



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๒/ ๓๒๓๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงาน
เป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานการวิเคราะห์การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.
 ๒. รายงานสรุปผลหารือระหว่างกรมโรงงานอุตสาหกรรมและกรมควบคุมมลพิษ กรณีความซ้ำซ้อนของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. กับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗
 ๓. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.
 ๔. รายงานการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.
 ๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.
 ๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.
 ๗. รายงานการวิเคราะห์การกำหนดอัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสียตามร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.
 ๘. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๙. แผนการจัดทำร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษที่เกี่ยวข้องภายใต้ร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.
๑๐. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล
๑๑. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.
๑๒. สำเนาหนังสือความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ ซึ่งระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะกรรมการมีมติขยายออกไปอีกหนึ่งปี โดยจะครบกำหนดในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. ภายในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๗๓ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดรับจ้างเป็นผู้ควบคุม หรือรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสีย เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

การขอและการออกใบอนุญาต คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต การควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การสั่งพักและการเพิกถอนการอนุญาต และการเสียค่าธรรมเนียมการขอและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ให้ถือว่าผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้รับจ้างให้บริการเป็นผู้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ควบคุมด้วย ในการรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย หรือกำจัดของเสียของผู้รับจ้างให้บริการตามวรรคหนึ่ง จะเรียกเก็บค่าบริการเกินกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงมิได้

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษได้ดำเนินการดังนี้

๓.๒.๑ จัดทำการวิเคราะห์การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามร่างกฎกระทรวงฯ และดำเนินการจัดประชุมหารือร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม กรณีความซ้ำซ้อนของร่างกฎกระทรวงฯ กับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ทั้งนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ของคณะรัฐมนตรี ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๓.๒.๒ เพิ่มเติมหลักการของผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย และได้เปลี่ยนชื่อ ร่างกฎกระทรวงฯ จากเดิม “ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต และการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.” เป็น “ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการ บำบัดน้ำเสีย พ.ศ.” และได้ดำเนินการต่อการเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว ดังนี้

๑) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมมลพิษ ระหว่างวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ และจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น ณ กรมควบคุมมลพิษและผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยมีหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ หน่วยงาน ได้แก่ สภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมอนามัย และกรุงเทพมหานคร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๒) จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมทั้งได้เผยแพร่ในระบบกลางทางกฎหมาย และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมมลพิษ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๓) จัดทำการวิเคราะห์การกำหนดอัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสียของผู้รับจ้าง ให้บริการบำบัดน้ำเสียตามร่างกฎกระทรวงฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔) จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และแผนการ จัดทำร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษที่เกี่ยวข้องภายใต้ร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อให้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ - ๙

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต และการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. เป็นร่างกฎหมาย ลำดับรองที่ออกตามความในมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบด้วย ๕ หมวด ๒๐ ข้อ (๑ บทเฉพาะกาล) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ วันบังคับใช้กฎหมาย (ข้อ ๑)

๔.๒ คำนิยาม (ข้อ ๒)

๔.๓ หมวด ๑ การขอและการออกใบอนุญาต (ข้อ ๓ - ข้อ ๑๐)

๔.๔ หมวด ๒ การควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้าง ให้บริการบำบัดน้ำเสีย (ข้อ ๑๑ - ข้อ ๑๓/๔)

๔.๕ หมวด ๓ การต่ออายุใบอนุญาต (ข้อ ๑๔ – ข้อ ๑๕)

๔.๖ หมวด ๔ การสั่งพักและการเพิกถอนการอนุญาต (ข้อ ๑๖ – ข้อ ๑๘)

๔.๗ หมวด ๕ ค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสีย (ข้อ ๑๙ – ข้อ ๑๙/๑)

๔.๘ บทเฉพาะกาล (ข้อ ๒๐)

รายละเอียดของร่างกฎกระทรวงฯ และสรุปสาระสำคัญปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ - ๑๑

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ เพื่อให้เป็นกลไกในการควบคุมป้องกันและดูแลระบบบำบัดมลพิษให้มีการจัดการมลพิษทางน้ำของแหล่งกำเนิดมลพิษให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยเป็นการสร้างทางเลือกให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการว่าจ้างผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียหรือผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียมาทำหน้าที่ในการควบคุมบำรุงรักษา และดูแลระบบบำบัดน้ำเสียแทนเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ

๕.๒ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนวิชาชีพด้านสิ่งแวดล้อม ผู้ประกอบการและบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมที่มีศักยภาพในการเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียหรือผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียให้มายื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียหรือผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียเพื่อเป็นการป้องกันและลดมลพิษทางน้ำที่เกิดจากการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่เป็นไปตามหลักวิชาการซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๗.๑.๑ ควรหารือร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อให้ได้ข้อยุติในประเด็นความเข้าช้อนกับกฎหมายว่าด้วยโรงงานก่อน

๗.๑.๒ ควรตระหนักและให้ความสำคัญต่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายกรณีที่ร่างกฎกระทรวงฯ ที่เสนอมานี้ กำหนดไว้เฉพาะหลักการของผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียซึ่งจะส่งผลให้หลักการของผู้รับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำเสียสิ้นสุดไปตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

กรมควบคุมมลพิษ ได้จัดการประชุมหารือร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ในประเด็นความเข้าช้อนกับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และได้พิจารณาทบทวนร่างกฎกระทรวงฯ โดยเพิ่มเติมหลักการของผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียเรียบร้อยแล้ว

๗.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๗.๒.๑ เห็นควรกำหนดแนวปฏิบัติในการพิจารณาให้มีความชัดเจนเพื่อให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นในแต่ละท้องที่ใช้ดุลยพินิจในการพิจารณานำบทบัญญัติในหมวด ๒ มาเป็นเงื่อนไขให้ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียต้องปฏิบัติตามการขอต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๗.๒.๒ ควรพิจารณาทบทวนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมคำขอรับใบอนุญาตกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ได้ หากรายได้จากการเก็บต่ำกว่าต้นทุนในการดำเนินการ ควรพิจารณายกเลิกการจัดเก็บดังกล่าว เนื่องจากไม่คุ้มค่าต่อการดำเนินการของภาครัฐ

๗.๒.๓ ควรเร่งดำเนินการตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนและเผยแพร่ตามช่องทางที่กำหนด รวมถึงในเว็บไซต์ศูนย์รวมข้อมูลเพื่อติดต่อราชการ (www.info.go.th)

กรมควบคุมมลพิษได้กำหนดแผนการดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการปฏิบัติงานตามร่างกฎกระทรวงฯ โดยจะจัดทำคู่มือในการดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงฯ สำหรับเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้พิจารณาอนุญาตและผู้ที่จะยื่นคำขอใบอนุญาต ซึ่งเป็นไปตามแนวทางที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ พร้อมทั้งจะจัดทำระบบยื่นคำขอใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการพิจารณาอนุญาตและเพื่อเป็นการลดภาระให้แก่ผู้ที่จะยื่นคำขอใบอนุญาต ทั้งนี้ กรมควบคุมมลพิษได้หารือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในประเด็นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งไม่ขัดข้องในหลักการจัดเก็บค่าธรรมเนียมโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมทั้งเสนอแนะให้มีความเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบบันทึกบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) และระบบการยื่นขอใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ของกรมควบคุมมลพิษต่อไป สำหรับประเด็นเรื่องการค้ำค่าในการดำเนินการของภาครัฐ กรมควบคุมมลพิษเห็นว่าต้นทุนในการดำเนินการของราชการส่วนท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการภายใต้ร่างกฎกระทรวงฯ นั้น เป็นเพียงการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตและให้อนุญาตโดยได้วิเคราะห์แล้วว่ารายได้จากการเก็บค่าธรรมเนียมคำขอรับใบอนุญาตจะสูงกว่าต้นทุนในการดำเนินการดังกล่าว ประกอบกับผลประโยชน์ (ทางอ้อม) ต่อสิ่งแวดล้อมที่จะได้รับจากการที่มีการดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งเป็นกลไกในการลดมลพิษและป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชนในการควบคุมการปล่อยน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดซึ่งจะยิ่งส่งผลให้เกิดประโยชน์ที่ได้มีมูลค่าสูงกว่าต้นทุนในการดำเนินการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

๗.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๗.๓.๑ ควรตัดคำว่า “น้ำทิ้ง” ออกหนึ่งคำ เนื่องจากมีคำว่า “น้ำทิ้ง” ซ้อนกันสองคำ

๗.๓.๒ ควรระบุเกณฑ์การพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดแหล่งกำเนิดมลพิษที่เข้าข่ายต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

กรมควบคุมมลพิษ ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เรียบร้อยแล้ว และได้ระบุประเภทและขนาดของแหล่งกำเนิดมลพิษที่สมควรจะต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียไว้ในร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง แนวทางในการพิจารณาออกคำสั่งสำหรับเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. โดยร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษจำนวน ๕ ฉบับที่จัดทำขึ้นภายใต้ร่างกฎกระทรวงฯ

