกษตรกร จำนวนพื้นที่เพาะปลูก ปริมาณการเก็บเกี่ยวข้าว ให้ความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน ตลอดจนจัดทำระบบการติดตาม และการประเมินผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการของภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐๙ ๕๔๘๙ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th