



กวค. 266  
วันที่ 27 ก.ย 67  
เวลา 13.55

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๓/๓๙๐๑



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๖๕๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด
  ๒. แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
  ๓. แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนกับประเทศบวกสาม ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
  ๔. แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ครั้งที่ ๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
  ๕. แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
  ๖. แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีกระทรวงการคลังและกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
  ๗. แถลงการณ์ร่วมการประชุมสมัยพิเศษรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนกับสหรัฐอเมริกา พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า แถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอแถลงการณ์ร่วมให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. ความเร่งด่วน...

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง [16<sup>th</sup> ASEAN Health Ministers Meeting (AHMM) and Related Meetings] ภายใต้หัวข้อหลัก “Enhancing Connectivity and Resilience” ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และนายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยที่ประชุมฯ ได้พิจารณาให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมของการประชุมดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยได้แจ้งเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวในหลักการไปก่อนแล้ว และจะดำเนินการขออนุญาตภายในประเทศเพื่อประเทศไทยจะได้ร่วมรับรองแถลงการณ์ร่วมทั้ง ๖ ฉบับดังกล่าวอย่างเป็นทางการต่อไป

### ๓. สารสำคัญ

๓.๑ การประชุม AHMM ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จัดระหว่างวันที่ ๕ - ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ภายใต้หัวข้อหลัก “Enhancing Connectivity and Resilience” โดยการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความเห็นและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสุข

๓.๒ การประชุมฯ มีการรับรองแถลงการณ์ร่วม จำนวน ๖ ฉบับ ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ ที่แสดงความมุ่งมั่นของรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนในการเพิ่มความเข้มแข็งของระบบสุขภาพของอาเซียน และไม่มีประเด็นอ่อนไหวทางการเมือง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๗

๓.๒.๑ แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยมีสาระสำคัญที่สอดคล้องกับหัวข้อหลักของการประชุมฯ คือ การสร้างความเชื่อมโยงและสร้างความยืดหยุ่นของระบบสุขภาพของประเทศสมาชิกอาเซียน

๓.๒.๒ แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนกับประเทศบวกสาม ครั้งที่ ๑๐ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยมีสาระสำคัญที่สอดคล้องกับหัวข้อหลักของการประชุมฯ คือ การเสริมสร้างความมั่นคงด้านสุขภาพของอาเซียนด้วยนวัตกรรมดิจิทัลสำหรับภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขข้ามพรมแดนในบริบทใหม่หลังการระบาดใหญ่

๓.๒.๓ แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ครั้งที่ ๙ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยมีสาระสำคัญ คือ การแสดงความมุ่งมั่นของรัฐมนตรีสาธารณสุขในการสร้างเสริมระบบสุขภาพให้เข้มแข็งและการเพิ่มการเข้าถึงบริการสุขภาพ โดยเน้นการพัฒนาศักยภาพในการตอบโต้กับภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขและการบรรลุหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลมาพัฒนาบริการสุขภาพให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒.๔ แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยมีสาระสำคัญ คือ การแสดงความมุ่งมั่นของรัฐมนตรีสาธารณสุขในการปฏิรูประบบสาธารณสุขอาเซียนให้มีความยืดหยุ่น โดยเน้นการปฏิรูประบบบริการสุขภาพให้เป็นระบบสุขภาพดิจิทัล

๓.๒.๕ แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีกระทรวงการคลังและกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๒ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยมีสาระสำคัญ คือ การแสดงความมุ่งมั่นของรัฐมนตรีสาธารณสุขในการสร้างความยั่งยืนทางการคลังเพื่อพัฒนาผลลัพธ์ด้านสุขภาพของภูมิภาคอาเซียน

๓.๒.๖ แถลงการณ์ร่วม...

๓.๒.๖ แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมสมัชชาพิเศษรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนกับสหรัฐอเมริกา เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยมีสาระสำคัญ คือ ความมุ่งมั่นในการสร้างความมั่นคงทางสุขภาพ และสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์อาเซียนด้านภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขและโรคอุบัติใหม่

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

๔.๑ กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๔.๒ แลกเปลี่ยนการร่วม ทั้ง ๖ ฉบับ สนับสนุนการดำเนินงานตามวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๐๒๕ การดำเนินการตามแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวจะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ระบบสุขภาพของไทยให้ประชาชนทุกคนเข้าถึงระบบสุขภาพที่มีคุณภาพ สร้างความมั่นคงทางสุขภาพผ่านกลไกความร่วมมือของอาเซียนและกลไกอื่นที่เกี่ยวข้อง และสนับสนุนความร่วมมือทางการคลังเพื่อพัฒนาการสาธารณสุข รวมทั้งจะช่วยให้ประเทศไทยมีการวางแผนและการพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพ เพื่อรองรับการยกระดับระบบสุขภาพที่มีคุณภาพแก่ประชาชนไทย

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างเอกสารฯ ดังนี้

##### **- ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ**

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของแถลงการณ์ร่วม ทั้ง ๖ ฉบับ หากกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลง ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ แลกเปลี่ยนการร่วมทั้ง ๖ ฉบับ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนที่จะส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน และระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ได้แก่ สาธารณรัฐเกาหลี ญี่ปุ่น สาธารณรัฐประชาชนจีน และ สหรัฐอเมริกา ในการสร้างความมั่นคงด้านสาธารณสุขตามแนวทางในเอกสารสำคัญของอาเซียน อาทิ แผนงาน ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint 2025) และวาระการพัฒนาด้านสาธารณสุขภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๕ (ASEAN Post-2015 Health Development Agenda for 2021-2025) โดยมีประเด็นสำคัญ อาทิ การเสริมสร้างขีดความสามารถ ของบุคลากร การพัฒนาระบบสาธารณสุขที่สนับสนุนบริการสุขภาพได้ทั่วถึงและครอบคลุมตามแนวทางหลักประกัน สุขภาพถ้วนหน้า (Universal Health Coverage) การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ และการรับมือกับสถานการณ์ ฉุกเฉินด้านสาธารณสุข เป็นต้น

- ประเด็น...

- ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า แลกเปลี่ยนร่วมทั้ง ๖ ฉบับ ไม่มี  
ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มี  
การลงนามในแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา  
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน  
ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ ฉบับ

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขร่วมรับรองแถลงการณ์ร่วมของการประชุม  
รัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ ฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔

