



ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๑๖๘

คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ
สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง การปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุและการปรับค่าตอบแทนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของพนักงานราชการ
(ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการขอเสนอเรื่อง การปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุ และการปรับค่าตอบแทนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของพนักงานราชการ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (เรื่อง การปรับอัตราค่าแรงขั้นต่ำ และการปรับอัตราเงินเดือนสำหรับกลุ่มข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ) เห็นชอบในหลักการการปรับ อัตราเงินเดือนแรกบรรจุและการปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ การปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว และแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบราชการ ตามรายงานผลการศึกษาฯ ที่สำนักงาน ก.พ. นำเสนอ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุและการปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐจะมีผลใช้บังคับในปีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และปีที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ดังนั้น เพื่อให้การปรับอัตรา ค่าตอบแทนแรกบรรจุและการปรับค่าตอบแทนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของพนักงานราชการ รวมทั้งการปรับ เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของพนักงานราชการ มีผลใช้บังคับในช่วงเวลาที่สอดคล้องกับข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงถือเป็นวาระเร่งด่วน

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้ลงมติเห็นชอบ ตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปานปรีย์ พหิทธานุกร) ในฐานะประธานกรรมการ

/ข้าราชการ...

ข้าราชการพลเรือนรับไปเร่งรัดให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศึกษาความเหมาะสมและเป็นไปได้ แนวทาง กรอบระยะเวลา และผลกระทบของการปรับอัตราเงินเดือนสำหรับกลุ่มข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ชัดเจน และรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยเร็วภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้ลงมติเห็นชอบในหลักการการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุและการปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ การปรับเงินเพิ่ม การครองชีพชั่วคราว และแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบราชการ ตามรายงานผลการศึกษิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ (เรื่อง การปรับอัตราค่าแรงขั้นต่ำและการปรับอัตราเงินเดือนสำหรับกลุ่มข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ) ตามที่สำนักงาน ก.พ. นำเสนอ ดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุและการปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ การปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว และแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบราชการ ตามรายงานผลการศึกษา ที่สำนักงาน ก.พ. นำเสนอ

(๒) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทต่าง ๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการแต่ละประเภท รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการมีผลใช้บังคับได้ตามกฎหมายและสอดคล้องตามหลักการดังกล่าวต่อไป

(๓) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ประสานกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้รับหลักการและแนวทางดำเนินการในเรื่องดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนของการบริหารและพนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจต่อไป

๓.๓ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพนักงานราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย อ.คพร. คณะที่ ๑ ด้านการกำหนดลักษณะงาน กรอบอัตราค่าจ้าง พนักงานราชการ ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ และ คพร. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗ พิจารณาและมีมติเห็นชอบข้อเสนอการปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุและการปรับค่าตอบแทนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของพนักงานราชการ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยสรุปได้ดังนี้

(๑) ปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุตามคุณวุฒิเพิ่มขึ้น (ทุกคุณวุฒิ) แตกต่างกันไปตามระดับคุณวุฒิการศึกษา ภายใน ๒ ปี คือ ในปีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และปีที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ (เพิ่มร้อยละ ๑๐ ต่อปี) ซึ่งสอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี และหลักการกำหนดค่าตอบแทนพนักงานราชการตามมติ คพร. ที่กำหนดค่าตอบแทนแรกบรรจุของพนักงานราชการโดยนำบัญชีอัตราแรกบรรจุของข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นฐานในการคำนวณ ซึ่งกลุ่มงานบริการ กลุ่มงานเทคนิค และกลุ่มงานบริหารทั่วไป บวกเพิ่มร้อยละ ๒๐ จากอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการพลเรือนสามัญ เพื่อเป็นค่าชดเชยบำเหน็จ สวัสดิการอื่น ๆ และสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม สำหรับกลุ่มงานวิชาชีพเฉพาะบวกเพิ่มร้อยละ ๓๐ เพื่อชดเชยลักษณะงานวิชาชีพ บำเหน็จ สวัสดิการอื่น ๆ และสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม

/(๒) ปรับค่าตอบแทน...

(๒) ปรับค่าตอบแทนชดเชยให้พนักงานราชการผู้ได้รับผลกระทบ จำนวน ๒ ครั้ง ให้มีผลบังคับใช้พร้อมกับการปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุในปีที่ ๑ และปีที่ ๒ โดยปรับค่าตอบแทนชดเชยให้ครอบคลุมพนักงานราชการที่ได้รับผลกระทบก่อนวันที่อัตราแรกบรรจุใหม่มีผลใช้บังคับ โดยมีอัตราชดเชยเท่ากับ ๐.๘๔ ของผลต่างอัตราค่าตอบแทนที่ได้รับปัจจุบันกับอัตราแรกบรรจุเดิม ทั้งนี้ หลักการชดเชยดังกล่าวจะเป็นผลทำให้อัตราค่าตอบแทนของผู้ที่ได้รับการว่าจ้างเป็นพนักงานราชการอยู่ก่อนไม่น้อยกว่าผู้ที่ได้รับการว่าจ้างเป็นพนักงานราชการใหม่ โดยใช้คุณสมบัติระดับเดียวกันและอยู่ในกลุ่มงานเดียวกัน และอัตราค่าตอบแทนหลังการปรับจะต้องไม่ทำให้ผู้ซึ่งเคยได้รับค่าตอบแทนสูงกว่า กลายเป็นผู้ได้รับค่าตอบแทนต่ำกว่าผู้ดำรงตำแหน่งในกลุ่มงานเดียวกันและจ้างในคุณสมบัติเดียวกัน

