

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๒๑๖๘๙



สกล. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๙10603/67

9 ต.ค. 2567 เวลา 16.30 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เซตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | |
|---|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เซตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เซตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย | จำนวน ๑ ฉบับ |

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เซตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๘๘ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ แจ้งมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีมติมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ในกรณีที่หน่วยงานใดอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนไม่ทันกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ โดยให้ระบุเหตุผลความจำเป็นของการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวประกอบด้วย

/๒.๒ กระทรวงมหาดไทย...

๒.๒ กระทรวงมหาดไทยได้ขอขยายระยะเวลาการออกกฎหมายตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรีออกไปอีก ๑ ปีตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ถึงกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา ในการออกกฎหมายลำดับรอง (ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เซตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ.) ซึ่งออกตามความ ในพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๒.๓ กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า ในคราว ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ในการประชุม คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ (เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตาม มาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒) เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้ หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งต่อมาหน่วยงานต่าง ๆ ได้เสนอขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว บัดนี้ จะครบกำหนดการ ขยายระยะเวลาการดำเนินการ โดยเฉพาะกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่จะต้องออกตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมายที่จะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการออกกฎหมาย หรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและตรงตามเจตนารมณ์ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการดังกล่าวให้มีผล บังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) จัดทำร่างกฎกระทรวง กำหนดค่าใช้เซตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งอยู่ ระหว่างการดำเนินการพิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดอัตราค่าใช้เซตทางหลวงท้องถิ่น อีกทั้งจะต้องรวบรวม ความคิดเห็นและข้อมูลจากผู้มีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว อย่างรอบด้าน เพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมต่อสภาพการณ์ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการ เร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จำเป็นต้องใช้ ระยะเวลาในการตรวจพิจารณาบทบัญญัติของกฎหมายและตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอกฎ

๓.๒ มาตรา ๕ (๓) มาตรา ๔๗ วรรคสอง และมาตรา ๔๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ ทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เซตทางหลวงท้องถิ่น กรณีผู้ใด ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น ให้สร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดในเซตทางหลวงท้องถิ่น หรือปึกเสา พาดสาย วางท่อ หรือกระทำการใด ๆ ในเซต ทางหลวงท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ.

๔.๑ ผู้ประสงค์จะใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ยื่นแบบขออนุญาตต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และเมื่อได้รับอนุญาตให้ใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นแล้วให้ชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น ณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีใช้เพื่อกิจกรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งเป็นการใช้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนโดยทั่วไป ซึ่งประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้บริการได้โดยไม่ถูกเรียกเก็บเงินค่าใช้บริการ ให้ชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นในอัตรา ๕๐๐ บาท ต่อการอนุญาตแต่ละครั้ง

(๒) กรณีใช้เพื่อกิจกรรมเพื่อให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ซึ่งเป็นการใช้เพื่อให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน โดยประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้บริการได้และถูกเรียกเก็บเงินค่าใช้บริการ ดังนี้

(ก) กิจกรรมของหน่วยงานของรัฐที่ให้บริการสาธารณะอันเป็นประโยชน์แก่งานทาง ให้ชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น ในอัตรา ๕๐๐ บาท ต่อการอนุญาตแต่ละครั้ง

(ข) กิจกรรมของผู้ได้รับอนุญาตใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นอื่นนอกจาก (ก) ให้ชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นเป็นรายปี ในอัตรากึ่งหนึ่งของอัตราที่กำหนดท้ายกฎกระทรวงนี้

(๓) กรณีใช้เพื่อกิจกรรมเพื่อมุ่งหวังประโยชน์ทางธุรกิจ ซึ่งเป็นการใช้เพื่อแสวงหากำไรหรือเอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินธุรกิจของผู้ได้รับอนุญาตใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น ให้ชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นเป็นรายปี ในอัตราที่กำหนดท้ายกฎกระทรวงนี้

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำกิจกรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือจัดทำกิจกรรมเพื่อให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่นให้ได้รับการยกเว้นค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น

๔.๒ การคำนวณพื้นที่หรือความยาวเพื่อชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น ให้คำนวณพื้นที่หรือความยาวตามความเป็นจริง โดยเศษของพื้นที่ไม่ถึงหนึ่งตารางเมตร ให้คิดเป็นหนึ่งตารางเมตร และเศษของความยาวไม่ถึงหนึ่งกิโลเมตร ให้คิดเป็นหนึ่งกิโลเมตร

๔.๓ บรรดาค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นตามกฎกระทรวงนี้ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยื่นคำขออนุญาต

๔.๔ การชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นเป็นรายปี ในปีแรก ให้ชำระภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับอนุญาตใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น สำหรับในปีต่อไป ให้ชำระไม่เกินวันครบกำหนดรอบปี นับแต่วันที่ได้รับอนุญาต

๔.๕ กรณีผู้ได้รับอนุญาตใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นเป็นรายปีก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ สำหรับการชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นในรอบปีถัดไปภายหลังที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ โดยในปีแรก ให้ชำระภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตรงกับวันครบรอบปีของวันได้รับอนุญาตใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น สำหรับในรอบปีต่อไปการชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นให้เป็นไปตามวรรคหนึ่ง

/๕. ประโยชน์...

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- มีบทบัญญัติในการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน และก่อให้เกิดหน้าที่แก่ประชาชน ภาคเอกชน และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เป็นผู้ปึกเสา พาดสาย วางท่อ ที่รูกล้าเข้ามาในเขตพื้นที่ทางหลวงท้องถิ่น โดยประสงค์จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงท้องถิ่น ผู้ใช้ทางหลวงท้องถิ่นเพื่อมุ่งหวังประโยชน์ทางธุรกิจ

- เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่ในการจัดเก็บค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงท้องถิ่น

๕.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบอย่างไร

- กำหนดระยะเวลาให้กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป เพื่อให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีเวลาในการเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

- กำหนดให้การใช้เขตทางหลวงเพื่อกิจกรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะ อันมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนโดยทั่วไป ซึ่งประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้บริการได้โดยไม่ถูกเรียกเก็บเงินค่าใช้บริการ ให้ชำระค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงในอัตรา ๕๐๐ บาท ต่อการอนุญาตแต่ละครั้ง

๕.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

- กฎกระทรวงนี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงให้มีประสิทธิภาพและเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณเพียงพอในการจัดการควบคุมดูแลทางหลวงท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้กำหนดประชุมเพื่อตรวจพิจารณา ร่างกฎหมายดังกล่าว ในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย ชั้น ๖ อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอและให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแก้ไขร่างกฎกระทรวงฯ ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีความเห็นและข้อสังเกตโดยสรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. ใช้เฉพาะเขตทางหลวงท้องถิ่นประเภทเดียว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดคำนิยาม “เขตทางหลวง” ในข้อ ๒ และให้เปลี่ยนถ้อยคำในเนื้อหาของร่างฯ จาก “เขตทางหลวง” เป็น “เขตทางหลวงท้องถิ่น”

(๒) ให้พิจารณาการยื่นคำขออนุญาตและการชำระค่าธรรมเนียมโดยกำหนดให้ยื่นแบบต่อบุคคลใดและสถานที่ใด เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายของประชาชน โดยเพิ่มข้อความในข้อ ๔ ดังต่อไปนี้

/“ข้อ ๔ ผู้ประสงค์...

“ข้อ ๔ ผู้ประสงค์จะใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ยื่นแบบขออนุญาตต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และเมื่อได้รับอนุญาตให้ใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นแล้ว ให้ชำระค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น ณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ดังต่อไปนี้ ...”

(๓) ให้แก้ไขความว่า “บรรดาค่าใช้เขตทางหลวงตามกฎหมายกระทรวงนี้ให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น” เป็น “บรรดาค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นตามกฎหมายกระทรวงนี้ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยื่นคำขออนุญาต” เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าค่าใช้เขตทางหลวงตามกฎหมายกระทรวงนี้ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยื่นคำขออนุญาต

(๔) ข้อ ๔ และข้อ ๘ เป็นเรื่องของการชำระค่าเขตทางหลวงรายปีเช่นเดียวกัน จึงควรกำหนดให้อยู่ในข้อเดียวกัน

(๕) เนื่องจากกฎกระทรวงฉบับนี้ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนต่าง ๆ และประชาชนทั่วไป จึงควรรับฟังความคิดเห็นผู้ที่เกี่ยวข้องทุกคนอย่างรอบด้าน ทั้งหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนต่าง ๆ รวมถึงประชาชนที่เกี่ยวข้องด้วย

(๖) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการใช้เขตทางหลวงท้องถิ่นเสนอมีอัตราค่าธรรมเนียมที่ไม่เหมาะสมกับประชาชน เนื่องจากการใช้เขตทางหลวงแผ่นดินและเขตทางหลวงท้องถิ่นย่อมมีพื้นที่และปริมาณการจราจรที่แตกต่างกัน ขอให้ทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมให้มีความเหมาะสม ทุกมิติและรอบด้าน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับประชาชน

(๗) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ประสงค์จะใช้พื้นที่ตามกฎหมายกระทรวงนี้จะต้องขออนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมหรือไม่ ควรเขียนยกเว้นให้ชัดเจนในร่างกฎกระทรวงฯ

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าว หรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

มาตรา ๓๙ กำหนดว่า ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๘.๒ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานทางหลวง กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดอัตราความเร็วของยานพาหนะ

(๒) จัดทำ ปัก ติดตั้งป้ายจราจร เครื่องหมายจราจร เครื่องหมายสัญญาณหรือสัญญาณ
อย่างอื่น ชีตเส้น เขียนข้อความ หรือเครื่องหมายอื่นใดสำหรับการจราจรบนทางหลวง

(๓) กำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๔๗ ห้ามมิให้ผู้ใดสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดในเขตทางหลวง หรือรुक้าเข้าไป
ในเขตทางหลวง เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการ
ทางหลวง ในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไข
อย่างใดก็ได้ รวมทั้งมีอำนาจกำหนดมาตรการในการจัดการเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม การป้องกันอุบัติเหตุ และการติดขัด
ของการจราจรด้วย

ผู้ได้รับอนุญาตตามวรรคหนึ่งต้องชำระค่าใช้เขตทางหลวงตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๘ ผู้ใดมีความจำเป็นต้องปักเสา พาดสาย วางท่อ หรือกระทำการใด ๆ ในเขต
ทางหลวงจะต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวง
เสียก่อน

ในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการ
ทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ และผู้ได้รับอนุญาตต้องชำระค่าใช้เขตทางหลวงตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

๘.๓ มติคณะรัฐมนตรี

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการ
เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอและมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐ
ทุกหน่วยงานเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ในกรณีที่หน่วยงานใด
อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนไม่ทันกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอ
เรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีก ๑ ปี ทั้งนี้ โดยให้ระบุเหตุผลความจำเป็น
ของการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวประกอบด้วย

(๒) กระทรวงมหาดไทยได้ขอขยายระยะเวลาการออกกฎตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง
แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
ต่อคณะรัฐมนตรีออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ
ถึงกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยาย
ระยะเวลาในการออกกฎหมายลำดับรอง (ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ.) ซึ่งออก
ตามความในพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่
๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

(๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ (เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง
แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒) เห็นชอบ
แนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
/และประเมิน...

และประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จะครบกำหนดการขยายระยะเวลาการดำเนินการดังกล่าว โดยเฉพาะกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่จะต้องออกตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่จะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและตรงตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการดังกล่าวให้มีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

มาตรา ๕ (๓) มาตรา ๔๗ วรรคสอง และมาตรา ๔๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น ซึ่งมีหลักการเป็นการกำหนดอัตราค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น กรณีผู้ใดได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น ให้สร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดในเขตทางหลวงท้องถิ่น หรือปึกเสา พาดสาย วางท่อ หรือกระทำการใด ๆ ในเขตทางหลวงท้องถิ่น ประกอบกับร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการกำหนดค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น กรณีผู้ใดได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น ให้สร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดในเขตทางหลวงท้องถิ่น หรือปึกเสา พาดสาย วางท่อ หรือกระทำการใด ๆ ในเขตทางหลวงท้องถิ่นเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้เขตทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวกนกวรรณ โทร. ๐๖๓-๒๒๔-๒๔๖๖