



ที่ มท ๐๗๐๖/๒๒๙๑๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ.

จำนวน ๔ แผ่น

๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๔ แผ่น

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. จำนวน ๒ แผ่น

๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๗ แผ่น

๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ แผ่น

๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑ แผ่น

๗. สำเนาผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗
เมื่อวันอังคารที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ กระทรวงมหาดไทย จึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. ประกอบกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ เพื่อมิให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ หรือเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์หรือพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะให้เป็นไปโดยเหมาะสม จึงเสนอร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. เพื่อก่อเป็นกฎกระทรวงบังคับใช้ต่อไป

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ กระทรวงมหาดไทย จึงได้ร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ เพื่อมิให้เกิดอันตราย หรือความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ หรือเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์หรือพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ ให้เป็นไปโดยเหมาะสม จึงจำเป็นต้องออกร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำ สาธารณะ พ.ศ. และได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายผ่านระบบกลางดังกล่าวแล้ว ซึ่งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ได้พิจารณา และเห็นชอบร่างกฎกระทรวงนี้แล้วในการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗

๔. สาระสำคัญของกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีหลักการสำคัญ คือ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดิน ที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ เพื่อมิให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำ สาธารณะ หรือเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์หรือพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะให้เป็นไปโดยเหมาะสม โดยได้กำหนดไว้ ดังนี้

ร่างข้อ ๑ การกำหนดวันให้มีผลบังคับใช้

ร่างข้อ ๒ บทนิยาม

ร่างข้อ ๓ การใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะให้ปฏิบัติ ตามกฎกระทรวงฉบับนี้ เว้นแต่มีกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันอันตราย หรือความเสียหาย หรือการอนุรักษ์ หรือการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น

ร่างข้อ ๔ หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ ดังนี้

- การใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณที่เป็นแหล่งน้ำสาธารณะให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอนุรักษ์ หรือการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ การสาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสาธารณะ การคมนาคม และการขนส่งเป็นส่วนใหญ่ ตามเงื่อนไขกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แต่หากไม่มีข้อกำหนดให้เป็นไปตามเงื่อนไข ของกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑

- การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการใด ๆ นอกเขตพื้นที่ที่เป็นแหล่งน้ำสาธารณะให้เป็นไป ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แต่หากไม่มีข้อกำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายฉบับนี้

ร่างข้อ ๕ การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อสร้างอาคารเพื่อประกอบกิจการต่าง ๆ ต้องจัดให้ มีระบบระบายน้ำและระบบบำบัดน้ำเสีย และต้องมีคุณภาพน้ำทิ้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ตามกฎกระทรวงฯ

/ร่างข้อ ๖...

ร่างข้อ ๖ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการห้ามทิ้ง ขนย้าย และกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และสารอินทรีย์วัตถุลงในแหล่งทรัพยากรน้ำสาธารณะ และกำหนดระยะห่างในการดำเนินการดังกล่าว จากแหล่งน้ำสาธารณะ

ร่างข้อ ๗ การใช้ประโยชน์ที่ดินในกิจการใดที่มีการใช้หรือเดิมสารเคมีหรือวัตถุอันตราย ต้องดำเนินการดังนี้

- ห้ามทิ้งหรือทำให้เกิดการรั่วไหลของสารเคมีลงในทรัพยากรน้ำสาธารณะ
- ต้องมีระบบบำบัด จัดเก็บ ขนย้าย หรือกำจัดให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- สถานที่บำบัด จัดเก็บ หรือกำจัด ต้องอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะ ไม่น้อยกว่า

๑๐ เมตร หรือต้องมีระยะห่างจากแหล่งน้ำตามกฎหมายกระทรวงกำหนด

ร่างข้อ ๘ บทเฉพาะกาล ถ้ามีการใช้ประโยชน์ที่ดินก่อนวันที่กฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามข้อ ๕ (ระบบระบายน้ำ ระบบบำบัดน้ำเสีย และมาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้ง)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อป้องกันมิให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายหรือเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์ หรือพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะให้เป็นไปโดยเหมาะสม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว ในการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ และมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗๕ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน

ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามหมวด ๕ ภาชนะน้ำแล้ง และภาชนะน้ำท่วม ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม ทั้งนี้ จะกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงขนาดหรือลักษณะของกิจการใช้น้ำแต่ละประเภท ผลกระทบต่อประชาชน และความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจก็ได้

กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๗๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยความเห็นชอบของ กนช. มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะเพื่อมิให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ หรือเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์หรือพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะให้เป็นไปโดยเหมาะสมได้

หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินที่กำหนดในกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องใดเรื่องหนึ่งใช้บังคับเป็นการทั่วไปทุกท้องที่ หรือให้ใช้บังคับเฉพาะท้องที่ใดท้องที่หนึ่งก็ได้

/ในกรณี...

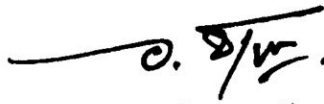
ในกรณีที่มีกฎกระทรวง ประกาศ หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายอื่นกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณเดียวกันหรือในเรื่องเดียวกันขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้บังคับตามกฎหมายกระทรวงตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่กฎกระทรวง ประกาศ หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งออกตามกฎหมายดังกล่าวจะมีขึ้นเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะที่สำคัญยิ่งกว่า”

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๗๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