

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/ ๑๕๗๕๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ จำนวน ๖๕ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อนำเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) หรือ (๑๒) หรือ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค้าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีกำหนดว่า ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวประกอบด้วย ๒ ส่วน ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ซึ่งประกอบด้วย รายงานสถานะหนี้สาธารณะและรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว โดยมีผลการกู้เงินตาม พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ดังนี้

๑) ผลการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๗๘๘,๖๓๐.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๐๒ ของแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๑๔๒,๕๘๐.๗๑ ล้านบาท

๒) ผลการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๑,๗๖๑,๒๔๑.๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๗๗ ของแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๒,๐๒๙,๗๑๐.๑๙ ล้านบาท

๓) ผลการชำระหนี้ วงเงิน ๔๙๑,๗๑๗.๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๘.๒๗ ของแผนการชำระหนี้ วงเงิน ๔๕๔,๑๖๘.๘๗ ล้านบาท

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ระดับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๗ มีจำนวน ๑๑,๖๒๗,๘๕๓.๕๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๔๙๖,๒๑๙.๓๔ ล้านบาท โดยหนี้ที่เพิ่มขึ้นมาจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณของรัฐบาล และรัฐบาลกู้เงินเพื่อให้กู้ต่อเพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ การกู้เงินของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐส่วนใหญ่เป็นการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม และเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไป โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้เศรษฐกิจขยายตัวและเติบโตได้ตามศักยภาพในระยะยาว ซึ่งหนี้สาธารณะของประเทศยังคงอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด คือไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) โดยมีหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๖๓.๓๒ (ข้อมูล GDP จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗)

๓.๒ รายงานการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการพัฒนาโครงการ และแผนงานของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ตามหลักเกณฑ์การประเมินผลโครงการในด้านความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการประกอบด้วย

๑) โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕ หน่วยงาน ๑๑ โครงการ ได้แก่

๑.๑) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครใต้ ชุดที่ ๓ และ (๒) โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญ เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๑.๒) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๔ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ระยะที่ ๒ (๒) โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี (๓) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๘ ส่วนที่ ๒ และ (๔) โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่

๑.๓) การประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า อำเภอดอนสัก จังหวัดพังงา (๒) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเวียงเชียงของ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย และ (๓) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาปทุมธานี อำเภอเมืองปทุมธานี - สามโคก - ลาดหลุมแก้ว จังหวัดปทุมธานี

๑.๔) กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงบางรี - สมุทรปราการ

๑.๕) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อเชื่อมต่อการเดินทางบริเวณสถานีสะพานพระนั่งเกล้าของโครงการรถไฟฟ้า สายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ

๒) โครงการ จำนวน ๒ หน่วยงาน ๓ โครงการ ได้แก่

๒.๑) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

๒.๒) การยางแห่งประเทศไทย จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และ (๒) โครงการสร้างมูลค่าผลิตภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ พบว่า กระทรวงการคลัง รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถบริหารและจัดการหนี้สาธารณะได้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ และการกู้เงินและค้ำประกันของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ยังเป็นไปตามกรอบที่ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนด และการจัดหาเงินกู้ของกระทรวงการคลัง รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายในการบริหารประเทศ เพื่อการวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขยายโอกาสให้แก่ประชาชน ยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมถึงรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐยังสามารถดำเนินโครงการพัฒนา โครงการและแผนงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังสามารถบริหารจัดการและบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์และปัญหาด้านพลังงานและราคาน้ำมันของประเทศ นอกจากนี้ การระดมทุนของรัฐบาลด้วยวิธีการออกพันธบัตรยังทำให้มีปริมาณการออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอและเพียงพอในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

๔.๒ การดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ส่งผลกระทบท่อการบริหารหนี้สาธารณะของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ อันส่งผลต่อสัดส่วนหนี้สาธารณะของประเทศในภาพรวม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอรายงานดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนหวชिर)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เรียน รณม. (นายพิชัยฯ)

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๕๑๔ (ชุดิกาญจน์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: plan@pdmo.go.th