



ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๐๒/๕๓๖๘



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โรงงานที่ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามบทบัญญัติ
แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โรงงานที่ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามบทบัญญัติ
แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โรงงานที่ได้รับการ
ยกเว้นการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โรงงานที่ได้รับการ
ยกเว้นการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โรงงานที่ได้รับ
การยกเว้นการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาเพื่อให้
คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

กรมราชทัณฑ์เป็นหน่วยงานราชการที่มีภารกิจเกี่ยวกับการควบคุมและแก้ไขพฤติกรรมผู้ต้องขังและบุคคลที่อยู่ในความควบคุมหรือดูแลตามหน้าที่และอำนาจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งพัฒนาแก้ไข
ปัญหาการกระทำความผิดซ้ำอย่างเป็นรูปธรรม ส่งเสริมการฝึกอบรมวิชาชีพและความพร้อมอย่างต่อเนื่อง
ยกระดับฝีมือแรงงานผู้ต้องขังให้มีคุณภาพ สู้ตลาดแรงงาน สร้างอาชีพให้มีรายได้ สามารถเลี้ยงตนเองและ
ครอบครัวได้ภายหลังพ้นโทษ หรือสามารถทำงานในสถานประกอบการมีรายได้ระหว่างต้องโทษ และรับรอง
การมีงานทำภายหลังพ้นโทษ ซึ่งวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้มีการจัดตั้งโครงการต่าง ๆ ขึ้นมาในกรมราชทัณฑ์ เช่น
นิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์หรือโรงงานอุตสาหกรรมในราชทัณฑ์ ซึ่งโครงการเหล่านี้ส่งผลให้เกิดการฝึกฝีมือ
แรงงานผู้ต้องขัง อย่างไรก็ตามการประกอบกิจการโรงงานของกรมราชทัณฑ์ บางประเภทหรือชนิดของโรงงาน
เข้าข่ายต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ถึงแม้ว่ากรมราชทัณฑ์จะเป็นหน่วยงานของทางราชการตาม
มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมก็ตาม ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริม
สนับสนุนภารกิจในการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์ จึงจำเป็นต้องออกประกาศ
ฉบับนี้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหมายหรือกำหนด ให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติ ตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎหมายดังกล่าวหรือยังมิได้ ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระ หรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้น ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหมายหรือดำเนินการดังกล่าวโดยจะเห็น ได้ว่าร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่าง กฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) จะครบกำหนดการ ออกกฎหมายตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และร่างประกาศฉบับนี้ ได้รับอนุญาตให้ ขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายออกไปอีก ๑ ปี (ขยายได้ถึง ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗) รายละเอียดตาม หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๐๕๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงจำเป็นต้องเสนอ เรื่องนี้

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “มาตรา ๔/๑ ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด

(๑) โรงงานของทางราชการ นอกจากโรงงานที่ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๔ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริม สนับสนุนภารกิจในการฝึกฝีมือแรงงานและการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้ต้องขัง ของกรมราชทัณฑ์ จึงจำเป็นต้องออกประกาศฉบับนี้

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๒.๑ ยกร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โรงงานที่ได้รับการยกเว้นจาก การปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๒.๒ ร่างประกาศฉบับนี้เป็นร่างประกาศที่ยกเว้นให้โรงงานของกรมราชทัณฑ์ ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานและไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน จึงเป็นกฎหมายที่ให้ประโยชน์แก่ผู้ที่ต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายจึงไม่จำเป็นต้องรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงฯ

(๑) ชื่อ : ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โรงงานที่ได้รับการยกเว้นจากการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) บทอาศัยอำนาจ : “ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ”

(๓) เนื้อหา :

ข้อ ๒ การประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ของกรมราชทัณฑ์ ที่มีวัตถุประสงค์ฝึกทักษะการประกอบอาชีพขณะต้องขังเพื่อสามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองและครอบครัวเมื่อภายหลังพ้นโทษได้รับยกเว้นไม่ต้องแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๓ การประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ของกรมราชทัณฑ์ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือได้รับยกเว้นไม่ต้องรับอนุญาตตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๔ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการประกอบกิจการโรงงานตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามข้อ ๒ หรือผู้ประกอบกิจการโรงงานตามข้อ ๓ แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตแล้วแต่กรณีทราบเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนดำเนินการพร้อมด้วยข้อมูลเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตออกหนังสือรับแจ้งให้แก่ผู้ประกอบกิจการโรงงานไว้เป็นหลักฐาน

ข้อ ๕ ให้ถือว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานตามข้อ ๒ เป็นผู้ได้รับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และให้ถือว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานตามข้อ ๓ เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

ข้อ ๖ ให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามข้อ ๒ ที่ได้รับใบรับแจ้งประกอบกิจการโรงงาน หรือให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามข้อ ๓ ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ และยังประกอบกิจการโรงงานอยู่ในวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับปฏิบัติตามประกาศนี้ ทั้งนี้ ภายหลังที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามข้อนี้ดำเนินการตามข้อ ๔ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ ๗ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลรายได้ที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอประกอบด้วยข้อมูลรายได้ค่าธรรมเนียมใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑ โรงงาน เป็นเงินรวม ๙๐๐ บาท (เก้าร้อยบาทถ้วน) รายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๒๖ โรงงาน เป็นเงินรวม ๒๖๕,๐๐๐ บาท (สองแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และรายได้จากค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ขยายโรงงานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๑๐ โรงงาน เป็นเงินรวม ๒๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ ข้อยกขหมาย

“มาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “มาตรา ๔/๑ ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด

(๑) โรงงานของทางราชการ นอกจากโรงงานที่ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๔
ฯลฯ”

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

๕.๑.๑ เพื่อสนับสนุนกรมราชทัณฑ์ต่อโครงการฝึกอาชีพผู้ต้องขังให้มีอาชีพมีคุณภาพ สามารถออกสู่ตลาดแรงงานได้

๕.๑.๒ เพื่อส่งเสริมการประกอบกิจการโรงงานของกรมราชทัณฑ์โดยไม่ต้องขอใบรับแจ้งและไม่ต้องขอรับใบอนุญาต

๕.๒ ผลกระทบ

๕.๒.๑ รัฐสูญเสียค่าธรรมเนียมใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒

๕.๒.๒ รัฐสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๖.๑ ค่าธรรมเนียมใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒

๖.๒ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๘. ข้อยกขหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“มาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “มาตรา ๔/๑ ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด

(๑) โรงงานของทางราชการ นอกจากโรงงานที่ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๔”

๘.๒ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณออนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมออกตามความในมาตรา ๔/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๔ ต่อ ๑๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๔ ต่อ ๑๓๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@diw.mail.go.th