



กค. 130
วันที่ 13 ก.ย. 67
เวลา 09 40 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๙/ ๑๒๑๔๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการประเมินผลลัพท์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง
กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๒. รายงานการประเมินผลลัพท์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
๓. รายงานสรุปภาพรวมการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง
กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
๔. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
พ.ศ. ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการประเมินผลลัพท์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม
ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะให้นำเสนอ ครม. ได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลเงินกู้โควิด ข้อ ๔ กำหนดให้มี
คณะกรรมการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด (คปก.) ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรี
แต่งตั้งคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคน
เป็นกรรมการ โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการ
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
มอบหมายคนหนึ่ง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งให้ นายวรภัทร โตธนะเกษม
เป็นประธานกรรมการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด และ ข้อ ๙ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
นับตั้งแต่วันสิ้นสุดโครงการสุดท้ายที่ ครม. อนุมัติหรือมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือแผนงานโดย
ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้ คปก. จัดทำรายงานการประเมินผลโครงการในภาพรวม รวมทั้งรายงาน
การประเมินผลลัพท์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม เสนอ ครม. เพื่อทราบ

/๑.๒ สำนักงาน...

๑.๒ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คปก. ได้ดำเนินการจ้างกิจการร่วมค้า (Joint Venture) กลุ่มที่ปรึกษา บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด และมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (กลุ่มที่ปรึกษา) เพื่อช่วยในการติดตามประเมินผลแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) ทั้งนี้ สบน. และกลุ่มที่ปรึกษา ได้ร่วมกันจัดทำรายงานการประเมินผลโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ (รายงานการประเมินผลโครงการฯ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒) ต่อ ครม. แล้ว และ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ตามลำดับ รับทราบรายงานการประเมินผลโครงการฯ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ แล้ว

๑.๓ สบน. ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการประเมินผลลัพท์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (รายงานการประเมินผลฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) รวมถึงรายงานสรุปภาพรวมการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (รายงานสรุปภาพรวมฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่ง คปก. ให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลเงินกู้โควิด ข้อ ๕ (๓) กำหนดให้ คปก. มีหน้าที่และอำนาจจัดให้มีการประเมินผลโครงการ และจัดทำรายงานการประเมินผลโครงการ เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอ ครม. เพื่อทราบทุกหกเดือน และข้อ ๙ กำหนดให้ คปก. จัดทำรายงานการประเมินผลโครงการในภาพรวม รวมทั้งรายงานการประเมินผลลัพท์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม เสนอ ครม. เพื่อทราบ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันสิ้นสุดโครงการสุดท้ายที่ ครม. อนุมัติหรือมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือแผนงานโดยใช้งบตามพระราชกำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ในการนี้ โครงการสุดท้ายที่ดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว สบน. จึงจำเป็นที่จะต้องมีการรายงานดังกล่าวข้างต้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรายงานการประเมินผลฯ และรายงานสรุปภาพรวมฯ ตามข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลเงินกู้โควิด กำหนดให้ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันสิ้นสุดโครงการสุดท้ายที่ ครม. อนุมัติหรือมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือแผนงานโดยใช้งบตามพระราชกำหนดให้ คปก. จัดทำรายงานดังกล่าว เสนอ ครม. เพื่อทราบ ทั้งนี้ โครงการสุดท้ายที่ต้องดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินโครงการให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ ดังนั้น คปก. จึงจำเป็นที่จะต้องมีการรายงานดังกล่าวข้างต้น

๔.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

คปก. ได้จัดทำรายงานการประเมินผลฯ และรายงานสรุปภาพรวมฯ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ รายงานการประเมินผลลัพท์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๔.๑.๑ ผลลัพท์ต่อระบบเศรษฐกิจ