(๓) ปรับเพดานอัตราค่าตอบแทนขั้นสูงที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว จากเดิมค่าตอบแทนไม่ถึงเดือนละ ๑๓,๒๘๕ บาท เป็นค่าตอบแทนไม่ถึงเดือนละ ๑๔,๖๐๐ บาท และปรับเพดานขั้นต่ำของค่าตอบแทนรวมกับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว จากเดิม เดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๑,๐๐๐ บาท ให้แก่พนักงานราชการ ทั้งนี้ การให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพและวันที่มีผลใช้บังคับให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๔) ปรับปรุงประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ พ.ศ. เพื่อปรับปรุงบัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุของพนักงานราชการ และการปรับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว โดยจะขอยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีก ๓ ฉบับ ได้แก่ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๖๕ และจัดทำประกาศฉบับใหม่โดยจะเป็นการรวมประกาศไว้เป็นฉบับเดียว เพื่อให้สะดวกในการนำไปใช้

(๕) การปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุและการปรับค่าตอบแทนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของพนักงานราชการ คาดว่าจะใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒,๖๗๐ ล้านบาท โดยปีที่ ๑ (๕ เดือน) จำนวน ๘๓๐ ล้านบาท และปีที่ ๒ (๑๒ เดือน) จำนวน ๑,๘๔๐ ล้านบาท โดยให้ส่วนราชการใช้จ่ายจากงบประมาณของแต่ละส่วนราชการเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์ : อัตราค่าตอบแทนของพนักงานราชการมีความเหมาะสม สอดคล้องกับตลาดแรงงานและค่าครองชีพในปัจจุบัน สามารถดึงดูดบุคลากรที่มีคุณภาพเข้าสู่ระบบราชการ ตลอดจนรักษาคนที่มีความรู้ ความสามารถ และมีศักยภาพไว้ในระบบราชการต่อไปได้ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔.๒ ผลกระทบ : การดำเนินการดังกล่าวคาดว่าจะใช้งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๒,๖๗๐ ล้านบาท โดยปีที่ ๑ (๕ เดือน) จำนวน ๘๓๐ ล้านบาท และปีที่ ๒ (๑๒ เดือน) จำนวน ๑,๘๔๐ ล้านบาท

/๕. ค่าใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุและการปรับค่าตอบแทนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของพนักงานราชการ คาดว่าจะใช้งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๒,๖๗๐ ล้านบาท โดยปีที่ ๑ (๕ เดือน) จำนวน ๘๓๐ ล้านบาท และปีที่ ๒ (๑๒ เดือน) จำนวน ๑,๘๔๐ ล้านบาท โดยให้ส่วนราชการ ใช้จ่ายจากงบประมาณของแต่ละส่วนราชการเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี

(๑) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปานปรีย์ พหิทธานุกร) ในฐานะประธานกรรมการข้าราชการพลเรือนรับไปเร่งรัดให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศึกษาความเหมาะสมและเป็นไปได้ แนวทาง กรอบระยะเวลา และผลกระทบของการปรับอัตราเงินเดือนสำหรับกลุ่มข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ชัดเจน และรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยเร็วภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖

(๒) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบในหลักการการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุและการปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ การปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว และแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบราชการ ตามรายงานผลการศึกษามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ (เรื่อง การปรับอัตราค่าแรงขั้นต่ำและการปรับอัตราเงินเดือนสำหรับกลุ่มข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ) ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

๗.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗

ข้อ ๑๔ อัตราค่าตอบแทนของพนักงานราชการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนอัตราค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของพนักงานราชการตามข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ เพื่อปรับปรุงให้เหมาะสมเป็นธรรมและมีมาตรฐาน โดยคำนึงถึงค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลง ค่าตอบแทนของเอกชน อัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน และฐานะการคลังของประเทศ รวมทั้งปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๓๗ (๕) ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ กำหนดอัตราค่าตอบแทน และวางแนวทางการกำหนดสิทธิประโยชน์อื่นของพนักงานราชการ

**๗.๓ ประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทน
ของพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม**

คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการได้ประกาศกำหนดค่าตอบแทน
ของพนักงานราชการไว้ดังนี้

(๑) ประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทน
ของพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้พนักงานราชการที่ได้รับการว่าจ้างในตำแหน่ง
ที่กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับกลุ่มงานซึ่งต้องใช้วุฒิการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ที่มีอัตราค่าตอบแทน
ไม่ถึงเดือนละหนึ่งหมื่นสามพันสองร้อยแปดสิบห้าบาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละสองพันบาท
แต่เมื่อรวมกับค่าตอบแทนแล้ว ต้องไม่เกินเดือนละหนึ่งหมื่นสามพันสองร้อยแปดสิบห้าบาท ในกรณีจำนวนเงิน
ที่ได้รับรวมกันแล้วไม่ถึงเดือนละหนึ่งหมื่นบาท ให้พนักงานราชการผู้นั้นได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้น
จากค่าตอบแทนอีกจนถึงเดือนละหนึ่งหมื่นบาท

(๒) ประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทน
ของพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุของพนักงานราชการ
ตามคุณวุฒิและทักษะประสบการณ์ของพนักงานราชการ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ
ข้อเสนอการปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุและการปรับค่าตอบแทนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งการปรับ
เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของพนักงานราชการ ทั้งนี้ คาดว่าจะใช้งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๒,๖๗๐ ล้านบาท
โดยปีที่ ๑ (๕ เดือน) จำนวน ๘๓๐ ล้านบาท และปีที่ ๒ (๑๒ เดือน) จำนวน ๑,๘๔๐ ล้านบาท โดยให้ส่วนราชการ
ใช้จ่ายจากงบประมาณของแต่ละส่วนราชการเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวงษ์)

ประธานกรรมการบริหารพนักงานราชการ

สำนักงาน ก.พ. (สำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน)

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๖๓๓ ๖๖๑๘ ๖๖๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocsc.go.th