

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 0303/319



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
72 อาคารโทรคมนาคม บางรัก
ชั้น 25 ถนนเจริญกรุง เขตบางรัก
กรุงเทพมหานคร 10500

18 พฤศจิกายน 2567

เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ด่วนที่สุด ที่ สกพอ 1001/66/3348 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2566
 2. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผก.(33) 722/2566 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2566
 3. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/25278 ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2566
 4. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.
 5. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 6. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.
 7. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 8. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ตามผลการประชุม กพอ. ครั้งที่ 5/2567 เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2567 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 มาตรา 11 วรรคหนึ่ง กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (4) ประกาศ กำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการ ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง (7) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และในวรรคสองกำหนดว่า การดำเนินการ ตาม (4) และ (7) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ หรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย รวมทั้งมาตรา 58 วรรคสอง กำหนดว่า การกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขตาม (1) และ (2) ให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาตกลงร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน จึงเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรี

2. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2566 (เรื่อง การเร่งรัดออกกฎ หรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา 22 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562) เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้ เป็นไปตามมาตรา 22 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดยให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่ง อย่างใดตามมาตรา 22 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งต่อมาสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ได้เสนอขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2566 เห็นชอบให้ สกพอ. ขยายระยะเวลา ในการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ออกไป อีก 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 27 พฤศจิกายน 2566 เป็นต้นไป และให้ สกพอ. เร่งรัดออกกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตาม พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่รองรับการลงทุน ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้ขยายตัวมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศโดยรวมต่อไป

บัดนี้ สกพอ. ได้ดำเนินการเสนอร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ต่อ กพอ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุม กพอ. ครั้งที่ 5/2567 เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2567 ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการออกกฎตามมาตรา 22 วรรคสอง

แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและตรงตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และรองรับการลงทุนในพื้นที่ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้ขยายตัวมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยรวมต่อไป จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมของ กพอ. ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 มาตรา 11 วรรคสอง

3. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

3.1 กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 2/2566 เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2566 มีมติเห็นชอบ แผนการดำเนินงานของ กพอ. ระยะเวลา 12 เดือน (ตุลาคม 2566 ถึงกันยายน 2567) โดยแผนดังกล่าว มีโครงการ/กิจกรรม รวม 71 โครงการ/กิจกรรม แบ่งออกเป็น 8 ด้าน ซึ่งแผนการจัดทำกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 เป็นหนึ่งใน แผนงานสำคัญตามแผนดังกล่าว และให้ สกพอ. เร่งรัดดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

3.2 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2566 สกพอ. ได้ส่งหนังสือไปยังธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เรื่อง ขอความอนุเคราะห์พิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะประกอบกรกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

3.3 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2566 ธปท. ได้ส่งหนังสือตอบกลับมายัง สกพอ. เรื่อง ข้อเสนอแนะประกอบกรกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

3.4 เมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2566 สกพอ. ได้เสนอขอขยายระยะเวลาดำเนินการ ตามมาตรา 22 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ออกไป เนื่องจากกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 จะครบกำหนดระยะเวลาในการออกกฎหมายมาตรา 22 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ภายในวันที่ 27 พฤศจิกายน 2566 โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2566 เห็นชอบให้ สกพอ. ขยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ออกไปอีก 1 ปี ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ 27 พฤศจิกายน 2567 (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

3.5 กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 3/2566 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2566 มีมติ มอบหมายให้ สกพอ. หรือหน่วยงานด้านสิทธิประโยชน์ดำเนินการร่างกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อที่จะนำมาขับเคลื่อนการดำเนินงานของ สกพอ. และแก้ไขข้อจำกัดที่ผ่านมา ทั้งนี้ ภายในเดือนธันวาคม 2566 จะต้องมียกกฎหมายลำดับรองที่จำเป็นต่อการให้เรื่องการให้สิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ในวันที่ 1 มกราคม 2567 มาเสนอให้ครบถ้วน เพราะเป็นเรื่องสำคัญที่จะสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนที่จะเข้ามาลงทุนในพื้นที่

