

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๓๒๕



สค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ธ12217/67
13 พ.ย. 2567 เวลา 10.20 น.
กค. 325
วันที่ 13 พ.ย. ๒7
เวลา 10.30



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๓๔๐ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ ๑/๒๐๗๐/๒๕๖๗

ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๔/๑๐๗๖๑

ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๕๘๘

ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๕๑๖๔

ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมจะเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดทุนมาอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องและป้องกันไม่ให้เกิดภาวะเงินสดขาดมือจนไม่สามารถให้บริการได้ ซึ่งตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาทได้

/ทั้งนี้ การรถไฟ ...

ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยเริ่มขาดเงินตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๗ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุด เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเพียงพอสำหรับจัดหาแหล่งเงินทุนให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยตามขั้นตอนต่อไป

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

การกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย)

(๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำประมาณการกระแสเงินสดประจำปี ๒๕๖๘ โดยคาดว่าจะมีเงินสดรับ ๔๐,๓๕๖.๑๐๙ ล้านบาท และเงินสดจ่าย ๕๗,๙๕๖.๑๐๙ ล้านบาท โดยมีเงินสดยกมา จากปี ๒๕๖๗ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขาดเงินสดไว้ใช้จ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑.๑) รายการเงินสดรับ คาดว่าจะมีเงินสดรับ ๔๐,๓๕๖.๑๐๙ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น รายได้จากการดำเนินงาน ๑๑,๓๘๑.๓๕๖ ล้านบาท เงินรับจากการกู้เงินเพื่อชำระหนี้ ที่ครบกำหนด (Rollover) ๒๕,๙๗๔.๕๕๖ ล้านบาท และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดหาให้ ๒,๙๙๖.๒๐๗ ล้านบาท

(๑.๒) รายการเงินสดจ่าย คาดว่าจะมีเงินสดจ่าย ๕๗,๙๕๖.๑๐๙ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น รายจ่ายจากการดำเนินงาน ๒๓,๕๔๑.๓๕๑ ล้านบาท รายจ่ายลงทุน ๒,๑๓๒.๗๗๔ ล้านบาท ชำระหนี้เงินกู้ ๒๕,๙๘๔.๗๕๖ ล้านบาท และ ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้ ๖,๒๙๓.๒๒๘ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดเงินสดรับและเงินสดจ่าย ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการ
เงินสดรับ	
รายได้จากการดำเนินงาน	๑๑,๓๘๑.๓๕๖
เงินกู้เพื่อชำระหนี้เงินต้น	๒๕,๙๗๔.๕๕๖
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๒,๙๙๖.๒๐๗
รวมเงินสดรับ	๔๐,๓๕๖.๑๐๙
เงินสดจ่าย	
รายจ่ายจากการดำเนินงาน	๒๓,๕๔๑.๓๕๑
รายจ่ายลงทุน	๒,๑๓๒.๗๗๔
ชำระหนี้เงินกู้	
- เงินต้น	๒๕,๙๘๔.๗๕๖
- ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้	๖,๒๙๓.๒๒๘
รวมเงินสดจ่าย	๕๗,๙๕๖.๑๐๙

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการ
เงินสดเกิน (ขาด)	(๑๗,๖๐๐.๐๐๐)
เงินสดต้นงวด	๑๐๐.๐๐๐
เงินสดเกิน (ขาด) ทั้งสิ้น	(๑๗,๕๐๐.๐๐๐)

(๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลประกอบการขาดทุน เนื่องจากรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเนื่องมาจาก

(๒.๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้ดำเนินงานจากรายได้ค่าโดยสาร (ขบวนรถโดยสารทั่วไป ขบวนรถพิเศษนำเที่ยว ขบวนรถเช่าเหมา) และการขนส่งสินค้า (ขนส่งสินค้าคอนเทนเนอร์ภายในประเทศ ขนส่งสินค้าคอนเทนเนอร์สายตะวันออก ขนส่งน้ำมันดิบ การขนส่งปูนซีเมนต์ผงและถู) รวมถึงรายได้จากการบริหารทรัพย์สิน โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยต้องจัดสรรเงินรายได้จากการดำเนินงานไว้เพื่อการจ่ายชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้

