

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๒๕๖



สสค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕10297/67

2 ต.ค. 2567 เวลา 16.20 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๖ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๘๘ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัย
ในอากาศยาน พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๓. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม
ของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน พ.ศ.
๔. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
๕. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม
ของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะ
ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัย
ในอากาศยาน พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ผู้รักษา
ความปลอดภัยในอากาศยาน ประกอบด้วย คุณสมบัติทั่วไป การทดสอบร่างกายและจิตใจ และการฝึกอบรม
ทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติ รวมทั้งให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ประกาศคุณสมบัติ
และลักษณะต้องห้ามอื่นเพิ่มเติมได้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิด
บางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้ โดยต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน พ.ศ. เป็นกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงต้องออกมามีผลใช้บังคับให้สอดคล้องและเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองภายในระยะเวลาที่กำหนด (ครบกำหนดภายในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓) ซึ่งหากดำเนินการไม่ทันตามกำหนดระยะเวลาจะส่งผลให้บทบัญญัติที่เป็นบทให้อำนาจในการออกกฎนั้นสิ้นผลลง

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ มอบหมายให้หน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมายตรวจสอบ และดำเนินการตามตารางข้อมูลรายชื่อกฎหมาย และหน่วยงานที่รับผิดชอบประเมินผลสัมฤทธิ์ และการเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายและกฎเกณฑ์

๓.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอและมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังกล่าว ตามแนวทางการดำเนินการโดยเร็ว เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้น ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายแก่การบริหารราชการแผ่นดิน หรือต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

๓.๓ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๘ กำหนดให้ เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในอากาศยานในระหว่างการบินของอากาศยานขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน โดยคำแนะนำของปลัดกระทรวงกลาโหมและผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ โดยผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยานดังกล่าว นั้น ต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวงของกระทรวงคมนาคม

๓.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม โดยความร่วมมือของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พิจารณายกร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน พ.ศ. ที่มีการรับฟังความคิดเห็นในเว็บไซต์ของกระทรวงคมนาคมและสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม (www.mot.go.th และ <https://ops.mot.go.th>) (ระหว่างวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓) และเว็บไซต์ระบบกฎหมายกลาง (www.law.go.th) (ระหว่างวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๓)

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย...

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ กำหนดนิยามของ “เจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในอากาศยานในระหว่างการบินตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเจ้าหน้าที่เพื่อการนี้สำหรับอากาศยานต่างประเทศ

๔.๒ กำหนดคุณสมบัติเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน

๑) คุณสมบัติทั่วไป เช่น เป็นข้าราชการทหารหรือตำรวจซึ่งมีอายุไม่เกิน ๕๐ ปี มีทักษะทางสังคมและการสื่อสารที่ดีมาก มีสุขภาพร่างกายและจิตใจที่แข็งแรงสมบูรณ์ โดยได้รับใบสำคัญแพทย์ชั้นหนึ่ง จากสถาบันเวชศาสตร์การบินกองทัพอากาศ มีทักษะในการต่อสู้และป้องกันตัวโดยใช้อาวุธปืน และโดยปราศจากอาวุธ ผ่านการตรวจสอบประวัติอาชญากรรมซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขการตรวจสอบประวัติ และไม่มี ความเกี่ยวข้องกับองค์การก่อการร้ายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มีพฤติกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการรักษาความปลอดภัยในการเดินอากาศ ที่เป็นไปตามเอกสารแนะนำว่าด้วยการตรวจสอบประวัติการรักษาความปลอดภัย (Guidance Material on Security Background Check) ที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกำหนด

๒) ผ่านการทดสอบร่างกายและจิตใจจากสถาบันเวชศาสตร์การบินกองทัพอากาศ เพื่อทดสอบความแข็งแรงของร่างกายและความมั่นคงของจิตใจสำหรับการทำงานที่ต้องอยู่ภายใต้สภาวะกดดัน และตึงเครียด

๓) ผ่านการฝึกอบรมจากหน่วยงานของรัฐซึ่งมีความเชี่ยวชาญเฉพาะสำหรับฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน ซึ่งสำนักงานรับรอง เช่น กองทัพอากาศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๔) คุณสมบัติอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด

๔.๓ กำหนดลักษณะต้องห้าม เช่น เป็นผู้เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ เป็นผู้ถูกลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เป็นผู้มึนเมาหรือมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

เพื่อให้มีมาตรฐานและเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๔๔ (พ.ศ. ๒๔๘๗) ซึ่งทำให้มั่นใจว่า เจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยานนั้นได้ผ่านการประเมิน และได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๕.๒ ผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน พ.ศ. ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่หน่วยงานที่ทำหน้าที่ประเมินหรือรับรองการฝึกอบรมจากหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานที่ทำการทดสอบ และเจ้าหน้าที่ที่จะทำการทดสอบ เช่น กองทัพอากาศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย สถาบันเวชศาสตร์การบิน กองทัพอากาศ ข้าราชการทหารหรือตำรวจ

๖. คำใช้จ่าย...

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๓๘ เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในอากาศยาน

ในระหว่างการบินของอากาศยานขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน โดยคำแนะนำของปลัดกระทรวงกลาโหมและ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยานตามวรรคหนึ่ง ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวงของกระทรวงคมนาคม

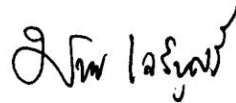
หลักเกณฑ์การให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยานประจำอากาศยานลำใด ตลอดจนแนวทางการปฏิบัติหน้าที่และการพกอาวุธของเจ้าหน้าที่ดังกล่าว ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคมกำหนด

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัย ในอากาศยาน พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางมนพร เจริญศรี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๓๙ (รัฐฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tnvb4@hotmail.com