



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๖/๑๙๓



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
ข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ฉบับ (๑.๑ - ๑.๕)

๒. ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้ง
ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม
พ.ศ.

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญ
ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวง
หรือกรม พ.ศ.

๔. ตารางเปรียบเทียบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการ
พลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหาร
ปัจจุบันและใหม่

๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

๖. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้ง
ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวง
หรือกรม พ.ศ.

๘. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการ
พลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวง
หรือกรม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
ได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘ (๕) บัญญัติให้ ก.พ. มีอำนาจหน้าที่ออกกฎ ก.พ. และระเบียบเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคล โดยกฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญในหรือต่างกระทรวงหรือกรม แล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.พ.

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕) เนื่องจากเป็นกฎหมายในระดับกฎกระทรวงที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการและสำนักงาน ก.พ. เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ประกอบกับเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินั้นเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัตินั้นมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ต้องไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ สำนักงาน ก.พ. จำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินการออกกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จึงขอให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญในหรือต่างกระทรวงหรือกรม แล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.พ.

๓.๒ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำกฎ ก.พ. ตามความมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๘ ตอนที่ ๑๖ ก เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภททั่วไปในหรือต่างประเทศหรือกรม พ.ศ. ๒๕๖๔

(๒) กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทวิชาการในหรือต่างประเทศหรือกรม พ.ศ. ๒๕๖๔

(๓) กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทอำนวยการในหรือต่างประเทศหรือกรม พ.ศ. ๒๕๖๔

สำหรับการจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างประเทศหรือกรม พ.ศ. นั้น สำนักงาน ก.พ. ได้นำเสนอหลักการการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชะลอเรื่อง หลักการการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารไว้ก่อน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.๑)

๓.๓ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง บัญญัติว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ต้องไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว และมาตรา ๓๙ (๑) กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสองสำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.๒)

๓.๔ สำนักงาน ก.พ. จึงได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาการจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างประเทศหรือกรม พ.ศ. ... ซึ่งออกตามมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรอง (ร่างกฎ ก.พ.

ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ.) ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งจะครบกำหนด ๑ ปี ในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.๓)

๓.๕ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการทบทวนร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. และ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลระบบเปิด ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติให้สำนักงาน ก.พ. นำความเห็นและข้อสังเกตของ อ.ก.พ.ฯ ไปประกอบการดำเนินการจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. และร่างหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร และ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบกับหลักการในการจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. และร่างหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ที่กำหนดไว้ในหนังสือเวียนที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน มาใช้ไปพลางก่อน จนกว่า ก.พ. จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่าใหม่

(๒) การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น และระดับสูงที่ไม่ใช่ตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ให้นำหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมาใช้ โดยมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในบางประเด็นให้สอดคล้องกับระบบจำแนกตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และปรับปรุงการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้ส่วนราชการมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และให้นำเสนอ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ พิจารณาตรวจร่างกฎ ก.พ.ฯ ดังกล่าว ก่อนนำไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จากนั้นให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.๔)

๓.๖ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่ง

ประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. และร่างหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร และให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.๕)

๓๗ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการพลเรือนสามัญที่เกี่ยวข้องและบุคคลที่ให้ความสนใจ ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th>) ตั้งแต่วันที่ ๑๑ - ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ รวม ๑๗ วัน โดยได้จัดทำหนังสือแจ้งส่วนราชการระดับกรม จำนวน ๑๔๕ หน่วยงาน และจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด เพื่อขอความอนุเคราะห์แจ้งให้ข้าราชการในสังกัดทราบ และร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎ ก.พ.ฯ ดังกล่าว และประชาสัมพันธ์การเปิดรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎ ก.พ.ฯ ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. (<https://www.ocsc.go.th>) และผ่านทาง facebook สำนักงาน ก.พ. (<https://www.facebook.com/ocscgo.th/>) แล้วได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น แจ้งไปยังส่วนราชการระดับกรม จำนวน ๑๔๕ แห่ง และจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด และเผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th>) รวมทั้งได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎ ก.พ. ฉบับนี้ด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘)

