

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๗/๙๘๔๘



สค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ12393/67

15 พ.ย. 2567 เวลา 14.46 น.



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
 ๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
 ๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๕ กำหนดให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจและหน้าที่ของตนและมีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบเป็นจำนวนมาก เช่น การถ่ายโอนการดูแลบำรุงรักษาถนน สะพาน สายทางต่าง ๆ หรือการถ่ายโอนภารกิจการดูแลรักษาแหล่งน้ำ รวมถึงการจัดบริการสาธารณะอื่น ๆ ทั้งทางด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข ซึ่งปัจจุบัน

องค์กร...

สปน. สุจริต มีจิตสำนึก ยึดถือคุณธรรม รวมพลังต่อต้านทุจริต

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะขั้นพื้นฐานในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างหลากหลาย เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกำหนดไม่ว่าจะเป็นกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกฎหมายอื่น ๆ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน จะเห็นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่รับผิดชอบการจัดทำบริการสาธารณะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างหลากหลายและมากพอสมควร ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายภารกิจหรือกิจการที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนดำเนินการแทนได้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบเป็นจำนวนมาก ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะขั้นพื้นฐานในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างหลากหลาย เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายภารกิจหรือกิจการที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนดำเนินการแทนได้

๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอและมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเร่งรัดการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อให้มีให้บทบัญญัติของกฎหมายสิ้นผลบังคับลงอันจะก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายแก่การบริหารราชการแผ่นดินหรือสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

๒.๓ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๒.๒ แล้ว แต่เนื่องจากจะครบกำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงได้ดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ โดยจะครบกำหนดระยะเวลาในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ความเป็นมา

มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจและหน้าที่ของตนและมีอำนาจออกกฎกระทรวง และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรกำหนดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในกรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายภารกิจหรือกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนดำเนินการแทนได้

การดำเนินการที่ผ่านมา

๑. คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อพิจารณาและจัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. จำนวน ๗ ครั้ง และที่ประชุมได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีมติเห็นชอบให้เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๒.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจหรือกิจการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นควรมอบให้เอกชนดำเนินการแทนได้ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ ในรูปแบบการประชุมเชิงปฏิบัติการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (webex) โดยมีผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังการชี้แจงร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว และรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๒.๒ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (www.odloc.go.th) โดยการเผยแพร่ข้อมูลและเชื่อมโยงแบบสอบถามออนไลน์ เพื่อให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน ตอบแบบสอบถามและแสดงความคิดเห็นในแบบสอบถาม ในระหว่างวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ – ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗

๒.๓ จัดทำ...

๒.๓ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายและรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ข้อเท็จจริง

มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจและหน้าที่ของตนและมีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงได้จัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในกรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายภารกิจหรือกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนดำเนินการแทนได้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตอบสนองการจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น และคุ้มค่ามากกว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะมอบหมายหรือมอบภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภารกิจหรือกิจการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบหมายให้เอกชนดำเนินการแทนได้ตามร่างกฎกระทรวงนี้ ต้องเป็นภารกิจหรือกิจการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยร่างกฎกระทรวงนี้ได้กำหนดลักษณะของภารกิจหรือกิจการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบหมายให้เอกชนดำเนินการแทนได้ไว้แล้ว และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การมอบให้เอกชนดำเนินการแทนจะต้องดำเนินการโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกและผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามส่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนในพื้นที่เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน มีความใกล้ชิดกับประชาชนและมีพื้นที่ครอบคลุมทั่วประเทศ ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลากหลายภารกิจ ทั้งภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานภารกิจ

ด้านการ...

ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตต่าง ๆ เช่น การศึกษา การสาธารณสุข ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย เป็นต้น ซึ่งเป็นการแบ่งเบาภาระการดำเนินงานของรัฐในหลาย ๆ เรื่อง เพื่อให้รัฐสามารถที่จะดำเนินการกิจที่เป็นขนาดใหญ่ และสามารถขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายระดับประเทศได้ โดยที่รัฐไม่ต้องมาคอยกังวลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาขนาดเล็กในแต่ละพื้นที่ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำหน้าที่แทนได้ เพียงแต่รัฐต้องจัดสรรทรัพยากรมาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณหรือบุคลากร เพื่อให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้รัฐยังคงทำหน้าที่ในการควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทน ทำให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสามารถไปดำเนินงานในเรื่องอื่นที่มีความสำคัญต่อประเทศ สังคมหรือประชาชนได้

ดังนั้น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะที่มีความหลากหลายประเภทมากขึ้น ซึ่งบางภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีศักยภาพเพียงพอหรือไม่มีความเชี่ยวชาญในการดำเนินการ ดังนั้นหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายภารกิจหรือกิจการให้แก่เอกชนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญดำเนินการแทนจะคุ้มค่ามากกว่า ถือเป็นการแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณ บุคลากรในการดำเนินการ และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างดีขึ้น ทำให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว เพิ่มประสิทธิภาพ และคุ้มค่ามากกว่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง

ผลกระทบ

เนื่องจากเป็นกฎหมายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายภารกิจหรือกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้รับบริการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนสามารถดำเนินการแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระในการจัดทำบริการสาธารณะบางประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะก่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ตอบสนองความต้องการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และคุ้มค่ามากขึ้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อพิจารณาและจัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. จำนวน ๗ ครั้ง และที่ประชุมได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีมติเห็นชอบให้เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี

๗.๒ คณะกรรมการ...

๗.๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชน ดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจและหน้าที่ของตนและมีอำนาจออกกฎกระทรวง และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ฯลฯ

มาตรา ๒๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางชินชิวัน ลิ้มปธีระกุล)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th