



กวค.220.....
วันที่ 28.10.67
เวลา 13.35.....

ที่ พณ ๐๖๑๐/ ๕๐๐๑๓

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพิธีสารการเจรจาพหุภาคีระหว่างไทยและอุซเบกิสถาน ภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของอุซเบกิสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพิธีสารการเจรจาพหุภาคีระหว่างไทยและอุซเบกิสถาน ภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) ของอุซเบกิสถาน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าสินค้าของอุซเบกิสถาน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการของอุซเบกิสถาน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๔/๕๐๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๑๗๘ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างพิธีสารการเจรจาพหุภาคีระหว่างไทยและอุซเบกิสถาน ภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของอุซเบกิสถาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

อุซเบกิสถานอยู่ระหว่างกระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) โดยจะต้องปรับปรุงกฎระเบียบภายในประเทศให้สอดคล้องกับกฎเกณฑ์ของ WTO และเจรจาเปิดตลาดพหุภาคีสินค้าและบริการกับสมาชิก WTO ที่สนใจ โดยไทยกับอุซเบกิสถานสามารถสรุปผลการเจรจาพหุภาคีเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และทั้งสองฝ่ายจะต้องลงนามร่างพิธีสารการเจรจาพหุภาคีระหว่างไทยและอุซเบกิสถาน ภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิก WTO ของอุซเบกิสถาน ตามกระบวนการที่ WTO กำหนด โดยร่างพิธีสารฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รายละเอียดร่างพิธีสารฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยเป็นหนึ่งในสมาชิก WTO ที่สรุปผลการเจรจาทวิภาคีกับอุซเบกิสถานได้แล้ว แต่ยังมีได้ลงนามในร่างพิธีสารฯ ทั้งนี้ ฝ่ายอุซเบกิสถานได้แจ้งความประสงค์ลงนามพิธีสารฯ ในห้วงการประชุมคณะทำงานการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิก WTO ของอุซเบกิสถาน ครั้งที่ ๙ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ซึ่งไทยเห็นว่าการสนับสนุนการเข้าเป็นสมาชิก WTO ของอุซเบกิสถานผ่านการลงนามในร่างพิธีสารฯ โดยเร็ว จะเป็นโอกาสที่ดีในการแสดงการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันของไทยในเวทีการค้าระหว่างประเทศ ดังนั้น เพื่อให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก สามารถลงนามในพิธีสารฯ ได้ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ อุซเบกิสถานเริ่มต้นกระบวนการสมัครเข้าเป็นสมาชิก WTO ตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ ก่อนจะหยุดชะงักในปี ๒๕๔๘ และมีความพยายามปรับปรุงเอกสารการภาคยานุวัติให้เป็นปัจจุบันอีกครั้งในปี ๒๕๖๓ โดยดำเนินการเจรจาข้อเสนอทวิภาคีในการเปิดตลาดกับประเทศสมาชิก WTO อาทิ สหภาพยุโรป เกาหลีใต้ จีน รวมถึงไทย ซึ่งไทยและอุซเบกิสถานสามารถสรุปผลการเจรจาทวิภาคีดังกล่าวได้ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๓.๒ อุซเบกิสถานส่งข้อเสนอผูกพันอัตราภาษีศุลกากรของอุซเบกิสถาน สำหรับการเจรจาเปิดตลาดตามกระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิก WTO เพื่อให้ไทยพิจารณา และทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการปรับข้อเสนอฯ เป็นระยะ โดยล่าสุดเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๗ อุซเบกิสถานได้ส่งข้อเสนอฯ ฉบับปรับปรุง ซึ่งปรับลดอัตราภาษีผูกพัน (Bound Rate) ตามที่ฝ่ายไทยเรียกร้อง จำนวน ๖ รายการ ได้แก่ (๑) สินค้าในกลุ่มพลาสติก ๓ รายการ^๑ จากร้อยละ ๑๕ เป็นร้อยละ ๑๐ และ (๒) สินค้าในกลุ่มชิ้นส่วนยานยนต์ ๓ รายการ^๒ จากร้อยละ ๑๐ เป็นร้อยละ ๘ ซึ่งฝ่ายไทยไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอฯ ดังกล่าว รายละเอียดข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าสินค้าของอุซเบกิสถานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓ นอกจากนี้ อุซเบกิสถานจะเปิดตลาดด้านบริการในสาขาที่ไทยมีศักยภาพด้วย อาทิ บริการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและการเดินทาง บริการขนส่ง บริการด้านการสื่อสาร ซึ่งจะช่วยให้ไทยขยายมูลค่าการส่งออกภาคบริการ และเสริมสร้างขีดความสามารถทางการแข่งขันของไทยในตลาดบริการระดับโลก รายละเอียดข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการของอุซเบกิสถานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าเป็นสมาชิก WTO ของอุซเบกิสถานจะช่วยเพิ่มศักยภาพด้านการส่งออกสินค้าของไทยและเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างไทยและอุซเบกิสถาน ผ่านการปรับลดอัตราภาษีศุลกากรให้กับสินค้าที่ไทยมีศักยภาพในการผลิตและส่งออก ได้แก่ สินค้าอุตสาหกรรม อาทิ เครื่องใช้ไฟฟ้าและส่วนประกอบ กระดาษ พลาสติก ชิ้นส่วนยานยนต์ และสินค้าเกษตร อาทิ ข้าว อาหารปรุงแต่ง กุ้งแช่แข็ง และอาหารสัตว์ รวมถึงช่วยขยายโอกาสทางการลงทุนและตลาดบริการในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ อาทิ บริการการท่องเที่ยว

