



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/ ๒ ๙ ๑ ๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ
ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกา
โครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า
ตามมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๐๕๙ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗
๒. บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การออกกฎหมายหรือดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒
ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ผลทางกฎหมายของมาตรา ๒๒ วรรคสอง
แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ (กรณีพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒
และประกาศตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒)
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๒๐๖ ลงวันที่
๒๓ กันยายน ๒๕๖๗
๕. ร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ
ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. บันทึกหลักการ
และเหตุผล พร้อมแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา
๖. ร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์
สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า
พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา
โครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติ
อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษา

ทรัพยากร ...

ทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช) ไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการ อนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. เสร็จแล้ว แต่โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีชุดใหม่ และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับ หน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งร่างพระราชกฤษฎีกา รวม ๒ ฉบับดังกล่าว ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว คืบกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งรัด การพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ทันภายในระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ โดยให้เสนอการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ให้รอการปรับปรุง One Map ให้แล้วเสร็จก่อนเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวมาในคราวเดียวกัน และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดดำเนินการ ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบให้ขยาย ระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี และมีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตาม พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่องเสร็จที่ ๑๓๕๗/๒๕๖๖ และเรื่องเสร็จที่ ๕๓๖/๒๕๖๗ แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ความว่า พระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าข่ายเป็นกฎหมายตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดทำโครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตามกฎหมายและคณะรัฐมนตรี เพื่อช่วยเหลือบุคคลที่ไม่มีที่ดินทำกินและได้อยู่อาศัยหรือทำกินในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าภายในกรอบเวลาที่กำหนด เพื่อให้มีสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมายที่จะอยู่อาศัยและทำกินเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุขในพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้งเพื่อให้สิทธิแก่ประชาชนในการเก็บหาหรือใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้ตามฤดูกาลในอุทยานแห่งชาติเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุขโดยไม่ส่งผลกระทบต่อสภาพธรรมชาติ สัตว์ป่า ความหลากหลายทางชีวภาพ และระบบนิเวศ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และหากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวจนพ้นกำหนดระยะเวลาที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ กำหนด ย่อมส่งผลให้บทบัญญัติทั้งสามมามีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีการออกกฎดังกล่าว และในกรณีที่มีการออกพระราชกฤษฎีกาฉบับแรกแล้วแต่ยังมีแผนที่ท้ายไม่ครบตามจำนวนโครงการฯ ประชาชนซึ่งมีรายชื่อในแต่ละโครงการจึงย่อมมีสิทธิและหน้าที่ตามที่กฎหมายและพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วแต่กรณีกำหนด (เช่น หลักเกณฑ์ในการครอบครองและใช้ประโยชน์ในที่ดิน จำนวนไม่เกินครอบครัวละยี่สิบไร่ และในกรณีที่อยู่กันเป็นครัวเรือนตั้งแต่สามครอบครัวขึ้นไป ไม่เกินครอบครัวละห้าสิบไร่) ทั้งนี้ ภายในกรอบขอบเขตตามแผนที่ที่กรมอุทยานแห่งชาติฯ จัดทำขึ้นตามมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง หรือมาตรา ๑๒๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ของกฎหมายแต่ละฉบับทันทีที่พ้นระยะเวลาที่กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๓.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ... เป็นการจัดทำโครงการเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่อยู่อาศัยหรือทำกินในอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าภายในกรอบระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๔ วรรคสาม และมาตรา ๑๒๑ วรรคสาม เท่านั้น ซึ่งในการดำเนินโครงการจะอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าเดิมที่ได้มีการกำหนดแนวเขตเป็นพระราชกฤษฎีกามาก่อนวันที่พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ แผนที่ท้ายแสดงแนวเขตของแต่ละโครงการดังกล่าวจึงมิได้มีวัตถุประสงค์ในการกำหนดหรือแก้ไขแนวเขตของอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า แต่อย่างใด ดังนั้น ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความเห็นว่า กรณียกข้อบัญญัติในการแก้ไขปัญหานี้ในเรื่องการทับซ้อนของแนวเขตที่ดินของรัฐในแต่ละหน่วยงานใช้มาตราส่วนแผนที่ที่แตกต่างกัน และรัฐบาลได้มีนโยบายในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการกำหนดให้มีการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map)

จึงควร ...

จึงควรดำเนินการปรับปรุงแผนที่ฯ ให้แล้วเสร็จก่อนจะมีการประกาศใด ๆ เกี่ยวกับพื้นที่ป่าอนุรักษ์นั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ นี้ มิได้มีการดำเนินการที่ขัดหรือแย้งกับนโยบายดังกล่าวแต่อย่างใด ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบผลการดำเนินการ One Map แล้วมีผลให้แนวเขตอุทยานแห่งชาติเดิมเปลี่ยนแปลงไป แนวเขตโครงการตามพระราชกฤษฎีกาฯ ก็ย่อมเป็นไปตามแนวเขตอุทยานแห่งชาตินั้น ๆ และไม่ส่งผลกระทบต่อการอยู่อาศัยหรือทำกินภายใต้โครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติแต่อย่างใด อีกทั้งในระหว่างที่รัฐบาลอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐ ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ นี้ ยังมีผลเป็นการยกเว้นโทษให้กับประชาชนที่อยู่อาศัยทำกินในอุทยานแห่งชาติที่ได้กระทำเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุขอีกด้วย

๓.๓ การปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ยังไม่มีการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ แต่ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อมิให้บทบัญญัติของกฎหมายแม่บทสิ้นผลใช้บังคับ จึงจำเป็นต้องดำเนินการเร่งรัดร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าว ทำให้ไม่ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ให้แล้วเสร็จก่อนได้

๓.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยได้รับข้อสังเกตของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช) ไปประกอบการพิจารณาด้วย โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว และได้พิจารณาถึงขอบอำนาจในการตรา ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวโครงสร้างและกลไกที่จะกำหนดเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายแม่บทที่กำหนดไว้ จึงได้มีการแก้ไขชื่อร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ระบุดูแลและคุ้มครองสัตว์ป่า และกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อยู่อาศัยหรือทำกินในโครงการฯ หลักเกณฑ์ในการขออนุญาตอยู่อาศัยหรือทำกินต่อในกรณีที่ผู้ครอบครองเดิมเสียชีวิต รวมถึงหน้าที่ของผู้อยู่อาศัยหรือทำกินในโครงการฯ และกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการบุกรุกพื้นที่เพิ่มขึ้นและลดผลกระทบต่อระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพ และสัตว์ป่า ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ให้อำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับนี้ จึงขอให้ท่านแจ้งยืนยันความเห็นชอบ ร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว และจัดส่งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ซึ่งเป็นรายละเอียดและข้อเท็จจริงเชิงพื้นที่ที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รับไปตรวจแก้ไข และรับรองความถูกต้องของชื่อท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองท้องที่ ตลอดจนตรวจสอบพื้นที่ และจุดยึดโยงต่าง ๆ ให้ถูกต้อง รวมทั้งแก้ไขชื่อผู้มีอำนาจลงนามให้เป็นปัจจุบันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายใน ๗ วัน นับจากวันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานฯ ตรวจพิจารณา อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับนี้อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อมิให้บทบัญญัติของกฎหมายแม่บทสิ้นผลใช้บังคับ จึงจำเป็นต้องดำเนินการเร่งรัดร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไปด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. มีหลักการเป็นการกำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ กำหนดระยะเวลาโครงการยี่สิบปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ

๔.๒ กำหนดประเภทผู้อยู่อาศัยหรือทำกินภายใต้โครงการตามพระราชกฤษฎีกา คือผู้ครอบครองที่ดิน และสมาชิกในครอบครัวหรือครัวเรือน

๔.๓ กำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดทำโครงการ

๔.๔ กำหนดให้โครงการดำเนินการในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามที่ระบุไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ และให้มีแนวเขตโครงการตามที่กำหนดไว้ในแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้

๔.๕ กำหนดให้ผู้อยู่อาศัยหรือทำกินภายใต้โครงการตามพระราชกฤษฎีกานี้ต้องเป็นผู้อยู่อาศัยหรือทำกินตามผลการสำรวจตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ และกำหนดให้อธิบดีจัดทำบัญชีรายชื่อผู้อยู่อาศัยและทำกิน

๔.๖ กำหนดเงื่อนไขการอยู่อาศัยและทำกินให้กระทำได้ตามผลสำรวจแต่ไม่เกินครอบครัวละยี่สิบไร่ และในกรณีครัวเรือน ให้อยู่อาศัยหรือทำกินได้ไม่เกินสี่สิบไร่

