

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๑๑๕/ ๕๗๕๓



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕10789/67

15 ต.ค. 2567 เวลา 15.30 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๐๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์

และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๗. สรุปผลการประชุมหารือร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือต้องให้เสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๔/๒ กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดกฎกระทรวงเพื่อกำกับดูแลเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และอาจกำหนดให้แตกต่างกันไปตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทยแล้ว จึงกำหนดร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๘๔/๒ วรรคหนึ่ง (๘) ว่าด้วยการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ เป็นร่างกฎกระทรวงที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ ตามบัญชีรายชื่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การเร่งรัดออกกฎ

หรือดำเนิน ...

หรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ร่วมกันประชุมหารือ (ร่าง) กฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ตามมาตรา ๘๘/๒ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ร่วมกับกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฯ และจัดประชุมร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. และจัดรับฟังความคิดเห็น ครั้งที่ ๑ ในระหว่างวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ จากนั้นนำความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงแล้วเสร็จ จึงนำร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับดังกล่าว จัดรับฟังความคิดเห็น ครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ ผลการรับฟังความคิดเห็นมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๔๕๘ ความคิดเห็น ซึ่งผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย และได้นำเสนอผลการรับฟังความคิดเห็นต่ออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ทราบแล้ว

๓.๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดเรียบร้อยแล้ว และได้รายงานต่ออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ทราบแล้ว

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

การจัดทำร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๘๘/๒ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดนิยามเพื่อให้มีความชัดเจน โดยกำหนดนิยามคำว่า “สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เพื่อกำหนดกรอบการลงทุนของสหกรณ์การเงิน กำหนดนิยามคำว่า “หลักทรัพย์” หมายความว่า หลักทรัพย์ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดนิยามคำว่า “หลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า หลักทรัพย์รัฐบาล หลักทรัพย์รัฐวิสาหกิจ และหมายรวมถึงหลักทรัพย์ธนาคารแห่งประเทศไทย และกำหนดนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ (ร่างข้อ ๑)

(๒) กำหนดกรอบการลงทุนตามมาตรา ๖๒ (๓) – (๗) รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขการให้ความเห็นชอบโดยที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ (ร่างข้อ ๒)

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์กำกับการกระจุกตัวการลงทุน โดยกำหนดกรอบสัดส่วนการลงทุนในนิติบุคคลโดยสหกรณ์จะฝากเงินหรือลงทุนในนิติบุคคลแต่ละแห่งได้ไม่เกินร้อยละสิบของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองของสหกรณ์ แต่ไม่นับรวมถึงการฝากเงินในชุมนุมสหกรณ์ที่สหกรณ์นั้นเป็นสมาชิก และการลงทุนในหลักทรัพย์ที่ออกโดยรัฐบาลและธนาคารแห่งประเทศไทย และการลงทุนผ่านกองทุนส่วนบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ในการลงทุนตามมาตรา ๖๒ (ร่างข้อ ๓ และ ข้อ ๔)

(๔) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับสหกรณ์ (ร่างข้อ ๕ และข้อ ๖)

๕. ประโยชน์...

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. กฎหมายสหกรณ์กำหนดให้รัฐมีบทบาทในการกำกับดูแลองค์กรของสหกรณ์ให้ทำหน้าที่อย่างถูกต้องเพื่อประโยชน์ของสมาชิก เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการกำกับดูแลเรื่องการลงทุนของสหกรณ์การเงิน เชื่อได้ว่าจะเป็นวิธีที่ลดความเสี่ยงและกระจายความเสี่ยงได้สอดคล้องกับแนวคิดการคุ้มครองระบบสหกรณ์ทั้งระบบ อีกทั้ง เงินทุนของสหกรณ์ยังสามารถหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจได้ภายใต้หลักความระมัดระวัง ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองสมาชิก ระบบสหกรณ์ ตลอดจนระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

(๑) กำหนดให้สหกรณ์มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์ภายในสหกรณ์เพิ่มเติม กล่าวคือ กำหนดกรอบการลงทุนโดยอิงกับทุนเรือนหุ้นและทุนสำรองของสหกรณ์และการลงทุนตามกฎหมายฉบับนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบและวงเงินการลงทุนจากที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ร่างกฎกระทรวงฯ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อผ่อนระยะเวลาและวิธีการในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อมิให้กระทบต่อสถานะการเงินการลงทุนของสหกรณ์ และเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์มากเกินไป เช่น กรณีเงินฝากและลงทุนซึ่งได้ดำเนินการอยู่ก่อนใช้บังคับกฎกระทรวงฉบับนี้และเกินกว่าทุนเรือนหุ้นและทุนสำรองของสหกรณ์ให้สหกรณ์ทยอยดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลา ๑๐ ปี เป็นต้น

(๒) การลงทุนในตลาดทุนมีความเสี่ยงและความผันผวนซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเงินของสหกรณ์ซึ่งส่งผลโดยตรงต่อสมาชิกสหกรณ์ จึงกำหนดหลักเกณฑ์เฉพาะการลงทุนไว้เพิ่มเติมจากบทบัญญัติมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประการที่สำคัญได้แก่ การกำหนดกรอบวงเงินการลงทุน และการกำกับการกระจุกตัวของการลงทุน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๘/๒ กำหนดว่าในการออกกฎกระทรวงให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยการประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้ยกร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

๘. กฎหมายและมติที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๘๘/๒ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ อาจกำหนดให้แตกต่างกันไปตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้

(๘) การฝากเงินหรือการลงทุน

ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๐๕ ให้ชุมนุมสหกรณ์ที่ได้จดทะเบียนแล้วเป็นนิติบุคคลและเป็นสหกรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ให้ชุมนุมสหกรณ์มีอำนาจกระทำการได้ตามมาตรา ๔๖ และตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง

ให้นำความในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๔/๑ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม

๘.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๑๖ เมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย และให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นของฝ่ายต่าง ๆ ให้ครบถ้วน รวมทั้งการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายตามความเห็นดังกล่าวพร้อมเหตุผล

มาตรา ๑๗ ในการวิเคราะห์ผลกระทบ หน่วยงานของรัฐต้องกระทำอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ โดยให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาและจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายสำหรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น
- (๒) ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
- (๓) สิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด
- (๔) ภาระหรืออุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน อันเนื่องมาจากการมีกฎหมายนั้น
- (๕) ผลกระทบต่องบประมาณ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ
- (๖) เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญารวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (๗) หน่วยงานผู้รับผิดชอบ จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐ อุปกรณ์ และงบประมาณที่ต้องใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
- (๘) การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ถ้ามี

๘.๓ แนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของข้อ ๑ แห่งแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“ในกรณีที่ต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแนวทางนี้และจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามแบบแนบท้ายโดยอนุโลม”

ข้อ ๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของข้อ ๔ แห่งแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

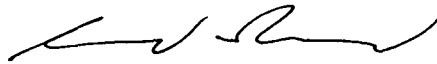
“ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย”

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๖๘๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cpd.go.th