รายงานการประเมินผลในครั้งนี้ครอบคลุมโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒๕๐ โครงการ ภายใต้ ๓ แผนงาน ซึ่งมีกรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติรวม ๔๙๕,๖๔๐.๗๖ ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายรวม ๔๗๓,๔๙๗.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๕๒ ของกรอบวงเงินที่ ครม. อนุมัติ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖) โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ ผลลัพธ์ต่อระบบเศรษฐกิจของพระราชกำหนดฯเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

ผลลัพธ์ต่อระบบเศรษฐกิจ	มูลค่า
๑. เงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ (ล้านบาท) แบ่งเป็น ๓ ส่วน	๑,๖๓๐,๘๐๔.๗๕
๑.๑ ผลกระทบทางตรง (Direct Impact) (ล้านบาท)	๔๑๐,๓๔๖.๘๕
๑.๒ ผลกระทบทางอ้อม (Indirect Impact) (ล้านบาท)	๔๘๐,๕๒๓.๔๙
๑.๓ ผลกระทบเหนี่ยวนำ (Induced Impact) (ล้านบาท)	๗๓๙,๙๓๔.๔๑
๒. ตัวทวีคูณทางการเงิน (Money Multiplier) (เท่า)	๓.๕๕
๓. สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ (Gross Domestic Product: GDP) (ล้านบาท)	๕๐๖,๒๕๖.๐๓
๔. ตัวทวีคูณทางการคลัง (Fiscal Multiplier) (เท่า)	๑.๐๗

๔.๑.๒ ผลลัพธ์ต่อสังคมของพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

ผลลัพธ์ต่อสังคมของพระราชกำหนดฯเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แยกวางแผนงานหรือโครงการ ที่เกิดจากการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ ผลลัพธ์ต่อสังคมของพระราชกำหนดฯเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

แผนงานหรือโครงการ	ผลลัพธ์ต่อสังคม
แผนงานที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	สามารถช่วยลดโอกาสในการเสียชีวิตจากการติดเชื้อโควิด-๑๙ เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการรักษาพยาบาลให้กับประชาชน พัฒนาศักยภาพการผลิตวัคซีนและระบบสาธารณสุขของประเทศ และช่วยสร้างความเชื่อมั่นและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรทางการแพทย์
แผนงานที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	นายจ้างและลูกจ้างได้รับการช่วยเหลือเยียวยา (ตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐) ลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษา ลดภาระค่าใช้จ่ายให้ผู้สูงวัย กลุ่มคนชดเชยรับจ้างสาธารณะ (ประเภทแท็กซี่และจักรยานยนต์) และกลุ่มศิลปินที่มีอายุเกิน ๖๕ ปี ลดความเครียดและความวิตกกังวลของผู้ประกันตน มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ชะลอหนี้เสียของผู้ประกันตน มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ แบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายและลดความเครียดของผู้ปกครอง และเพิ่มโอกาสให้นักเรียนได้เรียนรู้และเข้าถึงการศึกษามากขึ้นในช่วงการระบาดของโควิด-๑๙
แผนงานที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	สามารถช่วยกระจายรายได้สู่ภูมิภาค พัฒนาระบบสาธารณสุขไปรษณีย์ขั้นพื้นฐาน ลดการเลิกจ้างงานและรักษาระดับการจ้างงาน ลดความเครียดของประชาชน เพิ่มทักษะความเข้าใจในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Literacy) และส่งเสริมการเข้าสู่สังคมไร้เงินสด (Cashless Society)

๔.๒ รายงานสรุปภาพรวมการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้ง ๒ ฉบับ (วงเงินรวม ๑.๕ ล้านล้านบาท)

๔.๒.๑ ภาพรวมผลการประเมินโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (วงเงินรวม ๑.๕ ล้านล้านบาท)

ผลการประเมินโครงการภายใต้พระราชกำหนด ๒ ฉบับ จากการสุ่มตัวอย่าง จำนวนรวม ๖๕๐ โครงการ โดยแบ่งเป็น (๑) โครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๔๐๐ โครงการ และ (๒) โครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๕๐ โครงการ กรอบวงเงินอนุมัติทั้งสิ้น จำนวน ๑,๔๗๖,๕๐๓.๐๐ ล้านบาท หรือคิดร้อยละ ๙๙.๖๕ ของกรอบวงเงินรวม ปรากฏผลการประเมินในภาพรวม ของพระราชกำหนด ทั้ง ๒ ฉบับ ตามหลักเกณฑ์ ๕ ด้าน อยู่ในระดับดีมาก (A) โดยมีผลการประเมินโครงการ ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) ความสอดคล้องและความเชื่อมโยง (๒) ประสิทธิภาพ (๓) ประสิทธิผล และ (๔) ผลกระทบ อยู่ในระดับดี (a) ส่วนความยั่งยืน มีผลการประเมินอยู่ในระดับพอใช้ (b) โดยมีรายละเอียดผลการประเมิน รายงานแผนงานปรากฏตามตารางที่ ๓

ตารางที่ ๓ ผลการประเมินโครงการในภาพรวมตามหลักเกณฑ์การประเมินผล ๕ ด้าน

หลักเกณฑ์การประเมิน ๕ ด้าน	ผลการประเมิน			
	แผนงานที่ ๑	แผนงานที่ ๒	แผนงานที่ ๓	ภาพรวม
๑. ความสอดคล้องและความเชื่อมโยง (Relevance and Coherence)	a	a	a	a
๒. ประสิทธิภาพ (Efficiency)	a	a	a	a
๓. ประสิทธิผล (Effectiveness)	a	a	a	a
๔. ผลกระทบ (Impact)	a	a	a	a
๕. ความยั่งยืน (Sustainability)	a	b	b	b
คะแนนภาพรวมของแผนงาน	A (ดีมาก)	A (ดีมาก)	A (ดีมาก)	A (ดีมาก)

๔.๒.๒ ผลการประเมินระดับแผนงานภายใต้พระราชกำหนด ๒ ฉบับ

(๑) แผนงานที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การประเมินผลโครงการภายใต้แผนงานที่ ๑ จำนวน ๙๖ โครงการ มีกรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติรวม ๒๘๓,๔๙๕.๑๔ ล้านบาท ผลเบิกจ่ายรวม ๒๖๐,๒๒๘.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๗๙ ของกรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติ โดยมีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับดีมาก (A) และผลการประเมินตามหลักเกณฑ์การประเมินทั้ง ๕ ด้าน อยู่ในระดับดี (a)

(๒) แผนงานที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชนทุกสาขาอาชีพ เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การประเมินผลโครงการภายใต้แผนงานที่ ๒ จำนวน ๕๑ โครงการ มีกรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติรวม ๘๖๔,๔๙๔.๘๗ ล้านบาท ผลเบิกจ่ายรวม ๘๕๕,๑๑๐.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๒๖ ของกรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติ โดยมีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับดีมาก (A) และผลการประเมินตามหลักเกณฑ์การประเมินทั้ง ๔ ด้าน อยู่ในระดับดี (a) และผลการประเมินด้านความยั่งยืนอยู่ในระดับพอใช้ (b)

(๓) แผนงานที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การประเมินผลโครงการภายใต้แผนงานที่ ๓ จำนวน ๕๐๓ โครงการ มีกรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติรวม ๓๒๘,๕๑๒.๙๙ ล้านบาท ผลเบิกจ่ายรวม ๓๐๑,๔๐๒.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๗๕ ของกรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติ โดยมีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับดีมาก (A) และผลการประเมินตามหลักเกณฑ์การประเมินทั้ง ๔ ด้าน อยู่ในระดับดี (a) และผลการประเมินด้านความยั่งยืนอยู่ในระดับพอใช้ (b)

๔.๒.๓ ผลลัพธ์ต่อระบบเศรษฐกิจ

รายงานการประเมินผลในครั้งนี้นำกรอบกลุ่มโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๖๕๐ โครงการ ภายใต้ ๓ แผนงาน ซึ่งมีกรอบวงเงินตามที่ ครม. อนุมัติรวม ๑,๔๗๖,๕๐๓.๐๐ ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายรวม ๑,๔๑๙,๗๔๑.๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๑๖ ของกรอบวงเงินที่ ครม. อนุมัติ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖) โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๔

