

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๓๕๗



กวก. 242.2
วันที่ 25.06.67
เวลา 9.45

สสค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๑12867/67

23 พ.ย. 2567 เวลา 15.25 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง กรอบท่าทีการเจรจา และองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๘๓
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีกรอบท่าทีการเจรจาและองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๖ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๗/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอท่าทีของประเทศไทยสำหรับเป็นกรอบการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๖ และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญา ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดท่าทีการเจรจาของประเทศไทยตามประเด็นสำคัญของอนุสัญญา ประกอบด้วย การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญา การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญา และแนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญา และหากมีข้อเจรจาใดนอกเหนือจากประเด็นท่าทีการเจรจານี้ ที่ไม่ขัดกับท่าทีการเจรจาและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทน โดยยังไม่มี การทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างรัฐภาคีอนุสัญญา กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม สำหรับองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา สมัยที่ ๑๖ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอนั้น เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะรับทราบได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง หากในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๖ จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนทำความตกลงนั้น ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ก็จะต้องเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น ต้องมีการออกพระราชบัญญัติหรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณพดล เกริกฤกษ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๐๘ (นายอมรฤทธิฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th