



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๖.๔/๙๖๐๓๙



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร

ทุนหมุนเวียน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๗๗๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติให้รวมถึงการส่งเสริมการออมทรัพย์โดยการออกและขายสลากเพื่อจูงใจให้มีการซื้อสลาก ซึ่งเป็นการออมเงินอีกรูปแบบหนึ่งไปเพื่อดำเนินการ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติ ถือเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และหลักการที่สำคัญในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจะต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณา ก่อนเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จึงขอให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และส่งผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเรียนว่า ในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว มีมติ ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องที่กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) จะดำเนินโครงการสลากสะสมทรัพย์ เพื่อเงินออมยามเกษียณ เนื่องจากเจตนารมณ์ของการดำเนินโครงการดังกล่าวยังคงเป็นการส่งเสริมการออมของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนสมาชิกเมื่อสิ้นสภาพ โดยมีการเพิ่มแรงจูงใจในการออมด้วยเครื่องมือรูปแบบใหม่

๒. สำหรับเงินที่สมาชิกซื้อสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ คณะกรรมการฯ เห็นว่ามิได้เป็นการเพิ่มทรัพย์สินใหม่ของ กอช. เนื่องจากเป็นเงินสะสมของสมาชิกรูปแบบหนึ่ง

๓. ในการดำเนินโครงการดังกล่าว หาก กอช. มีเงินรางวัลที่เหลือจ่ายในปีงบประมาณใดให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินในปีงบประมาณถัดไป

๔. สำหรับประเด็นการปรับปรุงกฎหมายตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

อนึ่ง คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กอช. ควรพิจารณาออกแบบโครงสร้างการดำเนินโครงการ รูปแบบ จำนวนเงินรางวัล และการใช้แหล่งเงินให้มีความเหมาะสมที่จะทำให้โครงการมีความยั่งยืนและไม่พึ่งพางบประมาณเพียงแหล่งเงินเดียว ทั้งนี้ หากโครงการดังกล่าวได้รับการตอบรับจากสมาชิกเป็นจำนวนมาก อาจทำให้ กอช. ต้องเพิ่มจำนวนสลากและเพิ่มรางวัลตามความต้องการของสมาชิก และเนื่องจากร่างกฎหมายที่เสนอกำหนดให้

รัฐบาลต้องจัดสรรเงินให้เพียงพอสำหรับการจ่ายเงินรางวัล อาจทำให้เป็นภาระงบประมาณในระยะยาว อันจะเป็นความเสี่ยงทางเชิงโครงสร้างและความเสี่ยงต่อภาระทางการคลังที่พึงต้องให้ความสำคัญ นอกจากนั้น กอช. ควรมีการจัดทำประมาณการที่สมเหตุและสมผลในการเตรียมการวันครบกำหนดในแต่ละรอบปีที่จะต้องมีการจ่ายเงินสะสมคืน รวมทั้งต้องจัดให้มีแผนสำรองในกรณีที่มีความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่อง ในสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้นด้วย

๒. กอช. ต้องมีแผนบริหารจัดการความเสี่ยงด้านการดำเนินงานที่ชัดเจนทั้งในด้านกระบวนการบริหารจัดการโครงการ การบริหารการออกสลาก ความพร้อมของระบบงานที่เกี่ยวข้องในทุกมิติ รวมถึงความพร้อมขององค์กรและบุคลากร

๓. โครงการดังกล่าวจะทำให้ กอช. มีเงินสะสมของสมาชิกขนาดใหญ่มากในระยะต่อ ๆ ไป ดังนั้น กอช. ต้องให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการเงินสะสมของสมาชิกอย่างมีประสิทธิภาพ มั่นคง และปลอดภัย โดยควรหาแนวทางการบริหารจัดการเงินสะสมให้ได้รับผลตอบแทนที่ดีกว่าอัตราผลตอบแทนความคาดหวัง (Benchmark) ภายใต้ความเสี่ยงที่เหมาะสมตามแผนการลงทุนระยะยาวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุมหาชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th