



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. พร้อมหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปจำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการวัตถุอันตราย ครั้งที่ ๖-๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (RIA) จำนวน ๑ ชุด
๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๑ ชุด
๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด
๗. หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑ ชุด
๘. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๓๗๒๑๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๙/๑ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดเกี่ยวกับจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น กรณีที่มีการทำประกันภัยสำหรับการขนส่งวัตถุอันตรายทางบก โดยไม่รวมการขนส่งทางระบบราง

๒.๒ การออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษา ค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น เป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ต้องออกกฎ ซึ่งอยู่ในบังคับ ของมาตรา ๒๒ วรรคสอง และมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายและ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงต้องออกกฎภายในระยะเวลาสองปี นับแต่ เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำ กฎหมายลำดับรอง ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกไป อีก ๑ ปี กล่าวคือ ภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการออกกฎภายในมาตรา ๖๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้มีผลใช้บังคับให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการกำหนดบทบัญญัติ ไว้ในมาตรา ๖๙/๑ เกี่ยวกับการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น เพื่อชดเชยให้แก่ผู้ได้รับความเสียหายจากวัตถุอันตราย หรือหน่วยงานผู้เข้าช่วยเหลือ บำบัด บรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากวัตถุอันตรายกรณีที่ได้มีการทำประกัน ความเสียหายไว้ตามมาตรา ๒๐ (๑/๑) ซึ่งผู้รับประกันภัยจะเป็นผู้จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้ก่อนโดยไม่ต้องรอ การพิสูจน์ความรับผิด โดยจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหาย เบื้องต้น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๓.๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะกรรมการวัตถุอันตราย เห็นชอบให้มีการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับจำนวน ค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อทำหน้าที่ยกร่างกฎกระทรวงฯ เกี่ยวกับค่าเสียหายเบื้องต้น ซึ่งเป็นหลักการที่กำหนดขึ้น ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒.๒ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ มีการประชุมเพื่อพิจารณายกร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๐ ครั้ง และได้จัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำหนดจำนวนค่าเสียหาย เบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น สำหรับการขนส่งวัตถุอันตรายทางบก โดยไม่รวมการขนส่งทางระบบราง

๓.๒.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ปรับปรุงแก้ไขการกำหนด นิยามหน่วยงานของรัฐให้มีความครอบคลุมมากขึ้น เพื่อให้หน่วยงานสามารถขอรับค่าเสียหายเบื้องต้น ตามกฎกระทรวงนี้ได้ทันทีตามข้อสังเกตของกรรมการวัตถุอันตราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒.๔ คณะกรรมการวัตถุอันตราย ได้มีการประชุมครั้งที่ ๖-๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ และพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. โดยให้นำข้อสังเกตของกรรมการ ไปพิจารณาและมอบหมายให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีและดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อให้ มีผลใช้บังคับต่อไป และรับรองมติในที่ประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๕ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ทบทวนความเหมาะสม ในการกำหนดวงเงินการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยได้ประชุมหารือกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์จากสถิติการเกิดอุบัติเหตุของรถแท็กซี่ติดถาวร และสถิติการจ่ายค่าสินไหมทดแทนแล้ว จึงเห็นว่า มีความเป็นไปได้ในการกำหนดวงเงินการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ให้กับหน่วยงาน ของรัฐหรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายในการเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา จัดความเสียหาย เพื่อป้องกันหรือจำกัดความเสียหายที่เกิดขึ้นเนื่องจากอุบัติเหตุร้าย หรือทำให้สิ่งแวดล้อมกลับคืนสู่สภาพเดิม หรือใกล้เคียงสภาพเดิม

๔.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

สาระสำคัญที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหาย เบื้องต้น สำหรับการขนส่งวัตถุอันตรายทางบก โดยไม่รวมการขนส่งทางระบบราง เพื่อให้สามารถ จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้กับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานของรัฐ โดยกำหนด วงเงินในการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในการเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา จัดความเสียหาย เพื่อป้องกันหรือจำกัดความเสียหายที่เกิดขึ้นเนื่องจากอุบัติเหตุร้าย หรือทำให้สิ่งแวดล้อม กลับคืนสู่สภาพเดิม หรือให้ใกล้เคียงกับสภาพเดิม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ผู้รับประกันภัยสามารถจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นเพื่อชดเชยแก่หน่วยงานที่เข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทาหรือจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นเนื่องจากอุบัติเหตุร้ายให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือ สภาพที่ใกล้เคียงกับสภาพเดิม โดยไม่ต้องรอการพิสูจน์ความรับผิดชอบ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างกฎกระทรวงฯ ผ่านเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ โดยทั้งหมดเห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยมีผู้แสดงความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้เข้าเยี่ยมชม ๑๑๕ ราย และผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งไม่มีผู้เข้าเยี่ยมชม และได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (RIA) เพื่อประกาศในช่องทางที่กำหนดเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔, ๕, ๖ และ ๗)

๗.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง เพื่อขอทำความตกลงเกี่ยวกับการ กำหนดในร่างกฎกระทรวงฯ ให้หน่วยงานของรัฐสามารถเปิดบัญชีเงินฝากเพื่อรับค่าเสียหายเบื้องต้นจาก ผู้รับประกันภัย เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๓๗๒๑๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ อนุมัติให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา จัดความเสียหาย เพื่อป้องกัน หรือจำกัดความเสียหายที่เกิดขึ้นเนื่องจากอุบัติเหตุร้าย หรือทำให้สิ่งแวดล้อมกลับคืนสู่สภาพเดิม หรือใกล้เคียง สภาพเดิม เปิดบัญชีเงินฝากประเภทออมทรัพย์และกระแสรายวันกับสถาบันการเงินที่เป็นของรัฐ ชื่อบัญชี “ค่าเสียหายเบื้องต้นสำหรับเหตุจากอุบัติเหตุร้าย ...ชื่อหน่วยงานของรัฐ...” เพื่อให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำไป กำหนดในกฎกระทรวงได้ตามที่ขอทำความตกลง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๘. ข้อกฎหมาย ...

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๖๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้เงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐให้นำมาฝากไว้ที่กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หรือได้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นอย่างอื่น

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง กำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษาค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการชดเชย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยการชดเชย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๑๑

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@diw.mail.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย