



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๐๔.๖๓/ ๓ ๓ ๐ ๓



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ.
๒. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน (คนช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗
๖. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ.
๗. ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. จะมีผลใช้เป็นกฎหมายได้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ ซึ่งระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีมีมติขยายออกไปอีกหนึ่งปี โดยจะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. ภายในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สาระ ...

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ.มุ่งหมายให้บุคคลและชุมชนได้ประโยชน์จากป่าชุมชน เกิดเจตคติในการดูแลรักษาและจัดการป่าชุมชนร่วมกับรัฐ เพื่อป้องกันการตัดไม้โดยผิดกฎหมายและการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่า เพื่อรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพในป่าให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์และคงอยู่เป็นมรดกทางธรรมชาติของประเทศและของมนุษยชาติสืบไป และมุ่งหมายเพื่อกำหนดสาระแห่งสิทธิของบุคคลและชุมชนในการอนุรักษ์ พื้นที่จัดการ บำรุงรักษา ตลอดจนใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ อย่างสมดุลและยั่งยืนตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติรับรองไว้ ประกอบกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้งป่าชุมชน การจัดการป่าชุมชน การควบคุมดูแลป่าชุมชน การเพิกถอนป่าชุมชน และการอื่นที่จำเป็นในพื้นที่อื่นของรัฐ รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการขอจัดตั้งป่าชุมชน สมาชิกป่าชุมชน กรรมการจัดการป่าชุมชน และเจ้าหน้าที่ป่าชุมชน

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. ดังนี้

๓.๒.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมป่าไม้ (<https://www.forest.go.th>) ตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๔๐ คน

๓.๒.๒ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ตั้งแต่วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๗๓ คน

๓.๒.๓ จัดให้มีการประชุม เพื่อรับฟังความเห็นจากเครือข่ายป่าชุมชนทั่วประเทศ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๒๐๐ คน

๓.๒.๔ มีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่ปกครองดูแลพื้นที่อื่นของรัฐ เพื่อรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๗ หน่วยงาน ได้แก่ กรมที่ดิน กรมการปกครอง กรมธนารักษ์ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม โดยได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นซึ่งไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา พร้อมทั้งได้เผยแพร่ในระบบกลางทางกฎหมายและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมป่าไม้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๓.๓ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๔ เปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ผ่านระบบกลางทางกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๕ คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๓.๖ คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นด้วยกับร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน นำข้อเสนอไปประกอบการพิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่ป่านอกเขตป่าอนุรักษ์ซึ่งอยู่ในความปกครองดูแลของหน่วยงานของรัฐอื่น อันหมายความว่ารวมถึง พื้นที่ป่าที่อยู่ในความดูแลของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ กฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ และกฎหมายเกี่ยวกับที่สาธารณะสมบัติของแผ่นดิน โดยการจะนำพื้นที่ต่าง ๆ ดังกล่าวมาจัดตั้งเป็นป่าชุมชน ซึ่งจะต้องได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากหน่วยงานที่ปกครองดูแลพื้นที่ก่อน หรือหากมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอใช้ประโยชน์ เป็นการเฉพาะก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมายนั้นด้วย จากนั้นการจัดตั้งป่าชุมชน การจัดการป่าชุมชน การควบคุมดูแลป่าชุมชนการเบิกถอนป่าชุมชน และการอื่นที่จำเป็นก็ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกานี้ รายละเอียดของร่างพระราชกฤษฎีกาและสรุปสาระสำคัญปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ - ๗

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ เพื่อส่งเสริมให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน

๕.๒ ประชาชนได้รับประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้อย่างเหมาะสมทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ยกระดับคุณภาพชีวิตของราษฎรในชุมชน

๕.๓ ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งและตระหนักในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ นำไปสู่การจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐนอกเขตป่าอนุรักษ์อย่างกว้างขวาง

๕.๔ ทำให้มีพื้นที่ป่าและพื้นที่สีเขียวของประเทศเพิ่มมากขึ้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมาย ...

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๕๒๙๒-๓ ต่อ ๕๐๐๘ (วรากร)

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๔๑๖