



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๕๖๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองจำนวน ๙ ฉบับ พร้อมสรุปสาระสำคัญและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๙๖๐ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมมีกำหนดเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย และร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมต่าง ๆ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีกำหนดจะร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ต่าง ๆ ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันอังคารที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งเวียนสรุปร่างเอกสารฉบับสุดท้ายที่จะมีการรับรองกระชั้นชิดจึงทำให้ไม่สามารถนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้ล่วงหน้าอย่างน้อย ๑๕ วันทำการ

๓. สาระสำคัญของร่างเอกสาร

กระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ต่อคณะรัฐมนตรี รวม ๙ ฉบับ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ร่างแนวทางอาเซียนด้านยานยนต์ไฟฟ้าขนาดเล็ก (ASEAN Guidelines on Light Electric Vehicles) เป็นกรอบการดำเนินงานสำหรับรัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อส่งเสริมการนำยานยนต์ไฟฟ้าขนาดเล็กมาใช้ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพัฒนารูปแบบธุรกิจใหม่ การดำเนินการจัดตั้งห่วงโซ่การผลิตในประเทศ และการสร้างระบบนิเวศที่สนับสนุนยานยนต์ไฟฟ้า ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญรวมถึงผู้ผลิต ผู้ให้บริการ และหน่วยงานภาครัฐ มุ่งเน้นให้เกิดความร่วมมือกันเพื่อให้การเปลี่ยนผ่านประสบความสำเร็จ โดยคำนึงถึงความสำคัญของการปรับกลยุทธ์ให้เหมาะสมกับบริบทเฉพาะของแต่ละประเทศสมาชิก

๓.๒ ร่างแนวทางอาเซียนด้านการขนส่งสินค้าในเมือง (ASEAN Guidelines on Urban Freight Transport) ภายใต้ความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี ภายใต้แผนการดำเนินงานระดับภูมิภาคและการนำร่องระดับเมือง มีวัตถุประสงค์เพื่อประมวลผลข้อมูลสำหรับจัดทำ “แผนการดำเนินการสำหรับการขนส่งในเขตเมืองที่ยั่งยืน” ที่จะช่วยให้ประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถนำข้อมูลไปปรับใช้เป็นกลยุทธ์ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาและยกระดับการขนส่งในเขตเมืองของตนเองให้มีประสิทธิภาพ ปรับตัวได้รวดเร็ว และมีความยั่งยืน โดยแบ่งการดำเนินการเป็นระยะสั้น (น้อยกว่า ๒ ปี) ระยะกลาง (๓-๘ ปี) และระยะยาว (๘-๑๕ ปี)

๓.๓ ร่างแนวทางอาเซียนด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนของท่าเรือ (ASEAN Guidelines on Port Sector Public Private Partnership) นำเสนอแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศสำหรับการดำเนินโครงการการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP) ในท่าเรือของอาเซียน โดยเน้นถึงความสำคัญของการวางแผน การจัดการสัมปทาน และการดึงดูดการลงทุนจากภาคเอกชนผ่านโครงสร้างสัญญาที่ชัดเจน และการดำเนินงานที่โปร่งใส

๓.๔ ร่างแนวทางอาเซียนด้านดิจิทัลและระบบอัตโนมัติของท่าเรือ (ASEAN Guidelines on Port Digitalisation and Automation) มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของท่าเรือในอาเซียนผ่านการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและระบบอัตโนมัติ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ความเชื่อมโยง และความสามารถในการแข่งขัน

๓.๕ ร่างแถลงการณ์ร่วมกัวลาลัมเปอร์ ค.ศ. ๒๐๒๔ ระดับรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนว่าด้วยความปลอดภัยทางถนน (ASEAN Ministerial Statement on Kuala Lumpur 2024 Road Safety Framework) มีเนื้อหาครอบคลุมการดำเนินการด้านความปลอดภัยทางถนนของประเทศสมาชิกอาเซียน ประกอบด้วย (๑) การพิจารณากฎระเบียบข้อบังคับภายในประเทศด้านความปลอดภัยและคุณภาพของยานพาหนะให้สอดคล้องกับนานาชาติ (๒) การนำข้อกำหนดด้านความปลอดภัยยานยนต์ของสหประชาชาติหรือเทียบเท่ามาปรับใช้ในประเทศสมาชิกอาเซียน (๓) การให้ความสำคัญต่อการนำข้อกำหนดด้านความปลอดภัยทางถนนของสหประชาชาติหรือมาตรฐานระหว่างประเทศอื่น ๆ มาปรับใช้ตามความเหมาะสม (๔) การดำเนินการด้านมาตรฐานเครื่องหมายจราจร สัญญาณจราจร และกฎจราจรในภูมิภาคให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติหรือมาตรฐานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๓.๖ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ (The Thirtieth ASEAN Transport Ministers Meeting (30th ATM) Joint Ministerial Statement) มีเนื้อหาครอบคลุมการพัฒนาแผนงานรายสาขาการขนส่งอาเซียน ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓ เพื่อสนับสนุนการเชื่อมโยงทางการค้า ความมุ่งมั่นต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยมีการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินเพื่อความยั่งยืนด้วยการใช้เชื้อเพลิงที่สะอาด การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า

และระบบขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในเมือง การยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยทางถนน การพัฒนาการขนส่งข้ามพรมแดนและระบบขนส่งหลายรูปแบบ รวมถึงการส่งเสริมความยืดหยุ่นในห่วงโซ่อุปทานทางทะเลผ่านความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน อีกทั้งยังส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา อาทิ นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น จีน สาธารณรัฐเกาหลี สหรัฐฯ และสหภาพยุโรป เพื่อเสริมสร้างการเชื่อมโยงและความยั่งยืนในภูมิภาค

