



ที่ กษ ๑๑๑๕/๑๐๑๐๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์
แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการ
ของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ.
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขต
แห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ.
๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์
และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา เป็นร่างกฎกระทรวงที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิมได้เคยมีมติ (๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓) อนุมัติหลักการไว้
เรื่องนี้จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์
พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบ
เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์
ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ
วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๖
ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นร่างกฎกระทรวงที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิมได้เคยมีมติ (๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓) อนุมัติหลักการ จึงมีความจำเป็น
ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ซึ่งต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวง
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ เป็นร่างกฎกระทรวงที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์
พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ ตามนัยหนังสือ

สำนัก...

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๓.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๓/๑ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และได้จัดรับฟังความคิดเห็นจากผู้บริหารของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และสหกรณ์จังหวัดทั่วประเทศ ในวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ในร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน และกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการ จัดประชุม พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนิน กิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท พ.ศ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนสหกรณ์ภาคการเกษตร สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ในวันที่ ๑๒, ๑๗ และ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๒๒๖ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ต่อมากรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นในร่างกฎกระทรวง ตามมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ที่กล่าวถึงในข้างต้น จากผู้แทนสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน รวม ๗ ประเภท โดยจัดทำโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ “การขับเคลื่อนแผนพัฒนาความเข้มแข็งสหกรณ์ให้เป็นองค์กรหลักระดับอำเภอ” จำนวน ๔ ภาค ๕ รุ่น ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มิถุนายน ถึงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ มีผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งเป็นผู้แทน สหกรณ์ และข้าราชการของกรมส่งเสริมสหกรณ์ รวม ๒,๑๗๐ คน ต่อมาได้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎกระทรวง ดังกล่าวให้สอดคล้องกับความคิดเห็นที่ได้รับมาตามที่กล่าวถึงในข้างต้นเมื่อได้ร่างกฎกระทรวงที่ได้ปรับปรุง แก้ไขแล้ว กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้ดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นในร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์อีกครั้งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑๐ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓

๓.๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รวบรวมข้อคิดเห็นจากเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ข้อคิดเห็น จากผู้บริหารของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และสหกรณ์จังหวัดทั่วประเทศ และข้อคิดเห็นจากการจัดรับฟัง ความคิดเห็นจากผู้แทนสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ที่กล่าวถึงในข้างต้น โดยนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประมวล และดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความเหมาะสมและพิจารณาปรับแก้ ตามผลการรับฟังความคิดเห็น เป็นไปตามที่ผู้ให้ความเห็นได้เสนอซึ่งในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ผู้ที่แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย กับกฎกระทรวงดังกล่าว ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายและเห็นควรดำเนินการเสนอ เพื่อบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๓.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวง ตามมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนวัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท พ.ศ. เพื่อกำหนดลักษณะของสหกรณ์

ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทไว้ในกฎกระทรวง อันจะทำให้การดำเนินงานของสหกรณ์แต่ละประเภทมีความชัดเจนเพื่อให้สหกรณ์เป็นองค์กรหลักในการช่วยเหลือสมาชิกตามวิธีการ อุดมการณ์และหลักการสหกรณ์ โดยไม่มุ่งแสวงหากำไรมาแบ่งปันกัน และเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป

๓.๕ คณะรัฐมนตรีชุดเดิมมีมติ (๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓) อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภท พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้พิจารณาในประเด็นตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๖ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการแก้ไขเล็กน้อยและแก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงฯ เป็น “ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ.” ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) และธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว

๓.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อโปรดพิจารณาลงนามในร่างกฎกระทรวงฯ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ ต่อมากรมส่งเสริมสหกรณ์ จึงส่งกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความอนุเคราะห์ลงประกาศกฎกระทรวงฯ ในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๓.๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ากฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นร่างกฎกระทรวงที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิมได้เคยมีมติ (๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓) อนุมัติหลักการ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่อีกครั้งหนึ่ง

๓.๙ กรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นใหม่ โดยใช้ร่างกฎกระทรวงฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างเรียบร้อยแล้ว ตามเรื่องเสร็จ ที่ ๘๖๕/๒๕๖๖ ระหว่างวันที่ ๑๔ มิถุนายน - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ ผลการรับฟังความคิดเห็น มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓๑๑ ความคิดเห็น ซึ่งผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย และได้นำเสนอผลการรับฟังความคิดเห็นต่ออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ทราบแล้ว

๓.๑๐ กรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดเรียบร้อยแล้ว และได้รายงานต่ออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ทราบแล้ว

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

การจัดทำร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท ให้ถือปฏิบัติในการรับจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์สำหรับกำหนดเป็นอำนาจกระทำการในข้อบังคับ

(๒) กำหนดลักษณะชื่อของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนรวมถึงลักษณะชื่อที่ไม่สามารถรับจดทะเบียน

(๓) การขอจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยของสมาชิก คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์จะต้องกำหนดแผนดำเนินการตามมาตรา ๓๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อดำเนินการขออนุญาตจัดสรรที่ดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือตามกฎหมายอื่นในลักษณะเดียวกัน ยกเว้นกรณีที่เป็นกรณีเช่าที่ดินจากรัฐหรือเอกชน และห้ามมิให้สหกรณ์ดำเนินการจัดสรรที่ดินเพิ่มเติมในพื้นที่อื่นอีก

(๔) สหกรณ์สามารถขอเปลี่ยนประเภทของสหกรณ์ได้ แต่สมาชิกจะต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเป็นไปตามลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนในประเภทนั้น ๆ และจะต้องกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ อำนาจกระทำการ ให้เป็นไปตามประเภทของสหกรณ์นั้นด้วย

(๕) ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจกำหนดระเบียบในการรับจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. กฎหมายสหกรณ์กำหนดถึงมาตรการในการกำกับดูแลวัตถุประสงค์และขอบเขตแห่งการดำเนินการสหกรณ์แต่ละประเภท ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงในการดำเนินการของสหกรณ์ที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือนอกกรอบวัตถุประสงค์ อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อสมาชิก เนื่องจากหากมีมาตรการในการกำกับดูแลแล้วย่อมส่งผลให้สหกรณ์ดำเนินการตรงตามประเภทของสหกรณ์เป็นไปอย่างมีคุณภาพ ซึ่งจะทำให้สมาชิกมีความเป็นเอกภาพ อันจะเป็นการคุ้มครองระบบสหกรณ์ และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ.

(๑) สหกรณ์ซึ่งมีหน้าที่ในการดำเนินการบางประการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์ภายในสหกรณ์เพิ่มเติม ได้แก่ เรื่องคุณสมบัติผู้ที่จะเป็นสมาชิกของสหกรณ์แต่ละประเภท หากปรากฏว่าสมาชิกรายใดมีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ แต่มีคุณสมบัติเป็นไปตามข้อบังคับสหกรณ์ที่ใช้อยู่ในวันก่อนที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงเป็นสมาชิกของสหกรณ์นั้นต่อไปได้

(๒) สหกรณ์ประเภทอื่นนอกจากสหกรณ์ร้านค้าที่ประสงค์จะดำเนินการให้บริการเป็นตัวแทนของผู้ประกอบธุรกิจให้บริการรับชำระเงินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์โดยพิจารณาจากความพร้อมในการดำเนินการ วัตถุประสงค์ และอำนาจกระทำการของสหกรณ์แต่ละประเภท โดยสหกรณ์ดังกล่าวต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยระบบการชำระเงินอย่างเคร่งครัด

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. กฎหมายและมติที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐๕ ให้ชุมนุมสหกรณ์ที่ได้จดทะเบียนแล้วเป็นนิติบุคคลและเป็นสหกรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ให้ชุมนุมสหกรณ์มีอำนาจกระทำการได้ตามมาตรา ๔๖ และตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง

ให้นำความในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๔/๑ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม

๘.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๑๖ เมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย และให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นของฝ่ายต่าง ๆ ให้ครบถ้วน รวมทั้งการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายตามความเห็นดังกล่าวพร้อมเหตุผล

มาตรา ๑๗ ในการวิเคราะห์ผลกระทบ หน่วยงานของรัฐต้องกระทำอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ โดยให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาและจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายสำหรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น
- (๒) ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
- (๓) สิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด
- (๔) ภาระหรืออุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน อันเนื่องมาจากการมีกฎหมายนั้น
- (๕) ผลกระทบต่องบประมาณ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ
- (๖) เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญารวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (๗) หน่วยงานผู้รับผิดชอบ จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐ อุปกรณ์ และงบประมาณที่ต้องใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
- (๘) การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ถ้ามี

๘.๓ แนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของข้อ ๑ แห่งแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“ในกรณีที่ต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแนวทางนี้และจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามแบบแนบท้ายโดยอนุโลม”

ข้อ ๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของข้อ ๔ แห่งแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“ความในวรรคหนึ่งไม่ใช่บังคับแก่การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย”

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนอมล ธิญญินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๖๘๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cpd.go.th