ตารางที่ ๔ ผลลัพธ์ต่อระบบเศรษฐกิจของพระราชกำหนด ๒ ฉบับ

ผลลัพธ์ต่อระบบเศรษฐกิจ	มูลค่า
๑. สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ (Gross Domestic Product: GDP) (ล้านบาท)	๑,๓๐๓,๑๐๕.๕๖
๒. ตัวทวีคูณทางการคลัง (Fiscal Multiplier) (เท่า)	๐.๙๒
๓. รายได้จากการจัดเก็บภาษีที่รัฐจะได้รับกลับคืนสูงสุดภายในระยะเวลา ๔ ปี (ล้านบาท)	๙๔๔,๙๐๒.๘๑
๔. รักษาระดับการจ้างงานและเกิดการพัฒนาศักยภาพ/อาชีพ (ราย)	๓,๘๕๑,๑๙๑

๔.๒.๔ ผลลัพธ์ต่อสังคมของพระราชกำหนด ๒ ฉบับ

ผลลัพธ์ต่อสังคมของพระราชกำหนด ๒ ฉบับ แยกรายแผนงานหรือโครงการที่เกิดจากการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนด ๒ ฉบับ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๕

ตารางที่ ๕ ผลลัพธ์ต่อสังคมของพระราชกำหนดฯเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

แผนงานหรือโครงการ	ผลลัพธ์ต่อสังคม
แผนงานที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	ช่วยลดโอกาสในการเสียชีวิตจากการติดเชื้อ เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการรักษาพยาบาลให้กับประชาชน พัฒนาศักยภาพการผลิตวัคซีนและระบบสาธารณสุข ของประเทศและช่วยสร้างความเชื่อมั่นและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรทางการแพทย์
แผนงานที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชนทุกสาขาอาชีพ ภาครัฐ และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	นายจ้างและลูกจ้างได้รับการช่วยเหลือเยียวยา (ตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐) ลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษา ลดภาระค่าใช้จ่ายให้ผู้สูงวัยกลุ่มคนชราได้รับจ้างสาธารณะ (ประเภทรถแท็กซี่และรถจักรยานยนต์) และกลุ่มศิลปินที่มีอายุเกิน ๖๕ ปี ลดความเครียดและความวิตกกังวลของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ชะลอหนี้เสียของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ แบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายและลดความเครียดของผู้ปกครอง และเพิ่มโอกาสให้นักเรียนได้เรียนรู้และเข้าถึงการศึกษามากขึ้นในช่วงการระบาดของโควิด-๑๙
แผนงานที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	ช่วยกระจายรายได้สู่ภูมิภาค พัฒนาระบบสาธารณสุขไปรษณีย์ขั้นพื้นฐาน เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจฐานรากทุกจังหวัด ลดการเลิกจ้างงานและรักษาระดับการจ้างงาน ลดความเครียดของประชาชน เพิ่มทักษะความเข้าใจและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Literacy) และส่งเสริมการเข้าสู่สังคมไร้เงินสด (Cashless Society)

๔.๒.๕ บทเรียนที่ได้รับ

(๑) แผนงานที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑.๑) การลงทุนในด้านการแพทย์และสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง เช่น การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานโรงพยาบาลของมหาวิทยาลัยในประเทศไทย จะช่วยให้สามารถรับมือกับสถานการณ์วิกฤติของโรคระบาดในพื้นที่ และเป็นศูนย์กระจายความรู้ทางวิชาการในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี รวมทั้งการลงทุนด้านวัสดุอุปกรณ์ และครุภัณฑ์ทางการแพทย์ เพื่อสามารถนำไปใช้รักษาพยาบาลผู้ป่วยโรคอื่นๆ ได้อย่างยั่งยืน

(๑.๒) การพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่สาธารณสุข เช่น การมอบทุนการศึกษา เพื่อสร้างบุคลากรทางการแพทย์ที่มีคุณภาพ และนำความรู้ที่ได้รับไปทำประโยชน์ต่อสังคมต่อไป และควรมีการเพิ่มค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานในพื้นที่ต่างจังหวัด เพื่อสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในพื้นที่ที่ขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์

(๑.๓) การสื่อสารข่าวสารในสถานการณ์วิกฤติของโรคระบาด เช่น ช่องทางการสื่อสารจะต้องมีความน่าเชื่อถือ โดยช่องทางดังกล่าวควรมีหน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รับผิดชอบ และข้อมูลข่าวสารต้องมีความถูกต้อง เข้าใจได้ง่าย สื่อสารตรงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างรวดเร็วและทันต่อสถานการณ์

(๑.๔) การบริหารความเสี่ยงเมื่อเกิดสถานการณ์วิกฤติของโรคระบาด ควรมีการจัดทำแผนจัดการความเสี่ยง โดยการระบุเหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น และประเมินโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง รวมถึงความรุนแรงของผลกระทบ เพื่อกำหนดกลยุทธ์ในการจัดการความเสี่ยง ตลอดจนมีการติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานบริหารความเสี่ยง

(๒) แผนงานที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชนทุกสาขาอาชีพ เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๒.๑) การพัฒนาทักษะการใช้งานระบบดิจิทัล (Digital Literacy) ในการทำธุรกรรมทางการเงิน เช่น การให้ประชาชนใช้สิทธิผ่านระบบดิจิทัลช่วยพัฒนาทักษะการใช้งานระบบดิจิทัลให้กับประชาชนและทำให้ประเทศไทยเข้าสู่สังคมไร้เงินสด (Cashless Society) ทั้งนี้ ควรพิจารณาถึงข้อจำกัดของกลุ่มเป้าหมายที่ยังขาดทักษะในด้านนี้ โดยการพิจารณาออกแบบแนวทางเพื่อรองรับกลุ่มเป้าหมายให้เข้าถึงสิทธิ หรือความช่วยเหลือได้อย่างทั่วถึง

(๒.๒) การบริหารจัดการข้อมูล (Data Management) ตามกรอบธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ (Data Governance) ควรปรับปรุงฐานข้อมูลผู้อยู่ในระบบการศึกษาให้เป็นปัจจุบัน ตั้งแต่ระดับเด็กเล็กในศูนย์รับเลี้ยงเด็ก ไปจนถึงนิสิตหรือนักศึกษาในระดับมหาวิทยาลัย และบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของข้อมูลในหลายหน่วยงาน

(๒.๓) กำหนดแนวทางในการตรวจสอบความโปร่งใสของโครงการ เช่น การออกแบบโครงการต้องมีการวางแผน และแนวทางในการตรวจสอบการดำเนินโครงการ เพื่อช่วยลดช่องว่างในการทุจริต และช่วยยืนยันว่ากลุ่มเป้าหมายนำเงินที่ได้รับจากการเยียวยาไปใช้ได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง

(๓) แผนงานที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๓.๑) แนวทางการออกแบบโครงการ ควรพิจารณา ดังนี้

(๓.๑.๑) เจือนไขของโครงการเข้าใจง่าย ไม่ซับซ้อน เพื่อจูงใจให้กลุ่มเป้าหมายสามารถเข้าร่วมโครงการได้ครบถ้วนตามเป้าหมาย

(๓.๑.๒) โครงการที่เกี่ยวข้องกับผลผลิตหรือพิชผลทางการเกษตร ควรพิจารณาระยะเวลาการเพาะปลูก และการเก็บเกี่ยว

(๓.๑.๓) โครงการที่มีความเกี่ยวเนื่องและสอดคล้องกันเป็นห่วงโซ่อุปทานควรมีการวางแผนและพัฒนาาร่วมกันเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการ และกลุ่มเป้าหมายสามารถพัฒนาต่อยอด และทราบทิศทางในการดำเนินการด้วยตนเอง

(๓.๑.๔) โครงการในลักษณะที่มีพื้นที่เป้าหมายหรือกลุ่มเป้าหมายจำนวนมาก หรือมีลักษณะเป็นแบบ Mass Project เช่น โครงการโคก หนอง นา โมเดล และโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ โครงการประเภทก่อสร้างถนน ขุดลอกแหล่งน้ำ อาจเกิดความไม่ต่อเนื่อง ดังนั้น จึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง และควรมีการติดตามและประเมินผล ตลอดจนให้คำแนะนำให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

(๓.๒) การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น การสนับสนุนอบรม และให้ความรู้ในการสร้างความเข้าใจด้านการวางแผนและบริหารโครงการให้แก่หน่วยงานต่างๆ โดยเฉพาะหน่วยดำเนินการในระดับท้องถิ่น เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ดำเนินโครงการ และไม่เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ และการสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่การเสียภาษี และประโยชน์ที่ได้รับเมื่อผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการ เพื่อไม่ให้เกิดความสับสนในการตัดสินใจเข้าร่วมโครงการ

(๓.๓) การใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูล (Database) โดยการนำโครงการที่เกิดจากความต้องการของภาคประชาชน แต่ไม่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกให้ใช้เงินกู้ไปต่อยอด โดยการแก้ไข/ปรับปรุงรายละเอียดข้อมูลโครงการเพื่อสามารถนำไปขออนุมัติดำเนินโครงการภายใต้แหล่งเงินอื่น

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานการประเมินผลฯ แสดงให้เห็นถึงความสอดคล้องระหว่างวัตถุประสงค์ของแผนงาน/โครงการ กับการใช้จ่ายเงินกู้ และความสามารถในตอบสนองความต้องการหรือแก้ปัญหาความเดือดร้อนของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมถึงความคุ้มค่าของการใช้จ่ายเงินกู้ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวม นอกจากนี้ ผลการประเมินโครงการยังสามารถใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายของรัฐบาล เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ทันสถานการณ์ หากเกิดเหตุการณ์วิกฤตในลักษณะเดียวกันในอนาคต อีกทั้ง การจัดทำรายงานประเมินผลฯ และเผยแพร่ข้อมูลให้แก่ประชาชนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ยังถือว่าเป็นการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ (Data Governance) ในการเปิดเผยข้อมูลสู่ประชาชน (Open Data)

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงิน หรือออกตราสารหนี้ จำนวน ๙๖๑,๒๖๖.๙๕ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายในแผนงาน/โครงการที่อยู่ภายใต้พระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ และลงนามในสัญญากู้เงิน หรือออกตราสารหนี้ จำนวน ๔๘๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายในแผนงาน/โครงการที่อยู่ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

/๘. ข้อกฎหมาย...

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

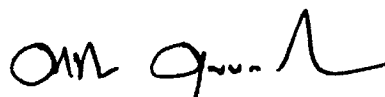
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลั่งกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๒๕ การติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลเงินกู้โควิด ข้อ ๔ ข้อ ๕ (๓) และข้อ ๙ กำหนดให้มี คปก. มีหน้าที่และอำนาจในการจัดให้มีการประเมินผลโครงการ และจัดทำรายงานการประเมินผลโครงการ เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอ ครม. เพื่อทราบทุกหกเดือน และภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันสิ้นสุดโครงการสุดท้ายที่ ครม. อนุมัติหรือมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือแผนงานโดยใช้งบกู้ตามพระราชกำหนดให้ คปก. จัดทำรายงานการประเมินผลโครงการในภาพรวม รวมทั้งรายงานการประเมินผลผลลัพธ์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม เสนอ ครม. เพื่อทราบ

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอรายงานการประเมินผลลัพธ์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ และรายงานสรุปภาพรวมการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตาม ข้อ ๙ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายพิชัย ชุมทวนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประเมินผล
การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๔๐๙๓๐ (ภัทรพล)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ev๑@pdmo.go.th