3.6 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2567 สกพอ. ได้นำส่งร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ฉบับที่ได้แก้ไขปรับปรุงไปยัง ธปท. เพื่อตรวจพิจารณาก่อนดำเนินการต่อไป และเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2567 ธปท. ได้นำส่งความเห็นต่อร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. กลับมายัง สกพอ. ผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์

3.7 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2567 คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย (แต่งตั้งโดย กพอ.) ในการประชุม ครั้งที่ 10/2567 ซึ่งมีผู้แทนจาก ธปท. เข้าร่วมการประชุมด้วย ได้พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. และมีมติเห็นชอบให้เสนอ กพอ. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

3.8 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2567 สกพอ. ได้ส่งหนังสือไปยัง ธปท. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับสิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงินตามมาตรา 58 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับสิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงินตามร่างประกาศฯ ก่อนเสนอ กพอ. พิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

3.9 เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2567 ธปท. ได้ส่งหนังสือตอบกลับมายัง สกพอ. เรื่อง การให้สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงินตามกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินแก่ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่ง ธปท. ได้พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับสิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงินของผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ดังนี้

- (1) การได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ได้แก่
 - 1) ให้ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (ผู้ประกอบกิจการฯ) สามารถส่งคืนเงินทุนและผลประโยชน์จากเงินทุนที่เคยนำเข้ามาลงทุนในกิจการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ ชำระคืนเงินกู้ต่างประเทศ รวมถึงชำระเงินตามสัญญาเกี่ยวกับการใช้สิทธิและบริการต่าง ๆ ในการประกอบกิจการที่ได้รับสิทธิประโยชน์
 - 2) ให้ผู้ประกอบกิจการฯ สามารถลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศได้ ไม่จำกัดจำนวน
 - 3) ให้ผู้ประกอบกิจการฯ สามารถกู้ยืมหรือให้กู้ยืมเงินตราต่างประเทศกับกิจการในเครือของผู้ประกอบกิจการฯ หรือกิจการอื่นที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งได้รับการรับรองจาก สกพอ. ว่าเป็นกิจการที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทาน ได้ไม่จำกัดจำนวน ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่เกิดกิจการในเครือหรือกิจการอื่นที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทานเป็นนิติบุคคล ซึ่งเป็นไปตามหลักการที่ได้หารือร่วมกับ สกพอ.

/4) ให้ผู้ประกอบกิจการ...

4) ให้ผู้ประกอบการฯ ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้เงินตราต่างประเทศกลับเข้ามาในประเทศ กรณีเงินได้แต่ละครั้งมีมูลค่าต่ำกว่า 10 ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา

(2) การใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการฯ โดยให้ผู้ประกอบการฯ สามารถชำระค่าสินค้าหรือบริการแก่ผู้ประกอบการฯ รายอื่นได้ไม่จำกัดจำนวน

นอกจากนี้ ธปท. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ ธปท. มีอำนาจออกมาตรการภายใต้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินที่บังคับใช้กับผู้ประกอบการฯ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดูแลเสถียรภาพทางด้านเศรษฐกิจ การเงิน และอัตราแลกเปลี่ยน

3.10 กพอ. ในการประชุม ครั้งที่ 5/2567 เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2567 ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับสิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษในการทำธุรกรรมทางการเงิน และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ กพอ. รับรองมติดังกล่าวข้างต้นในที่ประชุมแล้ว

4. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

4.1 กำหนดให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (ผู้ประกอบการฯ) สามารถส่งคืนเงินทุนและผลประโยชน์จากเงินทุนที่เคยนำเข้ามาลงทุนในกิจการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ ชำระคืนเงินกู้ต่างประเทศ รวมถึงชำระเงินตามสัญญาเกี่ยวกับการใช้สิทธิและบริการต่าง ๆ ในการประกอบการที่ได้รับสิทธิประโยชน์