๓.๗ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๒๓ (The Twenty-Third ASEAN-China Transport Ministers Meeting (23rd ATM+China) Joint Ministerial Statement) มีเนื้อหาครอบคลุมผลสำเร็จของกิจกรรม/โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน - จีน ระหว่างปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ฉบับปรับปรุง ที่ได้ดำเนินการในช่วงปี ๒๕๖๗ อาทิ การประชุมว่าด้วยกลไกการหารือด้านการขนส่งทางทะเลอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๔ การประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยความปลอดภัยของเรือเฟอร์รี่ภายใต้การประชุมระดับภูมิภาคอาเซียนครั้งที่ ๕ การอบรมว่าด้วยการส่งเสริมขีดความสามารถด้านความปลอดภัยของเรือเฟอร์รี่ในระดับภูมิภาคอาเซียน ครั้งที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยการใช้เอกสารรับรองอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการขนส่งทางน้ำแบบเบ็ดเสร็จ (Single Window) และการสัมมนาระหว่างอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๓ เรื่องการดำเนินการตามอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล (MLC, 2006)

๓.๘ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๒ (The Twenty-Second ASEAN-Japan Transport Ministers Meeting (22nd ATM+Japan) Joint Ministerial Statement) มีเนื้อหาครอบคลุมความคืบหน้าในการดำเนินความร่วมมือภายใต้แผนงานความเป็นหุ้นส่วนด้านการขนส่งอาเซียน-ญี่ปุ่น โดยในปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗ ได้มีการจัดทำเอกสารผลลัพธ์จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๑) โครงการด้านการขนส่งที่ปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ (๒) การสำรวจทางชลศาสตร์ร่วมในช่องแคบมะละกาและสิงคโปร์ และ (๓) แนวปฏิบัติการให้บริการข้อมูลด้านความปลอดภัยทางทะเลสำหรับเรือขนาดเล็กในภูมิภาคอาเซียน และการรับรองแผนงานโครงการที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘

๓.๙ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๕ (The Fifteenth ASEAN and Republic of Korea Transport Ministers Meeting (15th ASEAN+ROK) Joint Ministerial Statement) เป็นเอกสารที่เน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีที่จะร่วมกันส่งเสริมความเชื่อมโยงด้านการขนส่งระหว่างกันผ่านการดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนงานความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ปี ๒๕๖๔-๒๕๖๘ การหารือเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี และการขับเคลื่อนการนำระบบดิจิทัลมาใช้ในภาคการขนส่งสาธารณะและบริการขนส่งสินค้าในอาเซียน

ดังมีรายละเอียดร่างเอกสารพร้อมสรุปสาระสำคัญและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวข้างต้น เป็นเอกสารแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินการเพื่อยกระดับมาตรฐานด้านการขนส่งของอาเซียนให้สอดคล้องกับแนวทางด้านการอำนวยความสะดวก ความปลอดภัย การประหยัดพลังงาน การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ และการรักษาสิ่งแวดล้อม ตามมาตรฐานและแนวปฏิบัติระหว่างประเทศ และสนับสนุนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ รวมถึงการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่มั่นคงและยั่งยืน

/๕. คำใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

๖.๑.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของเอกสาร/ร่างเอกสารทั้ง ๙ ฉบับ เนื่องจากมีแนวทางที่สอดคล้องกับแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Master Plan for ASEAN Connectivity (MPAC) 2025) โดยเฉพาะในประเด็นด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน นวัตกรรมดิจิทัล และโลจิสติกส์ไร้รอยต่อ รวมถึงให้ความสำคัญกับความเชื่อมโยงระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียน อาทิ จีน สาธารณรัฐเกาหลี และญี่ปุ่น นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านการต่างประเทศของไทย (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๘๐) ซึ่งมุ่งส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันผ่านการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมไร้รอยต่อ เพื่อให้ไทยเป็นหนึ่งในศูนย์กลางกระจายความเชื่อมโยงในภูมิภาคและเป็นประตูเอเชียที่สำคัญ

ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑) เอกสาร/ร่างเอกสารตามข้อ ๓.๑ - ๓.๔ เป็นเพียงเอกสารกำหนดรายละเอียด กรอบแนวทางเกี่ยวกับการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าขนาดเล็ก การขนส่งสินค้าในเขตเมือง ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในด้านการทำเรือของอาเซียน การพัฒนาและการปรับใช้ระบบดิจิทัลและระบบอัตโนมัติในท่าเรืออาเซียน ตามลำดับ ไม่มีรูปแบบหรือถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น เอกสาร/ร่างเอกสารทั้ง ๔ ฉบับ จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) เอกสาร/ร่างเอกสารตามข้อ ๓.๕ - ๓.๙ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ก่อปรกับไม่มีการลงนามในเอกสาร/ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ ดังนั้น เอกสาร/ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

อย่างไรก็ดี โดยที่เอกสาร/ร่างเอกสารทั้ง ๙ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอเอกสาร/ร่างเอกสารทั้ง ๙ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๒ ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นการดำเนินการของประเทศสมาชิกอาเซียนและไทยตามแผนยุทธศาสตร์และแผนงานฉบับต่าง ๆ ที่อาเซียนได้รับรองในการประชุมต่าง ๆ อาทิ แผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนเมื่อปี ๒๕๕๘ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นตลาดการบินร่วมอาเซียน ตลาดการขนส่งทางทะเลร่วมอาเซียน และการขนส่งที่ยั่งยืน

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๓ จำนวน ๙ ฉบับ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ส.ร. อังสุริยา

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bussarakum.n@mot.go.th