



ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๒.๑/๑๖๒๕๗



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

พศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนิกโทษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนิกโทษ พ.ศ.
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนิกโทษ พ.ศ.
 ๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

จากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนิกโทษ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง บัญญัติให้กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่มีบทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว โดยระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

๑.๒ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๔ (๑) กำหนดให้ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) และคณะรัฐมนตรีอาจมีมติขยายออกไปอีกก็ได้ แต่ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

/๑.๓ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป (ครบกำหนด ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ พ.ศ. ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ในข่ายที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ที่เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ (ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับก่อน ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗) จึงมีความเร่งด่วนที่ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติเห็นชอบก่อนนำเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมาย โดยให้ดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ สามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑ ปี กรณีพบปัญหาในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ในข่ายที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ที่เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (ครบกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗) โดยมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๖๗ กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เพราะค่าใช้จ่ายในการโอนนักโทษได้เกิดจากความสมัครใจของนักโทษ และมีการระบุในแบบฟอร์ม ที่ออกตามระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการโอนนักโทษว่าด้วยการยื่นคำโอนนักโทษ และการดำเนินการรับมอบ - ส่งมอบนักโทษ พ.ศ. ๒๕๖๙ แล้ว ประกอบกับสนธิสัญญาการโอนนักโทษเด็ดขาดระหว่างประเทศที่รัฐไทยกับต่างชาติ มีสนธิสัญญาในหลายฉบับกำหนดในประเด็นเรื่องค่าใช้จ่ายให้เป็นภาระของประเทศผู้รับโอน แต่ประเทศผู้รับโอนอาจหาทางเรียกค่าใช้จ่ายในการโอนตัวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนจากนักโทษได้ จากกรณีเนื้อหาในสนธิสัญญาดังกล่าว ระเบียบคณะกรรมการฯ จึงได้นำมากำหนดให้นักโทษไทย

/ผู้ที่ทำการ ...

ผู้ที่ทำการโอนตัวเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเองโดยสมัครใจ ดังนั้น เพื่อเป็นการยกระดับ และปฏิบัติให้สอดคล้องกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่บัญญัติให้ “บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จึงสมควรนำเนื้อหา และหลักการที่ได้ใช้ในการปฏิบัติงาน ณ ปัจจุบัน มากำหนดเนื้อหาไว้ในกฎกระทรวง

๓.๒ เรื่องที่ได้ดำเนินการมาแล้ว

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ พ.ศ. ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ และอยู่ในข่ายที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามประกาศกรมราชทัณฑ์ เรื่อง กำหนดการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ พ.ศ. ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ เพื่อรวบรวมความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎ โดยรับฟังความคิดเห็นเป็นระยะเวลา ๑๖ วัน ในระหว่างวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ ผ่าน ๓ ช่องทาง คือ ๑. ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ๒. ผ่านหนังสือแจ้งเวียนประชาสัมพันธ์ พร้อม QR Code ช่องทางการรับฟังความคิดเห็น และ ๓. ผ่านหนังสือจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการเสนอ (๑) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (๒) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ (๓) หลักฐานการดำเนินการเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ และ (๔) ร่างกฎและหลักการหรือสรุปสาระสำคัญของร่างกฎที่ได้จัดทำขึ้น เป็นเอกสารประกอบการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๓.๓ สาระสำคัญและข้อเท็จจริงของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ พ.ศ. ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งบัญญัติให้ “บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ซึ่งนับแต่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ นับถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๒๗) จนถึงปัจจุบันนับรวมระยะเวลาได้ประมาณ ๔๐ ปี กฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๗ นั้น ยังไม่ได้ดำเนินการออกเป็นกฎใช้บังคับ จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีมติเห็นชอบก่อนนำเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ นักโทษไทยที่ต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดของศาลต่างประเทศ เนื่องจากกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ ยังคงมีสถานะเป็นประชาชนคนไทย การที่ยังไม่ออกกฎกระทรวงตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่บัญญัติให้ บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงมีเนื้อหาที่อาจเกี่ยวข้องกับนักโทษไทย การที่ไม่มี

/กฎกระทรวง ...

กฎกระทรวงดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อนักโทษไทยซึ่งเป็นประชาชนคนไทยด้วย แม้ถึงว่าจะมีระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการโอนนักโทษว่าด้วยการยื่นคำโอนนักโทษ และการดำเนินการรับมอบ – ส่งมอบนักโทษ พ.ศ. ๒๕๒๙ กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องค่าใช้จ่ายเอาไว้ในแบบฟอร์มขอโอนย้ายนักโทษไทยแล้วก็ตามกรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องยกร่างกฎกระทรวงฯ โดยนำเอาหลักการ วิธีการ และเงื่อนไข เรื่องค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ใช้ในการโอนนักโทษ ซึ่งได้ดำเนินการและปฏิบัติไว้ดีอยู่แล้วในปัจจุบัน มากำหนดเป็นเนื้อหาไว้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้แทน เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตาม ๗ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ และมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ พ.ศ. มีทั้งสิ้น ๓ หมวด ๖ ข้อ ประกอบด้วยรายละเอียด ดังนี้

(๑) บันทึกหลักการและเหตุผล

(๒) บทอาศัยอำนาจในการออกกฎกระทรวง

(๓) บทนิยามสำหรับใช้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ที่กำหนดคำนิยามให้สอดคล้องกับนิยามตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตาม คำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ (ร่างข้อ ๑)

(๔) ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการโอนนักโทษที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนนักโทษไทย เพื่อมารับโทษต่อในราชอาณาจักรไทย ให้เป็นไปโดยสมัครใจของนักโทษไทยหรือบิดา มารดา สามี ภรรยา บุตร ญาติ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับนักโทษรายนั้น เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการโอนเฉพาะส่วนของนักโทษไทยรายนั้น เพราะการโอนกลับมารับโทษต่อในราชอาณาจักรไทยเกิดจากความประสงค์และความต้องการของนักโทษไทยรายนั้นเอง มิได้เกิดจากความประสงค์และความต้องการของรัฐ (ร่างข้อ ๒)

(๕) บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนนักโทษต่างชาติให้เป็นไปตามที่ประเทศผู้โอน (ประเทศไทย) หรือประเทศผู้รับโอน (ต่างประเทศ) กับนักโทษต่างชาตินั้นตกลงกัน เพราะเป็นความประสงค์และความต้องการของนักโทษต่างชาติรายนั้นเอง ที่ต้องการกลับไปรับโทษต่อในประเทศที่ตนมีสัญชาติ (ร่างข้อ ๒ วรรคสอง)

(๖) บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนนักโทษไทย หรือนักโทษต่างชาติ ถ้าประเทศผู้โอน (ประเทศไทย) หรือประเทศผู้รับโอน (ต่างประเทศ) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการออกค่าใช้จ่ายให้แล้ว มิให้ทำการเก็บจากนักโทษไทยหรือนักโทษต่างประเทศเป็นการซ้ำอีก เว้นแต่สนธิสัญญาระหว่างประเทศระหว่างประเทศผู้โอน หรือประเทศผู้รับโอนกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น (ร่างข้อ ๒ วรรคสาม)

(๗) รายละเอียดเกี่ยวกับค่าใช้จ่าย ในส่วนค่าใช้จ่ายของนักโทษไทย (ร่างข้อ ๓)

(๘) รายละเอียดเกี่ยวกับค่าใช้จ่าย ในส่วนค่าใช้จ่ายของหน่วยงานรัฐ (ร่างข้อ ๔)

(๙) รายละเอียดค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนนักโทษ ที่กำหนดให้เป็นไปตามที่ประเทศผู้โอน (ประเทศไทย) หรือประเทศผู้รับโอน (ต่างประเทศ) กับนักโทษรายนั้นจะตกลงกัน เนื่องจากการโอนเกิดขึ้นจากความประสงค์และความต้องการของนักโทษ และตามที่สนธิสัญญาแต่ละฉบับกำหนดไว้ (ร่าง ข้อ ๕)

(๑๐) ประเด็นรายละเอียดเกี่ยวกับการเบิกจ่ายของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย จากหน่วยงานรัฐหรือคณะกรรมการพิจารณาการโอนนักโทษ ให้เบิกจ่ายยังต้นสังกัดของหน่วยงานรัฐนั้น ตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหนังสือที่กระทรวงการคลังกำหนด

/๕. ประโยชน์ ...

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

การบังคับใช้กฎหมายของภาครัฐ และหน่วยงานราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สมดังเจตนารมณ์ตามที่กฎหมายบัญญัติให้อำนาจไว้ และเป็นการทำให้หน่วยงานของรัฐ ประชาชน และ ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ โดยการโอนนักท่องเที่ยวเด็ดขาด ระหว่างประเทศเป็นภารกิจส่วนหนึ่งของกรมราชทัณฑ์ในการส่งเสริมการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม ระหว่างประเทศ อีกทั้ง การโอนนักท่องเที่ยวเด็ดขาดระหว่างประเทศเป็นประโยชน์แก่นักโทษโดยตรงคือได้กลับไป อยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมคุ้นเคยในประเทศของตน และได้ใกล้ชิดกับครอบครัวซึ่งจะส่งผลให้นักโทษ สามารถพัฒนาปรับปรุงตนเองกลับสู่สังคมได้ง่ายขึ้น ซึ่งเป็นการตอบสนองต่อนโยบายการคืนคนดีสู่สังคม ของกรมราชทัณฑ์ และกระทรวงยุติธรรม ฉะนั้น การกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการโอนนักท่องเที่ยวจึงมีความจำเป็น ที่จะต้องตราเป็นกฎขึ้น

๕.๒ ผลกระทบ

(๑) ด้านงบประมาณ

หน่วยงานของรัฐซึ่งต้องปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางไปราชการทั้งในและ ต่างประเทศ เพื่อไปรับตัวนักโทษไทย ซึ่งจะต้องเดินทางกลับจากต่างประเทศ จะต้องมีการขอตั้งงบประมาณ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ ในส่วนกิจกรรมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานด้านการโอน นักโทษนั้น ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกา และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเรื่องค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ กำหนดหลักเกณฑ์ไว้อยู่ด้วยแล้ว แต่ทั้งนี้ ในส่วนการโอนนักท่องเที่ยวต่างชาติดังกล่าวไปยังประเทศผู้รับโอนนั้น ค่าใช้จ่ายเป็นตามแต่นักโทษต่างชาติดังกล่าวกับประเทศผู้รับโอนจะตกลงกัน ซึ่งเป็นหลักการเดิมที่ปฏิบัติกันมา อย่างยาวนานนับแต่มีการโอนนักท่องเที่ยวเกิดขึ้น เว้นแต่เป็นกรณีพิเศษที่รัฐบาลไทยกับประเทศผู้รับโอน จะประสานความร่วมมือระหว่างกันเป็นเฉพาะกรณีไป

(๒) ด้านกฎหมาย

กฎกระทรวงฯ ที่ทำการยกร่างฉบับนี้มีลักษณะเป็นกฎ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการโอนนักท่องเที่ยว โดยนำเอาหลักปฏิบัติส่วนหนึ่งที่ได้กระทำมา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ มากำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนสมดังเจตนารมณ์ตามมาตรา ๗ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งจะเป็นการยกระดับการปฏิบัติงานในการต่างประเทศของไทยให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาว่าด้วยการโอนผู้กระทำความผิดและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาในคดีอาญาที่ประเทศไทยจัดทำ กับประเทศต่าง ๆ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

/๘. ข้อกฎหมาย ...

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กฎหมาย” หมายความว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติและประมวลกฎหมาย

“กฎ” หมายความว่า กฎตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง บรรดาที่มีผลให้เกิดภาระแก่ประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติตามจะมีผลให้ต้องได้รับโทษหรือเสียสิทธิ หรือกระทบต่อสถานะของบุคคล

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินั้นเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินั้นมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

มาตรา ๓๙ ในวาระเริ่มแรก

(๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๘.๒ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๗ บรรดาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๘.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ขอยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในมาตรา ๓๑ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (ครบกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗)

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอน
นักโทษ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๙-๖๐ (นายอนุวัฒน์)

โทรสาร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๙-๖๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@doc.mail.go.th