๔.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. ได้วางหลักการของการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่ง ไว้ ๕ ประการ ได้แก่ (๑) หลักการบริหารราชการแผ่นดิน โดยบทบาทการกำหนดนโยบายเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือข้าราชการการเมือง และบทบาทในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติเป็นอำนาจของฝ่ายปกครองหรือข้าราชการประจำ (๒) หลักการตามระบบคุณธรรม โดยคำนึงถึงความรู้ความสามารถของบุคคล ความเสมอภาค ความเป็นธรรม ประโยชน์ของทางราชการ ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพขององค์กรและลักษณะของงาน โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม รวมทั้งการบริหารทรัพยากรบุคคลต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง ทั้งนี้ เพื่อสนองตอบต่อการกิจของรัฐที่จัดระบบราชการเพื่อสนองความต้องการของประชาชน (๓) หลักความโปร่งใสในกระบวนการแต่งตั้ง กำหนดรูปแบบการสรรหาและคัดเลือกโดยใช้ระบบคณะกรรมการที่ อ.ก.พ. กระทรวง แต่งตั้ง สำหรับการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น และระดับสูง ซึ่งรับเงินประจำตำแหน่ง ๑๔,๕๐๐ บาท โดยคณะกรรมการคัดเลือก ประกอบด้วยบุคคลภายในและภายนอกส่วนราชการ รวมทั้งกำหนดให้มีการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกให้ทราบโดยทั่วกัน (๔) หลักการบริหารงานบุคคลในการเตรียมข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร โดยการเตรียมกำลังคนตามเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพเป็นการเตรียมผู้ที่มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และ (๕) หลักการบริหารงานบุคคลในส่วนราชการ โดยสร้างระบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสมกับแต่ละส่วนราชการ และสอดคล้องกับเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพที่ยึดโยงกับความรู้ในงาน ทักษะ สมรรถนะ และผลการปฏิบัติงาน

ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญในหรือต่างกระทรวงหรือกรมสำหรับตำแหน่งประเภทบริหาร ซึ่งออกตามความในตามมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงสอดคล้องกับหลักการข้างต้น โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ส่วนแรก กำหนดช่วงเวลาการบังคับใช้กฎ ก.พ. เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และกำหนดกับคํานิยามเกี่ยวกับการย้าย การโอน และการเลื่อน

๔.๒ หมวด ๑ บททั่วไป กำหนดหลักการของการแต่งตั้ง โดยกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจในการแต่งตั้ง กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้ง กำหนดเรื่องการยินยอมของข้าราชการในการแต่งตั้งบางกรณี รวมทั้งการจัดกลุ่มตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

๔.๓ หมวด ๒ การย้าย กำหนดกรณีการย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น และระดับสูง โดยวางหลักการไว้ใน ๒ กรณี ได้แก่

กรณีที่ ๑ เป็นกรณีที่อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่จะพิจารณาย้ายได้ โดยเป็นกรณีการย้ายในประเภทและระดับเดียวกัน และการย้ายกรณีที่ผู้นั้นเคยดำรงตำแหน่งประเภทและระดับนั้น ๆ มาแล้ว เช่น การย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ในสายงานเดียวกัน หรือการย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ในสายงานบริหาร ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ในสายงานอื่นที่มีใช้สายงานบริหาร หรือการย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ซึ่งรับเงินประจำตำแหน่ง ๒๑,๐๐๐ บาท ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ซึ่งรับเงินประจำตำแหน่ง ๑๔,๕๐๐ บาท รวมทั้งกรณีการย้ายจากต่างประเภทตำแหน่งมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร เช่น การย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง มาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ในสายงานอื่นที่มีใช้สายงานบริหาร

กรณีที่ ๒ เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนดก่อนแล้วผู้ที่มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ จึงจะดำเนินการย้ายได้ เช่น การย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ในสายงานอื่นที่มีใช้สายงานบริหาร ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ในสายงานบริหาร ซึ่งต้องดำเนินการโดยกำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมจากข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น และสมัครเข้ารับการคัดเลือก การย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ในสายงานอื่นที่มีใช้สายงานบริหาร ซึ่งต้องดำเนินการโดยกำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมจากรายชื่อที่ส่วนราชการเสนอมา และการย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ซึ่งรับเงินประจำตำแหน่ง ๑๔,๕๐๐ บาท ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ซึ่งรับเงินประจำตำแหน่ง ๒๑,๐๐๐ บาท ให้ดำเนินการตามบทเฉพาะกาล

๔.๔ หมวด ๓ การโอน กำหนดกรณีการโอนตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น และระดับสูง โดยวางหลักการไว้ใน ๒ กรณี เช่นเดียวกับการย้าย โดยแบ่งเป็นกรณีที่อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ตามมาตรา ๕๗ ของส่วนราชการที่จะรับโอนที่จะพิจารณารับโอนได้ และกรณีที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่ ก.พ. กำหนดก่อน แล้วผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ของส่วนราชการที่จะรับโอน จึงจะดำเนินการรับโอนได้ ทั้งนี้ ได้วางหลักการในการโอนโดยให้กระทำได้เมื่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ทั้ง ๒ ฝ่าย ได้ตกลงยินยอมการโอนนั้นแล้ว เว้นแต่ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ เป็นบุคคลคนเดียว

