



กวค. 164
วันที่ 14 พ.ย. 67
เวลา 10.10



ที่ กต ๑๐๐๕/๒๑๖๑

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๕ จำนวน ๒ ฉบับ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาเสียมราฐ-อังกอร์ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ค.ศ. ๒๐๒๔
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแผนปฏิบัติการเสียมราฐ-อังกอร์ ค.ศ. ๒๐๒๕-๒๐๒๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็น
ทางการ
๓. สำเนาหนังสือศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ กท ๐๓๑๘.๙/๗๑๒
ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๗๐๓/๙๐๔๙ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทบทวนอนุสัญญา
ห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๕ (Fifth Review Conference of the States Parties to the
Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-
Personnel Mines and on Their Destruction) จำนวน ๒ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๕
จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างปฏิญญาเสียมราฐ-อังกอร์ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล
ค.ศ. ๒๐๒๔ (Draft Siem Reap-Angkor Declaration on a Mine-Free World 2024) และ
(๒) ร่างแผนปฏิบัติการเสียมราฐ-อังกอร์ ค.ศ. ๒๐๒๕-๒๐๒๙ (Draft Siem Reap-Angkor Action Plan
2025-2029) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรนำเรื่องเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๕ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรนำเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าว จำนวน ๒ ฉบับ ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลเป็นตราสารระหว่างประเทศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อห้ามการใช้ พัฒนา ผลิต สะสม จัดเก็บ หรือถ่ายโอนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ซึ่งถือเป็นอาวุธที่มีความรุนแรงและส่งผลกระทบทางมนุษยธรรมต่อประชาชน ปัจจุบัน มีรัฐภาคี ๑๖๔ ประเทศ โดยไทยให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ และอนุสัญญาฯ มีผลใช้บังคับต่อไทยเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ไทยได้อนุมัติการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาฯ อย่างมุ่งมั่นมาโดยตลอด ไม่ว่าจะเป็นการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดสังหารบุคคลที่ตกค้างในพื้นที่ดินและในคลัง การให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประสบภัย รวมถึงการให้ความรู้แก่ชุมชนเกี่ยวกับอันตรายและวิธีป้องกันภัยจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล

๓.๑.๒ การประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลเป็นการประชุมสำคัญในกรอบอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล จัดขึ้นเป็นประจำทุก ๕ ปี เพื่อให้รัฐภาคีได้ร่วมทบทวนการดำเนินการตามอนุสัญญาฯ และกำหนดทิศทางการอนุวัติการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาฯ ในช่วง ๕ ปีข้างหน้า

๓.๑.๓ กัมพูชาจะเป็นประธานการประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ เมืองเสียมราฐ ซึ่งที่ประชุมจะรับรองร่างเอกสารสำคัญ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างปฏิญญาเสียมราฐ-อังกอร์ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ค.ศ. ๒๐๒๔ ซึ่งจะจัดให้มีการลงนามเชิงสัญลักษณ์ในช่วงการประชุมฯ และ (๒) ร่างแผนปฏิบัติการเสียมราฐ-อังกอร์ ค.ศ. ๒๐๒๕-๒๐๒๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๓.๒ สารสำคัญของเรื่อง

๓.๒.๑ ร่างปฏิญญาเสียมราฐ-อังกอร์ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ค.ศ. ๒๐๒๔ มีสาระสำคัญย้ำเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของรัฐภาคีที่จะร่วมกันรักษาไว้ซึ่งพลวัตในการส่งเสริมและผลักดันการอนุวัติการตามอนุสัญญาฯ และการส่งเสริมความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมในทุกมิติและทุกระดับ เพื่อผลักดันให้เกิดการดำเนินงานภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ อย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุม และอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันของประชาคมระหว่างประเทศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒.๒ ร่างแผนปฏิบัติการเสียมราฐ-อังกอร์ ค.ศ. ๒๐๒๕-๒๐๒๙ มีสาระสำคัญเพื่อย้ำความมั่นใจของรัฐบาลในการอนุวัติการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลอย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ โดยได้ระบุถึงแผนปฏิบัติการ ๔๕ ข้อ และตัวชี้วัดของการดำเนินการ ซึ่งครอบคลุม ๖ มิติ ได้แก่ (๑) ความเป็นสากลของอนุสัญญาฯ (๒) การทำลายและการเก็บรักษาทุ่นระเบิดสังหารบุคคลคงคลัง (๓) การสำรวจและปลดปล่อยพื้นที่ปนเปื้อนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (๔) การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย (๕) ความร่วมมือและการให้ความช่วยเหลือระหว่างประเทศ และ (๖) มาตรการการติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณี โดยไม่มีรูปแบบหรือถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลครั้งที่ ๕ จำนวน ๒ ฉบับ เป็นการย้ำจุดยืนและความมุ่งมั่นของไทยในการอนุวัติการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลร่วมกับประชาคมระหว่างประเทศ และกำหนดทิศทางในการอนุวัติการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาฯ ในระยะ ๕ ปีต่อไป เพื่อลดผลกระทบทางมนุษยธรรมจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล และเสริมสร้างความปลอดภัยให้กับประชาชน สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศของไทย ได้แก่ มีความมั่นคง (security) มีความยั่งยืน (sustainability) มีมาตรฐานสากล (standard) มีสถานะและเกียรติภูมิ (status) และมีพลัง (synergy)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ กองบัญชาการกองทัพไทย ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบการอนุวัติการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลด้านการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ทั้งสองฉบับ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบการอนุวัติการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ด้านการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ทั้งสองฉบับ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีและลงนามในอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลของประเทศไทย

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (อนุสัญญาออตตาวา)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๕ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างปฏิญญาเสียมราฐ-อังกอร์ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ค.ศ. ๒๐๒๔ (Draft Siem Reap-Angkor Declaration on a Mine-Free World 2024) และ (๒) ร่างแผนปฏิบัติการเสียมราฐ-อังกอร์ ค.ศ. ๒๐๒๕-๒๐๒๙ (Draft Siem Reap-Angkor Action Plan 2025-2029) ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างเอกสารข้างต้นในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๒ ให้ความเห็นชอบให้อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ (นางสาวพินทุสุตา ชัยนาม) ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๕ หรือผู้แทน ร่วมรับรองและลงนามร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ จำนวน ๒ ฉบับข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๗ (นางสาวสุคนธา เกื้อกิจ ๐๘ ๔๗๕๒ ๓๙๗๙)

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๕๐๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sukontha.k@mfa.go.th