๗.๔ สำนักงบประมาณ แจ้งว่า เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๗.๕ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวงฯ และควรพิจารณาเพิ่มข้อความในข้อ ๖ ก (๒) จากเดิม “... หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมสาขาการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านวิทยาศาสตร์และการควบคุมมลพิษประเภทผู้ควบคุมมลพิษทางน้ำ” เป็น “...หรือบุคลากรประจำมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมสาขาการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านวิทยาศาสตร์และการควบคุมมลพิษประเภทผู้ควบคุมมลพิษทางน้ำ”

กรมควบคุมมลพิษ ขอเรียนว่า หลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ในข้อ ๖ ก (๒) มีสาระสำคัญในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียประเภทนิติบุคคล และผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียจึงได้มีกำหนดใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมสาขาการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านวิทยาศาสตร์และการควบคุมมลพิษ ประเภทนิติบุคคลไว้เป็นหนึ่งในคุณสมบัติของผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อเป็นการควบคุมการปฏิบัติงาน และจรรยาบรรณสำหรับผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียประเภทนิติบุคคล และผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย ผ่านการกำกับและดูแลของสภาวิชาชีพ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นของกระทรวงการอุดมศึกษาฯ อาจไม่สามารถควบคุมการปฏิบัติงานของนิติบุคคลที่เป็นผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียได้ ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๗.๖ กรมโรงงานอุตสาหกรรม เห็นว่า ควรกำหนดขอบเขตการบังคับใช้ไม่ให้มีความทับซ้อนกับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

กรมควบคุมมลพิษ ขอเรียนดังนี้

๗.๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ความว่า การกำหนดในกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นไม่ให้ใช้บังคับเฉพาะกับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทโรงงานอุตสาหกรรม นั้น ไม่อาจกระทำได้ เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายกลางด้านสิ่งแวดล้อม ประกอบกับมาตรา ๑๐๕ ได้กำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ควบคุม หรือผู้รับจ้างให้บริการที่ไม่มีใบอนุญาตไว้

๗.๖.๒ ประเด็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย กรมควบคุมมลพิษได้พิจารณากำหนด ประเภทและขนาดของแหล่งกำเนิดมลพิษที่เข้าข่ายต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย โดยระบุไว้ในร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง แนวทางในการพิจารณาออกคำสั่งสำหรับเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ในการกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. ซึ่งจะไม่รวมถึงโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อให้ไม่เกิดความทับซ้อนกับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ตามข้อสังเกตของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

๗.๖.๓ ประเด็นผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียนั้น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๗๓ ไม่ได้กำหนดให้มีการยกเว้นการขออนุญาตสำหรับโรงงาน ลำดับที่ ๑๐๑ หรือโรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวมตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ดังนั้น ผู้ประกอบการที่ประสงค์ จะให้บริการบำบัดน้ำเสียในฐานะผู้รับจ้างให้บริการสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทที่กำหนดภายใต้กฎกระทรวง ฉบับนี้ ยังคงมีหน้าที่ในการขออนุญาตตามร่างกฎกระทรวงฯ ในฐานะผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย แต่อย่างไรก็ดี การว่าจ้างผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียนั้น ไม่ได้เป็นการบังคับ แต่เป็นทางเลือกให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครอง แหล่งกำเนิดมลพิษที่ไม่สามารถดำเนินการบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดในพื้นที่ของตนเอง สามารถจัดส่งให้ผู้รับบริการบำบัดน้ำเสียดำเนินการแทนได้ด้วยความสะดวกใจของเจ้าของหรือผู้ครอบครอง แหล่งกำเนิดมลพิษเอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ กำหนดว่า

“ผู้ควบคุม” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ทำการควบคุม ตรวจสอบ วิเคราะห์ ดำเนินการ และบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้สำหรับ

การควบคุม บำบัด หรือกำจัดมลพิษอื่นใด ซึ่งเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษจัดสร้างให้มีขึ้น เพื่อการบำบัดน้ำเสีย กำจัดของเสีย หรือมลพิษอื่นใด ด้วยการลงทุนและเสียค่าใช้จ่ายของตนเอง

“ผู้รับจ้างให้บริการ” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้รับจ้างทำการบำบัดน้ำเสีย หรือกำจัดของเสีย หรือตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๑๑ กำหนดว่า ให้นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ และพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงาน เป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๒๓๖๘ (สุทธีสาร)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pcdlaw10@gmail.com

