

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๙/๑๐๑๐๓



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ของวัดหลังทอง กรุงเทพมหานคร ไปประดิษฐานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๙๐๒/๖๖๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๙๐๒/๑๖๘๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
 ๓. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ของวัดหลังทอง กรุงเทพมหานคร ไปประดิษฐานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย จำนวน ๓ ฉบับ (ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษาจีน)
 ๔. รายงานผลการดำเนินงาน พร้อมวิดีโอทัศน์

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ของวัดหลังทอง กรุงเทพมหานคร ไปประดิษฐานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ของวัดหลังทอง กรุงเทพมหานคร ไปประดิษฐานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย เป็นการจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลจีน โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดในการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) จากวัดหลังทอง กรุงเทพมหานคร มาประดิษฐานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ ถึง ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ อาทิ เงื่อนไขการขนส่ง การจัดแสดง การประกันภัย มาตรการการรักษาความปลอดภัย และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ก่อนการลงนามให้มีผลผูกพัน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทยในการเข้าร่วมในพิธีอัญเชิญพระเขี้ยวแก้วออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๒ - ๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ และมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล)

เป็นผู้แทน ...

สพ.น. สุจิตต์ มีจิตสำนึก ยึดถือคุณธรรม รวมพลังต่อต้านทุจริต

เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยในการลงนามในเอกสารฉบับนี้ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในวันอังคารที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดยฝ่ายจีนมอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการศาสนาแห่งชาติจีนเป็นผู้แทนรัฐบาลจีนในการลงนาม ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงมีความจำเป็นที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑.๑ คณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้รับทราบวาทะถวาทต่างประเทศได้ประสานงานกับรัฐบาลจีน ในการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) มาประดิษฐานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดย กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ฝ่ายจีนได้มีหนังสือตอบรับคำขออัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ - เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ระยะเวลา ๗๓ วัน และขอทราบแผนการอัญเชิญและแผนการประดิษฐาน พร้อมทั้งเสนอให้มีการจัดตั้งคณะทำงานสำหรับประสานงานในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ สำหรับการประชาสัมพันธ์ขอให้อ้างอิงเนื้อหาจากหนังสือตอบรับอย่างเป็นทางการของฝ่ายจีน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๑.๒ คณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีมติเห็นชอบให้รับโครงการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) มาประดิษฐานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวฯ เป็นโครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๓.๑.๓ รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้มีฉันทามติเห็นชอบร่วมกัน ในการกำหนดให้มีการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) จากวัดหลิงกวง กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน มาประดิษฐานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสครบรอบ ๕๐ ปี การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างประเทศไทย - สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้มีแถลงการณ์ในเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

๓.๑.๔ คณะทำงานฝ่ายไทยและคณะทำงานฝ่ายจีนได้ร่วมประชุมหารือและสำรวจพื้นที่ รวมทั้งประสานงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การเตรียมการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) มาประดิษฐานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงได้จัดทำวิทัศน์ประมวลภาพการดำเนินงานดังกล่าว เพื่อจะได้รายงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าต่อไป

๓.๑.๕ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๙๐๒/๑๖๘๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ขอส่งร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ของวัดหลิงกวง กรุงปักกิ่ง ไปประดิษฐานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย ฉบับภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาจีน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ โดยการหารือร่วมกับสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้เจรจากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของฝ่ายจีนจนเห็นชอบร่วมกันแล้ว พร้อมขอความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ดังนี้

๑) กรมสนธิสัญญา ...

๑) กรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำ โดยรวมของร่างความตกลงฯ หากสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ในฐานะ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ใน ปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้ จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐ ประชาชนจีนมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดในการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) จาก วัดหลิงกวง กรุงปักกิ่ง มาประดิษฐานเป็นการชั่วคราวที่ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ อาทิ เงื่อนไขการขนส่ง การจัดแสดงการประกันภัย มาตรการรักษาความปลอดภัย และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่าง ประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามให้มีผลผูกพัน

๓) ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำ และลงนามร่างความตกลงฯ สำนักนายกรัฐมนตรี (โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) จะต้องเสนอ ขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างความตกลงฯ ด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีกระทรวง การต่างประเทศ ก็จะต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของความตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้ว มาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม ซึ่งฝ่ายจีนได้เห็นพ้อง กับข้อเสนอของฝ่ายไทยว่า ทั้งสองฝ่ายไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) สำหรับการ ลงนามความตกลงฯ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ ประชาชนจีน ว่าด้วยการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ของวัดหลิงกวง กรุงปักกิ่ง ไปประดิษฐาน เป็นการชั่วคราวในประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดรายละเอียดและความรับผิดชอบของรัฐบาลไทยและ รัฐบาลจีนในการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) จากวัดหลิงกวง กรุงปักกิ่ง มาประดิษฐานเป็นการชั่วคราว ในประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ ถึง ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ อาทิ เงื่อนไขการขนส่ง การจัดแสดง การประกันภัย มาตรการการรักษาความปลอดภัย และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคล พระชนมพรรษา ๖ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๔.๒ เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน ให้มีความแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๔.๓ พุทธศาสนิกชนชาวไทยได้มีโอกาสสักการะพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) เพื่อความเป็นสิริมงคล และถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๔.๓ เด็ก เยาวชน และประชาชน ที่เข้าร่วมกิจกรรมได้ร่วมสืบสานวัฒนธรรม ประเพณี และศาสนพิธีสำคัญอันดีงาม

๕. ความเห็น ...

สพ. สุจริต มีจิตสำนึก ยึดถือคุณธรรม รวมพลังต่อต้านทุจริต

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ โดยสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามให้มีผลผูกพัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

“ไม่มี”

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ของวัดหลงกวง กรุงปักกิ่ง ไปประดิษฐานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำของร่างความตกลงที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยในการลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยการอัญเชิญพระบรมสารีริกธาตุ (พระเขี้ยวแก้ว) ของวัดหลงกวง กรุงปักกิ่ง ไปประดิษฐานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูศักดิ์ ศิรินิล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๗๕๐ (นางฐิติรัตน์ ประภาศสุขการ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ attapawan.k@opm.go.th