



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๓/๒๓๓๓๓



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | |
|--|-------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรม | จำนวน ๑ ชุด |
| ตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. | |
| ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย | จำนวน ๑ ชุด |
| ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรม | จำนวน ๑ ชุด |
| ตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. | |
| ๕. รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น | จำนวน ๑ ชุด |
| ๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความเห็นและการวิเคราะห์ | จำนวน ๑ ชุด |
| ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย | |
| ๗. เอกสารประกอบการขออนุมัติจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง | จำนวน ๑ ชุด |

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “เกษตรกรรม” ให้หมายรวมถึงกิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ยังไม่ได้มีการออกกฎกระทรวงแต่อย่างใด และในปัจจุบันการประกอบอาชีพเกษตรกรรมมีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น มีรูปแบบและวิธีการใหม่ที่แตกต่างไปจากที่เคยทำ อันจะทำให้ผู้ประกอบการอาชีพเกษตรกรรมรูปแบบใหม่ไม่เป็นผู้เช่าที่ดินตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยจัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ซึ่งเป็นเรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมีบทอาศัยอำนาจหรือบทบัญญัติที่เข้าข่ายเป็นกรณีที่ต้องมีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ แต่ยังมีไม่มีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด โดยต้องดำเนินการเร่งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎให้แล้วเสร็จให้ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑)

แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และกรมการปกครองได้ขอขยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒.๒ เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ซึ่งประกอบกิจการดังต่อไปนี้ (๑) การปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อการค้าเป็นปกติธุระ (๒) การปลูกหม่อนเลี้ยงไหม (๓) การเพาะเห็ด (๔) การปลูกหญ้าเพื่อค้าหรือเลี้ยงสัตว์ (๕) การปลูกไม้ดอกหรือไม้ประดับ และ (๖) การเพาะเลี้ยงแมลงเศรษฐกิจ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อันพึงมีตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นการเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ การใช้บังคับพระราชบัญญัติการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “เกษตรกรรม” ให้หมายรวมถึงกิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงนั้นไม่ได้มีกำหนดไว้ในกฎกระทรวงใด และในปัจจุบันการประกอบอาชีพเกษตรกรรมมีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น มีรูปแบบและวิธีการใหม่ที่แตกต่างกันไปจากที่เคยทำ ซึ่งมีสภาพปัญหาและอุปสรรคในการใช้บังคับกฎหมาย ดังนี้

(๑) การไม่มีกฎกระทรวงกำหนดว่ากิจการอื่นใด ซึ่งถือเป็นการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำให้การตีความบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ขาดความชัดเจน

(๒) ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมรูปแบบใหม่ไม่เป็นผู้เข้าที่ดินตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ทำให้การตีความบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ขาดความชัดเจน

๓.๒ กรมการปกครองได้มีประกาศ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. โดยกำหนดวิธีรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เป็นเวลา ๑๖ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และได้ประชาสัมพันธ์ประกาศดังกล่าวไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๓ กรมการปกครองได้สรุปผลการการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ที่ได้กำหนดวิธีรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตามข้อ ๓.๒ สรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

ผู้จัดส่งความคิดเห็น จำนวน ๗๐ ราย จำแนกประเภทได้ดังนี้

- ๑) เจ้าหน้าที่สังกัดกรมการปกครอง จำนวน ๒๙ ราย
- ๒) เจ้าหน้าที่สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑๙ ราย
- ๓) ประชาชนทั่วไป จำนวน ๑๖ ราย
- ๔) อื่นๆ จำนวน ๖ ราย

ประเด็นคำถาม	เห็นด้วย (คน)	ไม่เห็นด้วย (คน)	ความเห็น อื่นๆ (คน)
๑.ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ “การปลูกไม้เพื่อการค้าเป็นปกติธุระ” เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือไม่ อย่างไร	๖๑	๖	๑

๒.ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ “การปลูกหม่อนเลี้ยงไหม” เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ หรือไม่ อย่างไร	๖๕	๒	๑
๓.ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ “การเพาะเห็ด” เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ หรือไม่ อย่างไร	๖๕	๑	๑
๔.ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ “การปลูกหญ้าสำหรับค้ำหรือเลี้ยงสัตว์” เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ หรือไม่ อย่างไร	๖๕	๒	-
๕.ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ “การปลูกไม้ดอกหรือไม้ประดับ” เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ หรือไม่ อย่างไร	๖๔	๔	-
๖.ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ “การเพาะเลี้ยงแมลงเศรษฐกิจ” เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ หรือไม่ อย่างไร	๖๓	๔	๑
ความคิดเห็น			
๗.ท่านเห็นว่ามีการประเภทอื่นที่สมควรกำหนดให้เป็น “เกษตรกรรม” หรือไม่ อย่างไร	กิจการประเภทอื่นเห็นควรกำหนดให้เป็น “เกษตรกรรม” ดังนี้ ๑.การเลี้ยงกุ้ง ปลา ในนาข้าว ๒.การทำปุ๋ยชีวภาพเพื่อจำหน่าย ๓.ปลูกพืชไร่นาสมุนไพร ๔.การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีข้อเสนอ จำนวน ๓๔ ราย		
๘.ข้อเสนอแนะ	ไม่มีข้อเสนอ ๓๖ ราย		

๓.๔ กรมการปกครองได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ คือ ให้กิจการต่อไปนี้เป็นเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔

- (๑) การปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อการค้าเป็นปกติธุระ
- (๒) การปลูกหม่อนเลี้ยงไหม
- (๓) การเพาะเห็ด
- (๔) การปลูกหญ้าเพื่อค้ำหรือเลี้ยงสัตว์
- (๕) การปลูกไม้ดอกหรือไม้ประดับ
- (๖) การเพาะเลี้ยงแมลงเศรษฐกิจ

/๓.๕ กรมการปกครอง...

๓.๕ กรมการปกครองได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ คือ กำหนดให้กิจการอื่นเป็น “เกษตรกรรม” ตามบทนิยามในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ มีกฎกระทรวงกำหนดว่ากิจการอื่นใด ซึ่งถือเป็นการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำให้การตีความบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่มีความชัดเจน และเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่

๕.๒ ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมรูปแบบใหม่ (เกษตรกรผู้ประกอบอาชีพปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อการค้าเป็นปกติธุระ ปลูกหม่อนเลี้ยงไหม เพาะเห็ด ปลูกหญ้าเพื่อค้าหรือเลี้ยงสัตว์ ปลูกไม้ดอกหรือไม้ประดับ และเพาะเลี้ยงแมลงเศรษฐกิจ) เป็นผู้เช่าที่ดินตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทำให้การตีความบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่มีความชัดเจน

๕.๓ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เศรษฐกิจไทย ผ่านเกษตรกรรมที่กำหนด ซึ่งเป็นเกษตรกรรมที่มีส่วนแบ่งทางการตลาดค่อนข้างสูง ทั้งตลาดในประเทศและตลาดต่างประเทศ ที่มีแนวโน้มความต้องการของผู้บริโภคเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี อันจะเป็นประโยชน์ต่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเป็นการเพิ่มโอกาสให้เกษตรกรรายย่อยสามารถเช่าที่ดินเพิ่มเติมในราคาที่เป็นธรรม เพื่อให้ตนสามารถเพิ่มผลผลิตและเพิ่มรายได้ของเกษตรกรไทย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมการปกครอง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/๒๕๖๔๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อให้ตรวจสอบสาระสำคัญให้เกิดความถูกต้อง ครบคลุม และสอดคล้องกับการประกอบอาชีพเกษตรกรรมที่มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้นในปัจจุบัน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๔๑๕๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้ดำเนินการตรวจสอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และเห็นชอบกับสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยแจ้งผลพิจารณาให้กรมการปกครองทราบ ดังนี้

เพื่อให้สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ครบคลุมและสอดคล้องกับความหลากหลายของการประกอบอาชีพเกษตรกรรมและเพื่อให้ผู้เช่าที่ดินตามความในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้รับสิทธิประโยชน์อันพึงมีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอแก้ไขเพิ่มเติมกิจการอื่น ดังนี้

(๑) การปลูกไม้เพื่อการค้าเป็นปกติธุระ เป็น การปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อการค้าเป็นปกติธุระ

(๔) การปลูกหญ้าสำหรับค้าหรือเลี้ยงสัตว์ เป็น การปลูกหญ้าเพื่อการค้าหรือเลี้ยงสัตว์

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๗

๘.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

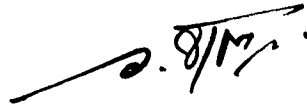
๘.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๕)

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง
กำหนดให้กิจการอื่นเป็นเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๗-๑๔ ต่อ ๕๑๓