(๒.๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องนำรายได้การดำเนินงานในส่วนที่เหลือเป็นค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงด้านโครงสร้างพื้นฐานทางระบบรางทั้งด้านการโดยสารและสินค้า ได้แก่ ทาง หมอนรองราง ตัวราง สะพานรวมถึงระบบอาณัติสัญญาณเครื่องกั้น/สัญญาณไฟสีต่าง ๆ ทั่วประเทศ ค่าใช้จ่ายรถไฟฟ้าสายสีแดง อีกทั้ง ยังมีค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษารถจักรและล้อเลื่อน ตลอดจนโรงงาน และโรงรถจักร ซึ่งมีอายุการใช้งานมานาน ค่าใช้จ่ายในการเดินรถ ค่าใช้จ่ายในการบริหาร และค่าใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ใช้ไปเพื่อให้เกิดความปลอดภัยและความพึงพอใจจากการใช้บริการ

ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อให้มีเงินสดหมุนเวียนในการใช้จ่ายดำเนินงาน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ การรถไฟแห่งประเทศไทยคาดว่าจะเริ่มขาดเงินในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๗

ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ ได้มีมติรับทราบการกู้ดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังกำกับเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม สำหรับการขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการกำกับเงินกู้ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยได้สอบถามความเห็น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๕.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๔(๔) สำหรับเงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการกิจขนส่งตามวัตถุประสงค์ขององค์กรได้อย่างต่อเนื่อง สำหรับการให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียด รวมถึงการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕.๑.๒ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งปรับปรุงรายละเอียดของแผนฟื้นฟูกิจการและดำเนินการตามแนวทางของแผนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะด้านการหารายได้และการพัฒนาขีดความสามารถของกิจการ รวมทั้งการพิจารณารายละเอียดและส่งมอบทรัพย์สินที่มีศักยภาพให้กับบริษัทลูกที่จัดตั้งขึ้น เพื่อวัตถุประสงค์ในการบริหารสินทรัพย์ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรายได้ที่ไม่เกี่ยวกับการขนส่งระบบราง ให้มีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์ สามารถสร้างรายได้ให้กับ การรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งจะช่วยแก้ไขหนี้สินทางการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้อย่างยั่งยืน

๕.๒ สำนักงานงบประมาณ

เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย อันอาจมีผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรและการให้บริการขนส่งผู้โดยสารหรือสินค้าทางราง จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔(๔) สำหรับการค้ำประกันเงินกู้ การกำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รวมถึงการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

อนึ่ง การรถไฟแห่งประเทศไทยควรบริหารจัดการทางการเงินให้มีสภาพคล่องที่เหมาะสมเพื่อสำรองไว้ใช้เมื่อเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน สำหรับการดำเนินงานตามแผนวิสาหกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๑ (แผนฟื้นฟูการรถไฟแห่งประเทศไทย) นั้น เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนที่สามารถใช้ทรัพยากรที่มีอยู่มาบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อเพิ่มรายได้ก่อน เนื่องจากสามารถดำเนินการได้เอง อีกทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการกำหนดหลักเกณฑ์การขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนของวิสาหกิจ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับเงินอุดหนุนสำหรับค่าใช้จ่ายในการให้บริการสาธารณะที่ได้ดำเนินการ

ไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องที่เกิดขึ้น และลดภาระต้นทุนทางการเงินที่ รฟท. ต้องกู้เงินมาใช้ในการดำเนินงาน

๕.๓ กระบวนการคลัง

๕.๓.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีภารกิจในการให้บริการขนส่งในเชิงสังคม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศ รวมทั้งการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลจากการควบคุมราคาค่าบริการเพื่อลดภาระค่าครองชีพในการเดินทางของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย ซึ่งจากการประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ การรถไฟแห่งประเทศไทยยังประสบปัญหาขาดทุนและขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะจ่ายในการดำเนินงาน และไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถปฏิบัติงานและให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงินไม่เกิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

๕.๓.๒ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ได้ ตามความเหมาะสมและจำเป็น และในส่วนของกรายกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้อัตราและเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