4.2 กำหนดให้ผู้ประกอบการฯ สามารถลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศได้

4.3 กำหนดให้ผู้ประกอบการฯ สามารถกู้ยืมหรือให้กู้ยืมเงินตราต่างประเทศกับกิจการในเครือของผู้ประกอบการฯ หรือกิจการอื่นที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทานซึ่งได้รับการรับรองจาก สกพอ. ว่าเป็นกิจการที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทานได้

4.4 กำหนดให้ผู้ประกอบการฯ ได้รับยกเว้นไม่ต้องจัดให้ได้มาซึ่งเงินตราต่างประเทศจากการส่งออกนอกประเทศ หรือมีการดำเนินการอื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน กรณีเงินตราต่างประเทศแต่ละครั้งมีมูลค่าต่ำกว่า 10 ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือเทียบเท่าตามอัตราตลาด

4.5 กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการฯ สามารถโอนเงินตราต่างประเทศ เพื่อชำระค่าสินค้าและบริการที่เกี่ยวข้องกับการที่ได้รับอนุญาตจากเลขานุการให้แก่ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษอื่นได้

4.6 กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการฯ ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธปท. ประกาศกำหนดภายใต้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดูแลเสถียรภาพทางด้านเศรษฐกิจ การเงินและอัตราแลกเปลี่ยนเงิน แทนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กพอ. ประกาศกำหนด

4.7 กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการฯ ได้รับประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ในกรณีที่กฎหมายดังกล่าวมีการกำหนดเรื่องใดให้มีผลเป็นประโยชน์มากกว่า และให้ สกพอ. ประกาศให้ผู้ประกอบกิจการฯ ทราบ

4.8 กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการฯ กิจการในเครือ และกิจการอื่นที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทาน สามารถขาย แลกเปลี่ยนหรือให้กู้เงินตราต่างประเทศ หรือรับฝากหรือถอนเงินตราต่างประเทศจากบัญชีเงินฝากเงินตราต่างประเทศกับนิติบุคคลรับอนุญาต เพื่อวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายกำหนดได้

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

5. ประโยชน์และผลกระทบ

การให้สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามที่กำหนดในร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะสร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการ และส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินในการให้บริการทางการเงินในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้ประเทศไทยสามารถดึงดูดนักลงทุนเข้ามาประกอบกิจการอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษและกิจการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

6. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับสิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงิน โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วนภายใต้ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. จะก่อให้เกิดการลงทุนจากผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษและกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษอย่างไรก็ดี การให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวจะไม่ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่าย หรือทำให้สูญเสียรายได้ของภาครัฐแต่อย่างใด

7. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. สกพอ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศดังกล่าวจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

7.1 มีการนำส่งหนังสือไปยัง ธปท. เพื่อขอความอนุเคราะห์พิจารณาให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะประกอบการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2566

7.2 มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่มีต่อร่างประกาศฯ ผ่านเว็บไซต์ ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ระหว่างวันที่ 26 กรกฎาคม 2567 ถึงวันที่ 12 สิงหาคม 2567 รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น 17 วัน

7.3 มีการเชิญผู้แทนจาก ธปท. มาให้ความคิดเห็นต่อร่างประกาศฯ ในชั้นการพิจารณา ของคณะกรรมการด้านกฎหมายของ สกพอ. ในการประชุมครั้งที่ 10/2567 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2567

7.4 มีการนำส่งหนังสือไปยัง ธปท. เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับสิทธิ ในการทำธุรกรรมทางการเงินตามร่างประกาศฯ ที่อนุกรรมการด้านกฎหมายของ สกพอ. ได้ตรวจพิจารณา ร่วมกับผู้แทนจาก ธปท. เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2567 โดย ธปท. ได้ส่งหนังสือตอบกลับมายัง สกพอ. เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2567 แจ้งว่า ธปท. ได้พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับ สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงินของผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ดังนี้

