

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๘๐๔/ ๓๑ ๕๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. องค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยในการประชุม COP 29 และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน
 ๒. กรอบทำที่เจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๘๙๔ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๐๙ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗
 ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า กรอบทำที่เจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๙ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน ซึ่งจะมีการรับรองข้อตกลงในหลายประเด็น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่อกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ตามลำดับ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของกรอบอนุสัญญาฯ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส รวมถึงการเข้าร่วมการประชุมในฐานะรัฐภาคีมาโดยตลอด โดยมีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ

๓.๒ สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจานจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการประชุมประจำปีของรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส เพื่อหารือรายละเอียดความร่วมมือและกำหนดทิศทางการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประชาคมโลก โดยสาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน ในฐานะประเทศเจ้าภาพและประธานการประชุม COP 29 กำหนดวิสัยทัศน์ในการยกระดับความมุ่งมั่นและสนับสนุนการดำเนินงาน (Enhance Ambition, Enable Action) เพื่อเป็น ๒ เสาหลักในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยเสาหลักที่ ๑ การยกระดับความมุ่งมั่น ครอบคลุมการจัดทำนโยบายและแผนงานที่ชัดเจนในการควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ไม่เกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส การจัดทำเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution : NDC) การจัดทำแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (National Adaptation Plan : NAP) การจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี (Biennial Transparency Report : BTR) ที่แสดงถึงความทะเยอทะยานและมีประสิทธิภาพ และเสาหลักที่ ๒ การสนับสนุนการดำเนินงาน ครอบคลุมกลไกการสนับสนุน (Means of Implementation) อาทิ การเงิน เทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพ นอกจากนี้ สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน กำหนดเป้าหมายสำคัญที่ต้องการผลักดันในการประชุมครั้งนี้ ประกอบด้วย การจัดทำเป้าหมายทางการเงินใหม่ (New Collective Quantified Goal on Climate Finance : NCQG) การยกระดับการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกผ่านการจัดทำเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนดฉบับที่ ๒ (NDC 3.0) ซึ่งมีกำหนดจัดส่งในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ การจัดทำตัวชี้วัดภายใต้เป้าหมายการปรับตัวระดับโลก การดำเนินงานของกองทุนเพื่อความสูญเสียและความเสียหาย

๓.๓ องค์กรประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๙ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๔ กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๖๘ เป็นไปตามหลักการของกรอบอนุสัญญาและความตกลงปารีส สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนของประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา โดยกรอบท่าทีเจรจา อยู่บนพื้นฐานหลักการ ดังนี้

๑) ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ จะสนับสนุนการเจรจาที่กำลังดำเนินอยู่ภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ และความตกลงปารีส เพื่อประโยชน์ร่วมกันของประชาคมโลก โดยจะเข้าร่วมการเจรจาพหุภาคีด้วยความเชื่อมั่นในกระบวนการของสหประชาชาติ ยึดถือแนวทางการหารือที่จะก่อให้เกิดฉันทามติ โดยคำนึงถึงการรักษาภูมิอากาศของโลกไปพร้อมกับผลประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับอย่างยั่งยืน

๒) ยืนยันว่าการเจรจาที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ต้องคำนึงถึงหลักการภายใต้ข้อ ๓ ของกรอบอนุสัญญาฯ และข้อ ๒ ของความตกลงปารีส บนพื้นฐานของความเป็นธรรม (Equity) หลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่าง โดยคำนึงถึงขีดความสามารถของแต่ละภาคี (Common but Differentiated Responsibilities and Respective Capabilities) การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) การขจัดความยากจน (Poverty Eradication) ความต้องการและสถานการณ์เฉพาะของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะภาคีที่มีความเปราะบางอย่างยิ่งต่อผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยนโยบายและมาตรการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ต้องคำนึงถึงบริบทที่แตกต่างกันด้านสังคมและเศรษฐกิจ ไม่ก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หรือมีนัยซ่อนเร้นต่อการค้าระหว่างประเทศ

๓) เน้นย้ำว่า ประเทศพัฒนาแล้วจะต้องดำรงบทบาทผู้นำในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างต่อเนื่อง โดยมีพันธกรณีที่จะต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่ครอบคลุมทุกภาคเศรษฐกิจ สอดคล้องกับหลักการความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่าง โดยคำนึงถึงขีดความสามารถที่แตกต่างกัน รวมถึงผลการศึกษาทางวิทยาศาสตร์ และระดับของการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในอดีต

โดยกรอบท่าทีเจรจา มีประเด็นการเจรจาที่สำคัญ ได้แก่ การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด การทบทวนสถานการณ์และการดำเนินงานระดับโลก พลังงาน การปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากเชื้อเพลิงที่ใช้ในการบินและการขนส่งทางน้ำ ผลกระทบจากการใช้มาตรการในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภาคป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน แนวทางและกลไกความร่วมมือตามข้อ ๖ ของความตกลงปารีส การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความสูญเสียและความเสียหาย การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร การเงินเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม การเสริมสร้างศักยภาพ การเสริมพลังความร่วมมือด้านภูมิอากาศ และความโปร่งใส รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน เป็นโอกาสที่ประเทศไทยจะได้แสดงบทบาทและส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศในการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันกับนานาประเทศในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก และให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศให้บรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกรอบท่าทีเจรจา ดังนี้

๑) ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะของร่างกรอบท่าทีเจรจา หากหน่วยงานเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ในหลักการ กรอบท่าทีเจรจา มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางและขอบเขต การเจรจาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของรัฐภาคีภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ และความตกลงปารีส เป็นเอกสารภายในของไทย จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม กรอบท่าทีเจรจา เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงควรพิจารณาเสนอร่างกรอบท่าทีเจรจา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างกรอบท่าทีเจรจาของไทย ในการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดท่าทีของฝ่ายไทยสำหรับการประชุมดังกล่าวในประเด็นที่สำคัญ เช่น การมีส่วนร่วม ที่ประเทศกำหนดต้องอยู่ภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ และความตกลงปารีส การทบทวนสถานการณ์และการดำเนินงาน ระดับโลก การปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากเชื้อเพลิงที่ใช้ในการบินและการขนส่งทางน้ำ โดยยังไม่มี การทำ ความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติ

๑) เห็นชอบร่างองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคี กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุม อื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม นำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยฯ ต่อไป

๒) เห็นชอบต่อร่างกรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญา สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ และมอบหมาย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้
๘.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคี
กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุม
อื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน

๘.๒ เห็นชอบต่อกรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็น
ต้องปรับปรุงแก้ไขกรอบท่าทีเจรจา ที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย
ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๕๖๔๖ (เออร์วิน)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dce.go.th
(Cc) unfccc.thailand.focalpoint@gmail.com