

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๓/ ๑๔๗/๗๕



สค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ11802/67

4 พ.ย. 2567 เวลา 15.20 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าเดินทางและค่าธรรมเนียมสำหรับการเดินทางไปตรวจเรือนอกสถานที่
ราชการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๑๕๐๓/๑๕๒๘๗ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗
และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๙๘๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เสนอความเห็น
เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าเดินทางและค่าธรรมเนียมสำหรับการเดินทางไปตรวจเรือนแต่ละรายการให้เป็นไป
อย่างเหมาะสม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอ ร่างกฎกระทรวง
กำหนดอัตราค่าเดินทางและค่าธรรมเนียมสำหรับการเดินทางไปตรวจเรือนอกสถานที่ราชการ พ.ศ.
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าเดินทาง
และค่าธรรมเนียมสำหรับการเดินทางไปตรวจเรือนอกสถานที่ราชการ พ.ศ. ได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามนัย
มาตรา ๑๖๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
โดยร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอัตราค่าเดินทางและค่าธรรมเนียมสำหรับการเดินทาง
ไปตรวจเรือนอกสถานที่ราชการไม่ว่าในหรือนอกเวลาราชการที่เจ้าของเรือหรือตัวแทนเรือที่ประสงค์จะให้
เจ้าพนักงานตรวจเรือทำการตรวจเรือเพื่อออกใบสำคัญตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับรายการ
และอัตราค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามร่างกฎกระทรวงฯ ในประเด็นดังนี้

๑. เนื่องจากตามร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑ ได้กำหนดบทนิยาม “ค่าเดินทางไปตรวจเรือ
นอกสถานที่ราชการ” หมายความว่า ค่าเบี่ยงเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายในการตรวจเรือ
แต่โดยที่บทนิยาม “ค่าใช้จ่ายในการตรวจเรือ” หมายความว่า ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นในการเดินทางไปตรวจเรือ
นอกสถานที่ราชการ เช่น ค่าผ่านทางพิเศษ ค่าธรรมเนียมสนามบิน ค่าธรรมเนียมหนังสือเดินทาง
ค่าธรรมเนียมตรวจลงตราหนังสือเดินทาง ค่าใช้บริการโทรศัพท์ ค่าประกันภัย ค่าเสี่ยงภัยในการตรวจเรือ
ค่าตรวจเรือล่วงหน้า เป็นต้น ซึ่งตามบทนิยามดังกล่าวจะเห็นว่า ค่าใช้จ่ายในการตรวจเรือเป็นรายการหนึ่งของ
รายการค่าเดินทางไปตรวจเรือนอกสถานที่ราชการ แต่ตามบทนิยาม “ค่าใช้จ่ายในการตรวจเรือ” ได้ปรากฏ
รายการ ค่าใช้จ่ายอื่นที่มีได้มีลักษณะเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางหรือเป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการเดินทาง
เช่น ค่าใช้บริการโทรศัพท์ ค่าเสี่ยงภัยในการตรวจเรือ ค่าตรวจเรือล่วงหน้า ซึ่งการกำหนดค่าใช้จ่ายอื่น
นอกเหนือจากค่าเดินทางดังกล่าวอาจจะเป็นการกำหนดที่เกินกว่าบทบัญญัติตามนัยมาตรา ๑๖๔ ทวิ
แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. กรณีร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๔ กำหนดว่า “ให้ผู้ยื่นเรื่องราวชำระค่าเดินทางไปตรวจเรือ
นอกสถานที่ราชการตามขนาดเรือและความเสี่ยงภัยในการตรวจเรือ ไม่เกินอัตราที่กำหนดในบัญชี ๑

ที่แนบ ...

ที่แนบท้ายกฎกระทรวงนี้” เห็นว่า โดยหลักการการกำหนดอัตราค่าเดินทางจะแปรผันตามระยะทาง พาหนะที่ใช้ในการเดินทาง รวมทั้งอัตราค่าเช่าที่พัก และอัตราค่าเบี้ยเลี้ยง (ค่าอาหาร) ในระหว่างการเดินทางไปราชการ แต่มิได้แปรผันตามขนาดของเรือหรือความเสี่ยงภัยในการตรวจเรือแต่อย่างใด ประกอบกับการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการตรวจเรือตามบัญชีแนบท้าย ๑ โดยกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายแปรผันตามขนาดของเรือแต่ละประเภท (เรือกล และเรือที่มีใช้เรือกล) เป็นการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายที่ไม่สอดคล้องกับรายการค่าใช้จ่ายในการตรวจเรือตามบทนิยามแต่อย่างใด ในชั้นนี้ จึงเห็นควรให้ทบทุนอัตราค่าใช้จ่ายในการตรวจเรือให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

