



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/ ๑๔๗๙๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น และภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗) เพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗)

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ ซึ่งมีรายละเอียดประกอบ ได้แก่ รายงานสรุปรายรับประเภทรายได้แผ่นดิน รายงานสรุปรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และรายงานสรุปรายจ่ายตามงบประมาณ จำแนกประเภทงบรายจ่าย และรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อรายงานผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของรัฐบาล

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมทั้งสองสภาได้พิจารณารับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว

๓.๓ สารสำคัญหรือข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้ประมวลข้อมูลการรับจ่ายเงินจากรายงานในระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS : Financial Analytics) ในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) และข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามาในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) ณ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(๑) รายรับ

รายรับของรัฐบาลแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ รายรับจากรายได้แผ่นดิน และรายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายรับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๖๐๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๓๗๓,๖๐๙.๖๓ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๒๒๘,๓๙๐.๓๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑.๑) รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน มีการประมาณการรายได้ จำนวน ๒,๗๙๗,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการรับรายได้แผ่นดินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๗๘๑,๒๘๘.๖๖ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๕,๗๑๑.๓๔ ล้านบาท

(๑.๒) รายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ มีการประมาณการวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๘๐๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการรับเงินกู้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๕๙๒,๓๒๐.๙๗ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๒๑๒,๖๗๙.๐๓ ล้านบาท

(๒) รายจ่ายตามงบประมาณ

รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาล ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายจ่ายตามงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๖๐๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาล มีการใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๕๘๗,๙๓๒.๖๙ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๔,๐๖๗.๓๑ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๒.๑) รายจ่ายตามงบประมาณ มีการประมาณการรายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๓,๓๙๔,๘๙๙.๐๗ ล้านบาท มีรายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๓,๑๐๕,๕๙๑.๑๖ ล้านบาท และเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๒๗๕,๒๔๐.๗๔ ล้านบาท รวมรายจ่ายตามงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๓๘๐,๘๓๑.๘๐ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๔,๐๖๗.๑๗ ล้านบาท

(๒.๒) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ มีการประมาณการรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๘๘,๗๓๙.๘๐ ล้านบาท มีรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เท่ากับประมาณการ จำนวน ๘๘,๗๓๙.๘๐ ล้านบาท

(๒.๓) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง มีการประมาณการรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๑๘,๓๖๑.๑๓ ล้านบาท และมีรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๑๘,๓๖๐.๙๙ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๐.๑๔ ล้านบาท

๓.๓.๒ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (เงินงบประมาณปีก่อน)

รัฐบาลมีเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๖๐,๑๓๐.๗๕ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๑๔๖,๔๒๙.๗๓ ล้านบาท ต่ำกว่าเงินที่กันไว้ จำนวน ๑๓,๗๐๑.๐๒ ล้านบาท

๓.๓.๓ รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๒๒,๙๘๕.๓๓ ล้านบาท เป็นการจ่ายเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ (๑) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่ายและพฤติการณ์เกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

๓.๓.๔ ดุลการรับ - จ่ายเงิน

เมื่อเปรียบเทียบรายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๓๗๓,๖๐๙.๖๓ ล้านบาท กับรายจ่ายที่รัฐบาลมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๕๘๒,๑๐๗.๐๑ ล้านบาท (ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือในปี (เงินงบประมาณปีก่อน) และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง) จึงทำให้รายรับต่ำกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๒๐๘,๔๙๗.๓๘ ล้านบาท

๓.๓.๕ ผลการวิเคราะห์และข้อสังเกต

(๑) ผลการวิเคราะห์

(๑.๑) ด้านรายรับ ประเภทรายได้แผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๗๘๑,๒๘๘.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๔๔ ของประมาณการรายได้แผ่นดิน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้รัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลและการบริหารงานยุคใหม่มาประยุกต์ใช้ในการจัดเก็บภาษี ซึ่งจะช่วยสร้างเสถียรภาพการคลังของไทยให้ยั่งยืน เช่น การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการตรวจสอบและติดตามข้อมูลทางการเงิน เพื่อให้การจัดเก็บภาษีมีความแม่นยำและลดการหลบเลี่ยงภาษี การขยายฐานภาษีโดยการเพิ่มแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการและภาคธุรกิจเข้ามาอยู่ในระบบภาษีมากขึ้น การปรับปรุงนโยบายภาษีโดยการส่งเสริมภาษีที่เป็นธรรมและสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ รวมถึงสนับสนุนการลงทุนโดยใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษี เพื่อกระตุ้นการลงทุนในภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมมากขึ้น

(๑.๒) ด้านรายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการใช้จ่ายงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๕๘๗,๙๓๒.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๑ ของวงเงินงบประมาณ โดยที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เผยแพร่เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗ ทำให้ผลการเบิกจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย สำหรับการเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ โดยลดระยะเวลาการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และกรมบัญชีกลางยังได้กำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกหักผลส่งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ชดใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและมีความถูกต้อง

(๒) ข้อสังเกต

(๒.๑) ด้านรายรับ ประเภทรายได้แผ่นดิน รัฐบาลควรปรับปรุงโครงสร้างการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจ เพื่อให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลมีการเติบโตสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ พร้อมทั้งเร่งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างยั่งยืน โดยการสนับสนุนธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) รวมถึงการร่วมลงทุนในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public - Private Partnership : PPP) เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ และให้ความสำคัญกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมใหม่ที่มีมูลค่าเพิ่มสูง เช่น อุตสาหกรรมดิจิทัล พลังงานหมุนเวียน และนวัตกรรมเทคโนโลยี เป็นต้น รวมทั้งยกระดับความสามารถทางเศรษฐกิจของประเทศ การลดภาษีหรือให้สิทธิพิเศษทางภาษีสำหรับนักลงทุนต่างชาติ ส่งเสริมการท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวภายในประเทศและดึงดูดนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศ

(๒.๒) ด้านรายจ่าย นอกเหนือจากการกำหนดมาตรการการคลังด้านการใช้จ่ายภาครัฐในการติดตามและเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือปี เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รัฐบาลควรยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ โดยนำระบบดิจิทัลและเทคโนโลยีมาใช้ในการบริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกรวดเร็วให้กับผู้รับบริการ รวมทั้งส่งเสริมให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานของรัฐมีบทบาทสำคัญในการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณและการก่องหนผู้กักหนไปเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดเพื่อให้เงินงบประมาณถูกนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นกลไกในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศให้ฟื้นตัวและเติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน สามารถสร้างความเท่าเทียมทางโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคมให้กับประชาชนและเกิดการขับเคลื่อนในภาคธุรกิจอย่างต่อเนื่อง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เป็นรายงานสรุปผลรายรับ รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี โดยรัฐบาลสามารถกำกับดูแลการดำเนินงาน วางแผน และควบคุมการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีการจัดเก็บรายได้แผ่นดินและการบริหารรายจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ได้รับทราบผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ซึ่งสะท้อนความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณของรัฐบาล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

รับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ เพื่อเสนอต่อรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๗ (รุ่งวิไล)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th