(1) การได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ได้แก่

1) ให้ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (ผู้ประกอบกิจการฯ) สามารถส่งคืนเงินทุนและผลประโยชน์จากเงินทุนที่เคยนำเข้ามาลงทุนในกิจการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ ชำระคืน เงินกู้ต่างประเทศ รวมถึงชำระเงินตามสัญญาเกี่ยวกับการใช้สิทธิและบริการต่าง ๆ ในการประกอบกิจการที่ได้รับ สิทธิประโยชน์

2) ให้ผู้ประกอบกิจการฯ สามารถลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศได้ ไม่จำกัดจำนวน

3) ให้ผู้ประกอบกิจการฯ สามารถกู้ยืมหรือให้กู้ยืมเงินตราต่างประเทศ กับกิจการในเครือของผู้ประกอบกิจการฯ หรือกิจการอื่นที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งได้รับการรับรอง จาก สกพอ. ว่าเป็นกิจการที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทาน ได้ไม่จำกัดจำนวน ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่กิจการ ในเครือหรือกิจการอื่นที่มีความสัมพันธ์ในเชิงห่วงโซ่อุปทานเป็นนิติบุคคล ซึ่งเป็นไปตามหลักการที่ได้หารือร่วมกับ สกพอ.

4) ให้ผู้ประกอบกิจการฯ ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้เงินตราต่างประเทศ กลับเข้ามาในประเทศ กรณีเงินได้แต่ละครั้งมีมูลค่าต่ำกว่า 10 ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา

(2) การใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการ โดยให้ผู้ประกอบการสามารถชำระค่าสินค้าหรือบริการแก่ผู้ประกอบการรายอื่นได้ไม่จำกัดจำนวน

นอกจากนี้ ธปท. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ ธปท. มีอำนาจออกมาตรการภายใต้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินที่บังคับใช้กับผู้ประกอบการ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดูแลเสถียรภาพทางด้านเศรษฐกิจ การเงินและอัตราแลกเปลี่ยน

ทั้งนี้ สกพอ. ได้เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแก่สาธารณชนผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมายแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6 ถึง 8)

8. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

8.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (4) ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง (7) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 11 วรรคสอง กำหนดว่า การดำเนินการตาม (4) และ (7) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา 48 กำหนดว่า ให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามหมวดนี้ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังต่อไปนี้

...

(4) สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน

...

ในการกำหนดสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้แตกต่างกันก็ได้โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

มาตรา 58 กำหนดว่า ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา 48 (4) มีสิทธิ ดังต่อไปนี้

(1) ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

/(2) สามารถ...

(2) สามารถใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตาม (1) และ (2) ให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาตกลงร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน

8.2 มติคณะรัฐมนตรี

8.2.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2566 เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 เห็นชอบให้ สกพอ. ขยายระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ออกไปอีก 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 27 พฤศจิกายน 2566 เป็นต้นไป ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ 27 พฤศจิกายน 2567 และให้ สกพอ. เร่งรัดออกกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อรองรับการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้ขยายตัวมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวมต่อไป

8.2.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2567 เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เกี่ยวกับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษ EEC Visa แนวทางการให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และการพัฒนาเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล (EECD) รับทราบตามที่ สกพอ. เสนอและให้ สกพอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอของหน่วยงานไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

8.2.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2567 เรื่อง เร่งรัดการออกกฎหมายหรือการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา 22 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการ โดยให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 19 พฤศจิกายน 2567 และให้ส่งเรื่องดังกล่าวมาประกาศราชกิจจานุเบกษา ก่อนวันที่ 26 พฤศจิกายน 2567 เพื่อให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

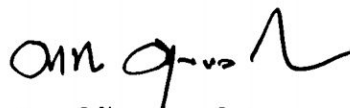
9. ข้อเสนอของคณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุม เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินสำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นเป็นอย่างไรอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักสิทธิประโยชน์

โทร. 0 2033 8038, 09 3193 5354 (จีรภัทร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ IPD@eeco.or.th