๓. สำหรับประเด็นอัตราค่าเดินทางไปตรวจเรือนอกสถานที่ราชการ ตามบัญชีแนบท้าย ๑ มีความเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ รายการค่าเบี้ยเลี้ยง ในอัตรา ๑๐๐ บาทต่อวัน สำหรับการตรวจเรือภายในประเทศ และในอัตรา ๓,๑๐๐ บาทต่อวัน สำหรับการตรวจเรือต่างประเทศ นั้น เห็นว่า โดยที่พระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการนับเวลาเพื่อคำนวณเบี้ยเลี้ยงเดินทางไว้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติจึงเห็นควรให้นำหลักเกณฑ์การนับเวลาเพื่อคำนวณเบี้ยเลี้ยงเดินทางมากำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงด้วย

สำหรับอัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับการตรวจเรือต่างประเทศ ในอัตรา ๓,๑๐๐ บาทต่อวัน นั้น เห็นว่า โดยที่อัตราเบี้ยเลี้ยงเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (บัญชีหมายเลข ๖) ได้กำหนดอัตราเบี้ยเลี้ยงเดินทางในลักษณะเหมาจ่าย ในอัตรา ๒,๑๐๐ บาทต่อคนต่อวัน สำหรับผู้เดินทางไปราชการซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโส ลงมา ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษ ลงมา ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า และในอัตรา ๓,๑๐๐ บาทต่อคนต่อวัน สำหรับผู้เดินทางไปราชการซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับทักษะพิเศษ ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ขึ้นไป ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ตำแหน่งประเภทบริหาร หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า ซึ่งในกรณีที่ผู้เดินทางไปตรวจเรือต่างประเทศเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโส ลงมา ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษ ลงมา ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า อัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับการตรวจเรือต่างประเทศดังกล่าวจะสูงกว่าอัตราเบี้ยเลี้ยงเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราวตามระเบียบของทางราชการ ในชั้นนี้ จึงเห็นควรกำหนดอัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับการตรวจเรือต่างประเทศให้สอดคล้องกับอัตราตามระเบียบของทางราชการดังกล่าว

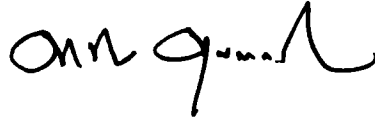
๓.๒ รายการค่าเช่าที่พัก กำหนดให้จ่ายตามจริง ไม่เกิน ๒,๕๐๐ บาทต่อวัน สำหรับการตรวจเรือภายในประเทศ และจ่ายตามจริง ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อวัน สำหรับการตรวจเรือต่างประเทศ นั้น เห็นว่า เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดอัตราค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปราชการในราชอาณาจักรในลักษณะจ่ายจริง (ตามบัญชีหมายเลข ๓) และอัตราค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ (ตามบัญชีหมายเลข ๗) ซึ่งอัตราค่าเช่าที่พักดังกล่าวจะกำหนดตามระดับตำแหน่งของผู้เดินทางไปราชการ ดังนั้น เพื่อมิให้ผู้ยื่นเรื่องราวต้องรับภาระค่าเช่าที่พักของเจ้าพนักงานตรวจเรือเกินกว่าอัตราค่าเช่าที่พักตามระเบียบของทางราชการ ในชั้นนี้ จึงเห็นควรกำหนดอัตราค่าเช่าที่พักให้เป็นไปตามอัตราที่กำหนดตามระเบียบของทางราชการดังกล่าว

๓.๓ รายการค่าพาหนะ ซึ่งกำหนดให้กรณีเดินทางโดยรถไฟ เรือ อากาศยาน หรืออื่น ๆ ให้เก็บค่าพาหนะตามที่จ่ายจริง นั้น เห็นว่า โดยที่พระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดสิทธิในการเบิกจ่ายค่าพาหนะบางประเภทตามระดับตำแหน่ง

ของผู้เดินทาง เช่น กรณีเดินทางโดยรถไฟหรือกรณีเดินทางโดยเครื่องบิน ดังนั้น เพื่อให้ผู้ยื่นเรื่องราว
ต้องรับภาระค่าพาหนะเดินทางของเจ้าพนักงานตรวจเรือเกินกว่าอัตราค่าพาหนะตามระเบียบของทางราชการ
ในชั้นนี้ จึงเห็นควรกำหนดอัตราค่าพาหนะให้เป็นไปตามอัตราที่กำหนดตามระเบียบของทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๖๒๗๐