๔.๗ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อยู่อาศัยหรือทำกินภายใต้โครงการตามพระราชกฤษฎีกานี้

๔.๘ กำหนดเหตุสิ้นสุดการครอบครองที่ดิน ซึ่งจะมีผลเป็นการจำหน่ายชื่อผู้ครอบครองที่ดินและสมาชิกในครอบครัวหรือครัวเรือนทั้งหมดออกจากบัญชีผู้อยู่อาศัยหรือทำกินในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า เป็นเหตุสิ้นสุดการครอบครองที่ดินทั้งแปลง เนื่องจากเป็นความผิดร้ายแรงและต้องห้ามโดยเด็ดขาด

๔.๙ กำหนดเหตุสิ้นสุดการอยู่อาศัยหรือทำกินของสมาชิกในครอบครัวหรือครัวเรือนเป็นการเฉพาะตัว โดยมีผลเป็นการจำหน่ายชื่อออกจากบัญชี

๔.๑๐ การอนุญาตให้สมาชิกในครอบครัวหรือครัวเรือนอยู่อาศัยต่อไปได้ในกรณี que ผู้ครอบครองที่ดินตาย

๔.๑๑ กำหนดให้หัวหน้าอุทยานแห่งชาติ และหัวหน้าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือหัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่า บริหารจัดการโครงการตามแผนการบริหารจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ แผนการอนุรักษ์และคุ้มครองพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามมาตรา ๕๒ และแผนการอนุรักษ์และคุ้มครองพื้นที่เขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๑๒ กำหนดหน้าที่ของผู้อยู่อาศัยหรือทำกินภายใต้โครงการ

๔.๑๓ กำหนดหน้าที่ของชุมชน

๔.๑๔ กำหนด ...

- ๔.๑๔ กำหนดหน้าที่ของผู้ครอบครองที่ดินในการกำกับดูแลสมาชิกในครอบครัวหรือครัวเรือน
- ๔.๑๕ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการก่อสร้างหรือเปลี่ยนแปลงอาคาร โรงเรือน หรือสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่โครงการ
- ๔.๑๖ กำหนดให้อำนาจหัวหน้าอุทยานแห่งชาติ หัวหน้าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือหัวหน้าเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ประกาศและควบคุมในกรณีมีโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่
- ๔.๑๗ การป้องกันการแพร่ระบาดของชนิดพันธุ์ต่างถิ่นรุกราน
- ๔.๑๘ กำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่
- ๔.๑๙ กำหนดการวินิจฉัยข้อพิพาทกรณีความขัดแย้งหรือข้อพิพาทเกี่ยวกับการเก็บหา หรือใช้ประโยชน์จากทรัพยากร
- ๔.๒๐ กำหนดให้การติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ และการตรวจสอบ การบุกรุก หรือขยายพื้นที่ภายในโครงการหรือบริเวณโดยรอบโครงการ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่อธิบดีกำหนด
- รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

- ๕.๑ ทำให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลือเพื่อให้อยู่อาศัยและทำกินตามแผนงาน หรือนโยบายของรัฐบาล ซึ่งจะเป็นการลดปัญหาการบุกรุกและทำลายพื้นที่อุทยานแห่งชาติ
- ๕.๒ ทำให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจของชุมชนท้องถิ่นเมื่อมีการจัดสรรที่ดินทำกิน ให้กับประชาชน ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ
- ๕.๓ ช่วยแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ ลดปัญหาการเข้าไปประกอบอาชีพ ในเมือง ลดความแออัดของชุมชนเมือง อีกทั้งยังช่วยแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานของรัฐ กับประชาชนในพื้นที่
- ๕.๔ เป็นการป้องกันและควบคุมมิให้มีการขยายพื้นที่เพื่อการอยู่อาศัยหรือทำกิน และควบคุมจำนวนประชากรในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ซึ่งอาจจะต้องมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ อย่างเคร่งครัด เนื่องจากอาจส่งผลให้มีกลุ่มบุคคลเข้าแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม หรือมีการบุกรุกพื้นที่เพิ่มเติม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ ตามแนวทางดังกล่าวโดยเร็ว

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๑๙๖/๒๕๖๗

๙.๒ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๑๙๕/๒๕๖๗

๙.๓ ให้ความเห็นชอบยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๙.๔ ให้ความเห็นชอบยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า (ฉบับที่..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๑๓ (ถนนกร)

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๗๕๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal.dnp@gmail.com



เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย