



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๑๒/๙๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนส่งเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. .... ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนส่งเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการส่งเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๓/๑๘๗๘๗  
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนส่งเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. .... ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนส่งเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการส่งเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ รวม ๓ ฉบับดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนส่งเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ....

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนส่งเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ....

๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนายจ้างจัดให้มีการส่งเคราะห์แก่ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. ....

ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี และขอให้ตรวจพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับดังกล่าวเป็นการล่วงหน้า ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎหมายที่ตราไว้ตามมาตรา ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. .... ออกรโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อกำหนดระยะเวลาดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบเพื่อเป็นทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป (๒) ร่างกฎหมายที่ตราไว้ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ เพื่อกำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. .... ออกรโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ เพื่อกำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบที่นายจ้างและลูกจ้างต้องจ่ายเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง โดยอัตราเงินสะสมและเงินสมทบที่กำหนดตามร่างกฎหมายที่ตราไว้ไม่เกินร้อยละห้าของค่าจ้างตามมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ และ (๓) ร่างกฎหมายที่ตราไว้ตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ เพื่อกำหนดให้กิจการที่นายจ้างได้จัดให้มีการส่งเคราะห์ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตาย พ.ศ. .... ออกรโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ เพื่อกำหนดให้กิจการที่นายจ้างได้จัดให้มีการส่งเคราะห์ลูกจ้างในกรณีที่ลูกจ้างออกจากงานหรือตายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎหมายนี้ ได้รับยกเว้นให้ลูกจ้างไม่ต้องเป็นสมาชิกกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎหมายทั้งสามฉบับดังกล่าวได้ โดยสมควรนำผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎหมายทั้งสามฉบับมาประกอบการพิจารณาด้วย

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎหมายทั้งสามฉบับดังกล่าวเป็นการล่วงหน้า และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎหมายที่ตราไว้พิจารณาเสร็จมาพร้อมนี้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎหมายทั้งสามฉบับดังกล่าวได้ โดยสมควรนำผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎหมายทั้งสามฉบับมาประกอบการพิจารณาด้วย

#### อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎหมายทั้งสามฉบับที่กระทรวงแรงงานเสนอมาในครั้งนี้มีเนื้อหาไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยขาดข้อมูลในส่วนของการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายตามผลการรับฟังความคิดเห็นพร้อมทั้งเหตุผล รวมทั้งขาดข้อมูลสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ตราไว้พิจารณาด้วย จึงเห็นสมควรให้กระทรวงแรงงานจัดทำและส่งข้อมูลดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย

๒. ตามที่กระทรวงแรงงานได้จัดรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมบทที่จะต้องส่งให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. .... ทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมายและเว็บไซต์ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ และได้มีหนังสือแจ้งเวียนถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรากฏผลการรับฟังความคิดเห็นในประเด็นที่หนึ่ง การกำหนดอัตราจ่ายเงินสะสมและเงินสมบทร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้าง มีผู้เข้าร่วมแสดงความเห็นจำนวน ๑๐๘ ราย โดยเป็นผู้เห็นด้วย ๕๒ ราย และไม่เห็นด้วย ๕๖ ราย และประเด็นที่สอง การกำหนดอัตราเงินสะสมร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้าง มีผู้เข้าร่วมแสดงความเห็นจำนวน ๑๐๘ ราย โดยเป็นผู้เห็นด้วย ๔๘ ราย และไม่เห็นด้วย ๖๐ ราย ดังนั้น กระทรวงแรงงาน สมควรซึ่งในเรื่องนี้ให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องรับทราบและเข้าใจก่อนที่จะนำร่างกฎกระทรวง ดังกล่าวที่สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาแล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรัณณ์ นิลประพันธ์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฎหมาย

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม  
ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม  
โทร. ๐๒ ๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๙๔ (นางสาวจีระฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑  
[www.ocs.go.th](http://www.ocs.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)  
อีเมล: [saraban@ocs.go.th](mailto:saraban@ocs.go.th)