๔.๕ หมวด ๔ การเลื่อน กำหนดกรณีการเลื่อน โดยให้เลื่อนจากตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง เฉพาะตำแหน่งที่รับเงินประจำตำแหน่ง ๑๔,๕๐๐ บาท และให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่ ก.พ. กำหนด โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือก ผู้ที่เหมาะสมจากรายชื่อที่ส่วนราชการเสนอมา

๔.๖ บทเฉพาะกาล กำหนดการดำเนินการเกี่ยวกับย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการ พลเรือนสามัญที่ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนดไว้เดิม ที่ยังไม่แล้วเสร็จ และกฎ ก.พ. ฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขนั้นต่อไปจนแล้วเสร็จ รวมถึงในระหว่างที่ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามกฎหมาย ก.พ. นี้ให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ใช้อยู่เดิมก่อนกฎ ก.พ. นี้ใช้บังคับ มาปฏิบัติไปพลางก่อน และการกำหนดให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่าตามที่ ก.พ. กำหนดไว้เดิม ก่อนที่กฎ ก.พ. ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ มาใช้จนกว่า ก.พ. จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ใหม่

(รายละเอียดของร่างกฎ ก.พ. และสรุปสาระสำคัญของร่างกฎ ก.พ. รวมทั้งตารางเปรียบเทียบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการ พลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารปัจจุบันและใหม่ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญ ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. จะทำให้การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารของส่วนราชการมีความคล่องตัว และสอดคล้องกับบริบทการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการในปัจจุบัน ได้แก่

๕.๑ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือก ให้มีองค์ประกอบเช่นเดียวกันและกำหนด ให้ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ อ.ก.พ. กรม ปฏิบัติหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวง เป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งประธานกรรมการ คัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้นและระดับสูง โดยไม่ต้อง เสนอรายชื่อให้ ก.พ. พิจารณาแต่งตั้ง

๕.๒ กำหนดให้ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ อ.ก.พ. กรม ปฏิบัติหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวง สามารถ แต่งตั้งกรรมการทดแทนได้ในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกได้ครบตามองค์ประกอบ ที่ ก.พ. กำหนด

๕.๓ กำหนดให้คณะกรรมการคัดเลือกทุกคณะมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากัน โดยให้ คณะกรรมการคัดเลือกมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระของ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ อ.ก.พ. กรม ปฏิบัติหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวง แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เพื่อสร้างความคล่องตัวให้กับส่วนราชการและสอดคล้องกับวาระ การดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการต่าง ๆ ที่ อ.ก.พ. แต่งตั้ง ตามที่ ก.พ. กำหนดในหนังสือเวียนสำหรับการแต่งตั้ง ข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภท อำานวยการ

๕.๔ เพิ่มหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการคัดเลือก โดยกำหนดให้คณะกรรมการคัดเลือก สามารถกำหนดขอบเขตของการคัดเลือกได้ว่าจะเปิดโอกาสให้เสนอชื่อข้าราชการผู้มีคุณสมบัติจากข้าราชการ พลเรือนสามัญในสังกัดกระทรวงหรือจากกระทรวงอื่นหรือข้าราชการตามกฎหมายอื่นจากส่วนราชการอื่น เข้าสู่กระบวนการคัดเลือก รวมทั้งคณะกรรมการคัดเลือกอาจกำหนดให้มีการกลั่นกรองผู้มีคุณสมบัติก่อนเข้าสู่ กระบวนการคัดเลือกด้วยก็ได้

๕.๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีไม่มีหัวหน้าส่วนราชการ หรือไม่มีผู้เสนอรายชื่อ หรือผู้มีหน้าที่ เสนอรายชื่อเป็นผู้อยู่ในข่ายที่จะได้รับการพิจารณาคัดเลือกซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสีย

๕.๖ ปรับปรุงถ้อยคำในหนังสือเวียนฉบับใหม่ให้สอดคล้องกับระบบจำแนกตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญ ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. ไม่มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ทั้งนี้ เมื่อร่างกฎ ก.พ. ฉบับนี้ มีผลบังคับใช้ สำนักงาน ก.พ. จะดำเนินการ จัดประชุมชี้แจงส่วนราชการโดยดำเนินการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก จึงไม่มีงบประมาณเพิ่มเติม ในการดำเนินการ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

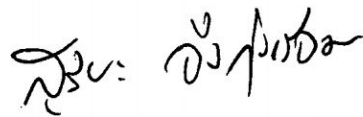
๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติกฎ ก.พ. ตามร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหาร ในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ มีมติให้กฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับต่อไปได้ โดยไม่ต้องส่งคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจร่างอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธาน ก.พ.

สำนักตรวจสอบและประเมินผลกำลังคน

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๗๑๕ (สิริลักษณ์) ๖๗๒๙ (นิสรา)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๐๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocsc.go.th