/บริการการขนส่ง ...

^๑ ได้แก่ พิกัดศุลกากร ๓๙๒๖.๙๐.๙๗.๐๑ พิกัดฯ ๓๙๒๖.๙๐.๙๗.๐๓ และพิกัดฯ ๓๙๒๖.๙๐.๙๗.๐๕

^๒ ได้แก่ พิกัดศุลกากร ๘๗๐๘.๒๙.๑๐.๐๐ พิกัดฯ ๘๗๐๘.๒๙.๙๐.๐๑ และพิกัดฯ ๘๗๐๘.๒๙.๙๐.๐๔

บริการการขนส่ง ผ่านการเปิดตลาดการค้าบริการ นอกจากนี้ การลงนามในพิธีสารฯ ระหว่างไทยและ
อุซเบกิสถาน จะเป็นโอกาสที่ดีของไทยที่จะแสดงบทบาทในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศของอุซเบกิสถาน
ในกระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิก WTO ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนให้เกิดการแข่งขัน
ทางการค้าที่เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และมีความโปร่งใสในตลาดการค้าระหว่างประเทศมากขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือสอบถามความเห็น
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ (อาทิ กรมการค้าต่างประเทศ กรมการค้าภายใน กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สภาวิชาชีพบัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์ สภาสถาปนิก) เพื่อให้ความเห็นต่อสารัตถะของร่างพิธีสารฯ และ
เอกสารภาคผนวกภายใต้ร่างพิธีสารฯ โดยหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องต่อหลักการและสารัตถะของร่างพิธีสารฯ

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้ส่งร่างพิธีสารฯ และเอกสารภาคผนวกภายใต้ร่างพิธีสารฯ ให้
กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้
ความเห็นต่อสารัตถะของร่างพิธีสารฯ แนวทางการดำเนินการเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารฯ ที่สอดคล้อง
กับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงแนวทางการดำเนินการลงนาม
ในร่างพิธีสารฯ โดยหน่วยงานมีความเห็น สรุปได้ดังนี้

๖.๒.๑ ประเด็นถ้อยคำและสารัตถะของร่างพิธีสารฯ หน่วยงานไม่ขัดข้องต่อสารัตถะ
ของร่างพิธีสารฯ อย่างไรก็ดี กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้เสนอให้ปรับแก้ถ้อยคำในร่างพิธีสารฯ โดยเพิ่ม
ข้อความว่า “This Protocol does not constitute or create legally binding rights or obligations under
domestic or international law and it is not subject to international law” เพื่อสร้างความชัดเจนว่า
ร่างพิธีสารฯ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่ผูกพันตามกฎหมาย และไม่ได้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ
ซึ่งฝ่ายอุซเบกิสถานไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอของฝ่ายไทยในการปรับถ้อยคำดังกล่าวในร่างพิธีสารฯ

๖.๒.๒ ประเด็นการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และการมอบ
อำนาจเต็ม (Full Powers) ร่างพิธีสารฯ ไม่มีสถานะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ จึง
สามารถดำเนินการลงนามในร่างพิธีสารฯ ได้โดยไม่ต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เนื่องจากไม่เข้า
ลักษณะตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ
การออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) อย่างไรก็ดี เนื่องจากร่างพิธีสารฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอร่างพิธีสารฯ
ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘

รายละเอียดความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในสารัตถะของร่างพิธีสารการเจรจาการค้าระหว่างไทยและ
อุซเบกิสถาน ภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของอุซเบกิสถาน

๘.๒ มอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การ
ทรัพย์สินทางปัญญาโลก หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารฯ

๘.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างพิธีสารฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อ
ผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุโรป

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ europe4@dtm.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย