

ด่วนที่สุด  
ที่ กท ๐๒๐๓/ ๑๕๕๓



กวก. ๑๖๓  
วันที่ ๑๓ พ.ย. ๖๗  
เวลา ๑.๑๐

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕12213/67

13 พ.ย. 2567 เวลา 9.00 น.



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาร่วมเวียงจันทน์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือเพื่อให้อาเซียนเกิดสันติสุข ความมั่นคง และความเข้มแข็งของภูมิภาค (เสนอโดยกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว)
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติอื่น ๆ (เสนอโดย กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว)
๓. ร่างระเบียบการปฏิบัติสำหรับประเทศผู้สังเกตการณ์ในกิจกรรมของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (เสนอโดย กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสิงคโปร์ และกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐฟิลิปปินส์)
๔. ร่างเอกสารยุทธศาสตร์เพื่อการเตรียมความพร้อมในอนาคตของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนและการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (เสนอโดย กระทรวงกลาโหมบรูไนดารุสซาลาม และกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสิงคโปร์)
๕. ร่างเอกสารการจัดการฝึกผสมทางทะเลระหว่างอาเซียน - สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ ๒ (เสนอโดย กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐอินโดนีเซีย)
๖. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๓/๕๒๖ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ (18<sup>th</sup> ASEAN Defence Ministers' Meeting: 18<sup>th</sup> ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๑ (11<sup>th</sup> ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: 11<sup>th</sup> ADMM-Plus) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม 18<sup>th</sup> ADMM และการประชุม 11<sup>th</sup> ADMM-Plus จำนวน ๕ ฉบับ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕ เป็นเอกสารที่จะพิจารณาในระหว่างการประชุม 18<sup>th</sup> ADMM และการประชุม 11<sup>th</sup> ADMM-Plus ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง ...

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม 18<sup>th</sup> ADMM และการประชุม 11<sup>th</sup> ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ ถึงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จึงจำเป็นที่จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อร่างเอกสารต่าง ๆ ที่จะพิจารณาในการประชุมดังกล่าว ภายในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในฐานะประธานการประชุมฯ ใช้เวลาเตรียมการและเวียนร่างเอกสารอย่างกระชั้นชิด จึงทำให้ไม่สามารถนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้ล่วงหน้าอย่างน้อย ๑๕ วันทำการ

## ๓. สารสำคัญ

กระทรวงกลาโหมขอเรียนเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม 18<sup>th</sup> ADMM และการประชุม 11<sup>th</sup> ADMM-Plus โดยแบ่งเป็นร่างเอกสารที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะร่วมรับรอง (Adopt) จำนวน ๓ ฉบับ และอนุมัติ (Approve) จำนวน ๒ ฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

### ๓.๑ ร่างเอกสารที่จะรับรอง จำนวน ๓ ฉบับ

๓.๑.๑ ร่างปฏิญญาร่วมเวียงจันทน์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือเพื่อให้อาเซียนเกิดสันติสุข ความมั่นคง และความเข้มแข็งของภูมิภาค เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์เชิงนโยบายของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ที่ให้ความสำคัญต่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และความเป็นแกนกลางของอาเซียน ในการรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายใต้บริบทโลกในปัจจุบัน โดยจะร่วมมือกันขับเคลื่อนความร่วมมือด้านความมั่นคงในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ให้มีความเชื่อมโยง เน้นย้ำการสร้างควมไว้วางใจ และเอื้อประโยชน์ต่อทุกฝ่ายในกลไกที่อาเซียนมีบทบาทนำ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาปัตยกรรมในภูมิภาคที่มีอาเซียนเป็นศูนย์กลาง อันจะเป็นการส่งเสริมการรักษาสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติอื่น ๆ เป็นเอกสารแสดงความมุ่งมั่นถึงความพยายามร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา ในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการป้องกันและรับมือกับผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ โดยใช้กลไกการดำเนินการในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา รวมทั้งแสวงหากลไกความร่วมมือใหม่ ๆ ตลอดจนความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผ่านกลไกที่อาเซียนมีบทบาทนำ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ร่างระเบียบการปฏิบัติสำหรับประเทศผู้สังเกตการณ์ในกิจกรรมของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้น เพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติต่อประเทศผู้สังเกตการณ์ในกิจกรรมของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจามีเนื้อหาสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการเข้าร่วมกิจกรรม ให้มีความชัดเจน โปร่งใส และครอบคลุม เพื่อให้ภาคีนอกภูมิภาคเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมความร่วมมือและสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถให้กับอาเซียน ภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

### ๓.๒ ร่างเอกสารที่จะอนุมัติ จำนวน ๒ ฉบับ

๓.๒.๑ ร่างเอกสารยุทธศาสตร์เพื่อการเตรียมความพร้อมในอนาคตของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา เป็นเอกสารที่จัดทำตามเจตนารมณ์เชิงนโยบาย เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ความร่วมมือที่มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และสนับสนุนการปฏิบัติตามวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๔๕ อีกทั้งได้ระบุประเด็นความท้าทายโดยมองไปในอนาคตข้างหน้า เพื่อให้กลไกการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาสามารถรับมือภายใต้สถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปอย่างสร้างสรรค์ เพื่อให้อนาคตของอาเซียน มีความมั่นคง มีพลวัต และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒.๒ ร่างเอกสารการจัดการฝึกผสมทางทะเลระหว่างอาเซียน - สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ ๒ เป็นเอกสารในการกำหนดกรอบแนวทางสำหรับการจัดการฝึกผสมทางทะเลระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกา ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์ของอาเซียน - สหรัฐอเมริกา ระหว่าง ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ ที่มุ่งเสริมสร้างความร่วมมือด้านกลาโหม ตลอดจนการส่งเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยทางทะเล โดยการฝึกฯ ครั้งที่ ๒ จะมุ่งเน้นการแบ่งปันข้อมูลข่าวสารและการตอบสนองต่อเหตุการณ์ทางทะเล การพัฒนาขีดความสามารถ และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความรู้ความชำนาญระหว่างผู้เข้าร่วมการฝึกฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม 18<sup>th</sup> ADMM และการประชุม 11<sup>th</sup> ADMM-Plus เป็นการแสดงเจตนารมณ์เชิงนโยบายด้านความมั่นคง ในการกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างกระทรวงกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน และระหว่างกระทรวงกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ให้ครอบคลุมในทุกมิติ ในการสร้างความไว้วางใจ รวมทั้งเป็นการพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรม ให้อาเซียนสามารถตอบสนองต่อภัยคุกคามด้านความมั่นคงของภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ บนพื้นฐานความเป็นแกนกลางของอาเซียน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและเป็นที่ที่กระทรวงกลาโหมดำเนินการมาต่อเนื่อง ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนอย่างยั่งยืน

### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงกลาโหม ได้ประสานงานเพื่อขอรับความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม 18<sup>th</sup> ADMM และการประชุม 11<sup>th</sup> ADMM-Plus ตามข้อ ๓.๑ - ๓.๒ จำนวน ๕ ฉบับ จากกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็นดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ดังนี้

๖.๑ ประเด็นสาระตลและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระตลและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือ สร้างความเข้มแข็ง และรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียนให้กับกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา หากกระทรวงกลาโหม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ

และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน เป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ หากร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางข้างต้นด้วย

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างเอกสารข้างต้น ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงกลาโหม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงกลาโหมขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ในข้อ ๓.๑ - ๓.๒ จำนวน ๕ ฉบับ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงกลาโหมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้รับรอง และให้ความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



( นายภูมิธรรม เวชยชัย )

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