

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน โดยยังไม่มีมีการดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเกี่ยวกับการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง จึงไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบกับคณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบขยายระยะเวลาให้กระทรวงแรงงานดำเนินการออกกฎออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ.

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. เป็นกฎที่ต้องดำเนินการออกกฎให้มีผลใช้บังคับภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมติคณะกรรมการมีเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (จะต้องออกพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวง ภายในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗)

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. และเสนอให้คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างได้เห็นชอบในหลักการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗

๓.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้นำร่างกฎหมายลำดับรองทั้ง ๓ ฉบับ ไปรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. ผ่านระบบกลาง

ทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th>) ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ - ๒๐ มกราคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กรกฎาคม - ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ และจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวแก่ประชาชน และได้นำร่างกฎหมายลำดับรองทั้ง ๓ ฉบับ ให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงานตรวจพิจารณาเรียบร้อยแล้ว

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อเพิ่มหลักประกันทางสังคมและความมั่นคงให้กับลูกจ้าง ส่งเสริมวินัยการออมมีเงินสำรองหรือเงินฉุกเฉินไว้ใช้เมื่อออกจากงานสำหรับบรรเทาความเดือดร้อนให้กับลูกจ้าง โดยกำหนดให้มีการจัดเก็บเงินสะสมจากลูกจ้างและเงินสมทบจากนายจ้างเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงาน หรือตาย ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องนำส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๗๓

(๒) กำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องนำส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในอัตราร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๗๓ เป็นต้นไป

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

(๒) กิจการหรือนายจ้างที่ได้รับการยกเว้นให้ลูกจ้างไม่ต้องเป็นสมาชิกกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินสงเคราะห์แก่ลูกจ้าง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงิน การตรวจสอบเงิน การคำนวณผลประโยชน์ที่ลูกจ้างจะได้รับ และระยะเวลาในการจ่ายเงิน เป็นต้น

(๓) ให้นายจ้างหักค่าจ้างลูกจ้างเพื่อเป็นเงินสะสมและให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบตามอัตราที่นายจ้างและลูกจ้างตกลงกัน ทั้งนี้ การจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ ต้องไม่ต่ำกว่าอัตราที่กองทุนสำรองเลี้ยงชีพกำหนด

(๔) ให้นายจ้างมีหน้าที่นำเงินสะสมและเงินสมทบฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่น โดยจัดให้มีบัญชีเงินฝากเป็นชื่อของลูกจ้างแต่ละคน โดยมีเงื่อนไขที่ได้ตกลงไว้ต่อธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่น กรณีลูกจ้างสิ้นสภาพการจ้าง ให้นายจ้างออกหนังสือยืนยันการสิ้นสภาพการเป็นลูกจ้างให้แก่ลูกจ้าง เพื่อนำไปแสดงต่อธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่น กรณีลูกจ้างถึงแก่ความตาย หรือเป็นบุคคลที่ศาลมีคำสั่งให้เป็นคนสาบสูญ ให้บุคคลผู้พึงได้รับเงินสงเคราะห์โดยพิณกรรมนำเอกสารสำเนาใบมรณะบัตรหรือหลักฐานที่ศาลสั่งให้เป็นคนสาบสูญแสดงต่อธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่นสำหรับถอนเงิน หากลูกจ้างไม่ได้กำหนดบุคคลผู้พึงได้รับเงินสะสมและเงินสมทบไว้ ให้ตกแก่ทายาท

(๕) ให้นายจ้าง...

(๕) ให้นายจ้างแจ้งชื่อธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่น ชื่อบัญชีและเลขที่บัญชี ให้ลูกจ้างทราบ ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่มีการหักเงินสะสมครั้งแรก

(๖) ให้ลูกจ้างมีสิทธิตรวจสอบบัญชีและเอกสารที่เกี่ยวกับเงินสะสมและเงินสมทบ และให้นายจ้างมีหน้าที่จัดทำระบบสำหรับการตรวจสอบ หรือแสดงรายการตรวจสอบบัญชีและเอกสารที่เกี่ยวกับเงินสะสมและเงินสมทบให้ลูกจ้างทราบ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ลูกจ้างยื่นคำขอ

(๗) กรณีนายจ้างเลิกจ้าง หรือลูกจ้างลาออก หรือลูกจ้างเกษียณอายุ หรือตกลงเลิกสัญญา แล้วแต่กรณี ให้นายจ้างมีหน้าที่คืนเงินสะสมและเงินสมทบพร้อมดอกเบี้ยให้แก่ลูกจ้าง โดยให้นายจ้างคืนบัญชีเงินฝากที่ใช้สำหรับเก็บเงินสะสมและเงินสมทบ พร้อมทั้งออกหนังสือยืนยันการสิ้นสภาพการเป็นลูกจ้างให้แก่ลูกจ้าง ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สิ้นสภาพการจ้าง เพื่อให้ลูกจ้างนำไปถอนเงิน

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

- (๑) ยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองลูกจ้างให้สูงขึ้น
- (๒) ส่งเสริมการออมเงินให้กับลูกจ้าง เพื่อให้มีเงินสำรองไว้ใช้เมื่อออกจากงาน
- (๓) บรรเทาความเดือดร้อนให้กับลูกจ้างเมื่อออกจากงาน
- (๔) เป็นการเพิ่มหลักประกันทางสังคมให้กับลูกจ้าง ซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจครัวเรือน ชุมชน และประเทศดีขึ้น
- (๕) เสริมสร้างขวัญกำลังใจในการทำงาน เป็นกลไกทำให้เกิดความสัมพันธ์อันดี เอื้อประโยชน์ต่อการทำงาน

(๖) การดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเกี่ยวกับการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ หมวด ๑๓ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง

๕.๒ ผลกระทบ

- (๑) ลูกจ้างต้องจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ซึ่งอาจเป็นภาระทางการเงินของลูกจ้างเพิ่มขึ้น
- (๒) นายจ้างต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ซึ่งอาจเป็นภาระทางการเงินของนายจ้างเพิ่มขึ้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลา
เริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนด
อัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวง
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย
พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองคุ้มครองแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๖๒ (นายเกียรติชัย เตชนิรันดร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ewf.labour@gmail.com