๕.๓.๓ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไปพิจารณาดำเนินการ โดยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สะสมของการรถไฟแห่งประเทศไทยจากการกู้เงินและการบริหารหนี้ในส่วนที่การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระเอง ซึ่งจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินกิจการเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลการขาดทุนรายปีให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔๓ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว ซึ่งเมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถปิดงบการเงินประจำปี และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองได้แล้วควรชดเชยผลการขาดทุนให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อชดเชยภาระการกู้เงินเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ที่เกิดขึ้นในแต่ละปี เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้สะสมและพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชนของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๕.๓.๔ การรถไฟแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะการเร่งดำเนินการของบริษัท เอสอาร์ทีแอสเสท จำกัด (SRTA) ซึ่งเป็นบริษัทบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) โดยให้กระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับติดตาม และเร่งรัดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการแก้ไขปัญหาองค์กรให้เห็นผลชัดเจนเป็นรูปธรรมตามแผนที่กำหนดโดยเร็ว

อย่างไรก็ดี หากการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่สามารถถ่ายโอนทรัพย์สินและ/หรือให้ SRTA บริหารจัดการให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่จัดตั้งได้ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาใช้รูปแบบอื่นในการบริหารจัดการทรัพย์สินให้เกิดประโยชน์และรวดเร็วยิ่งขึ้นร่วมด้วย เช่น แนวทางการให้สิทธิกรมธนารักษ์บริหารพื้นที่แนวเส้นทางรถไฟสายใหม่ (ตัวสถานีและเส้นทางรถไฟ) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นต้น เพื่อทำให้เกิดรายได้จากการบริหารที่มีประสิทธิภาพมาชำระคืนหนี้คงค้างที่สะสม ตลอดจนเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้ฐานะการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ รวมทั้งลดภาระทางการคลังของภาครัฐ

๕.๓.๕ เพื่อประโยชน์ในการรวบรวมและประมวลความเห็นสำหรับนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) และ/หรือการกู้เงินระยะสั้น (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) สำหรับปีงบประมาณถัดไป ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทย และกระทรวงคมนาคมรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ที่ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบความเห็นของกระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้นด้วยแล้ว

โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๖.๑ การกู้เงินเพื่อไปใช้ในการดำเนินงาน (เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง) เป็นแนวทางการบริหารด้านการเงินที่เกิดขึ้นจากผลการขาดทุนจากรายได้จากการดำเนินงานไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทย จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีเงินสดหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินการเพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท โดยส่วนหนึ่งมีสาเหตุจากการรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้จากการดำเนินงานไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย ซึ่งรายได้ส่วนใหญ่มาจากรายได้การให้บริการรถโดยสารรถสินค้า รายได้จากการบริหารทรัพย์สิน และรายได้ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ นอกจากนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยยังมีภาระในการดูแลซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน ระบบอาณัติสัญญาณเครื่องกั้น/สัญญาณไฟสี รวมถึงการบำรุงรักษารถจักรและล้อเลื่อน ให้อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งานอยู่เสมอจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ อย่างไรก็ตาม วงเงินกู้ดังกล่าวเป็นกรอบวงเงินเบื้องต้น โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะเบิกจ่ายเงินตามที่เกิดขึ้นจริง

๖.๒ กระทรวงคมนาคมมีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง โดยได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสนับสนุนการดำเนินงานของบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด (SRTA) ในการบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างมีประสิทธิภาพ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูการแก้ไขของค์กร และการเสนองบการเงินประจำปีให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

๖.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานกำกับ ติดตาม การดำเนินการตามแผนฟื้นฟูของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตามและเสนอแนะการแก้ไขปัญหาในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามแผนฟื้นฟูของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อให้การดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เป็นภาระทางการเงินของภาครัฐ รวมทั้ง ทบทวนกำหนดเวลาในการดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและข้อจำกัดต่างๆ ที่เกิดขึ้น และให้รายงานกระทรวงคมนาคมทราบเป็นรายเดือน

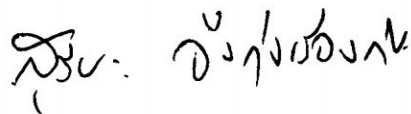
๖.๔ เห็นควรให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการกำหนดหลักเกณฑ์การขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับเงินอุดหนุนสำหรับค่าใช้จ่ายในการให้บริการสาธารณะที่ได้ดำเนินการไปแล้วโดยเร็ว ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยจะดำเนินการกู้เงินได้ภายหลังจากวงเงินกู้ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ผ่านความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ การขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการกู้เงิน ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง สำหรับการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังพิจารณาเร่งรัดการกำหนดหลักเกณฑ์การขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐวิสาหกิจ ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (ศัลยวิญญา)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๕๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sunyawit.s@mot.go.th