

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๑๐๘๗๐



สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๑11522/67

30 ต.ค. 2567 เวลา 10.00 น.



กวค. 157
วันที่ 30 ต.ค. 67
เวลา 10.10

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทสรุปผู้บริหารของร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง
พ.ศ. ๒๕๗๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงานความร่วมมือ
ทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๑๗ ลงวันที่
๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์
การประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ
(GMS) มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือ
ที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS มีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๗ พฤศจิกายน
๒๕๖๗ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม
สุดยอดผู้นำ ประกอบด้วย (๑) ยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓
และ (๒) แถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวก่อนการประชุมฯ ในวันที่ ๗ พฤศจิกายน
๒๕๖๗ สำนักงานฯ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สารระสำคัญ

๓.๑ เรื่องเดิม

๓.๑.๑ การประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๗ แผนงาน GMS จัดขึ้นในวันที่ ๙ กันยายน
๒๕๖๔ ผ่านระบบประชุมทางไกล โดยมีสมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้าฯ เสด็จฯ ทรงเป็นประธานการประชุมฯ และมีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น เป็นหัวหน้า
คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมฯ ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมรับรองปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง
ครั้งที่ ๗ และเอกสารผลลัพธ์การประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕
รับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานฯ เสนอ และให้รับความเห็นของกระทรวงการคลังและกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

/ ๓.๑.๒ วันที่...

๓.๑.๒ วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ สำนักงานฯ ได้รับการประสานอย่างเป็นทางการจากกระทรวงการต่างประเทศว่าสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้นำส่งสำเนาหนังสือจากนายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีนถึงนายกรัฐมนตรี เชิญเข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งผู้นำประเทศสมาชิกทั้ง ๖ ประเทศจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS ประกอบด้วย (๑) ยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ และ (๒) แลกเปลี่ยนร่วมของการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS โดยไม่มีการลงนาม

๓.๒ สาระสำคัญของร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓

๓.๒.๑ ร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งรัดกระบวนการที่มุ่งสู่การบรรลุกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ ผ่านการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ การส่งเสริมให้เกิดระบบนวัตกรรมที่สามารถจัดการกับความท้าทายของอนุภูมิภาค และการสนับสนุนการพัฒนาสภาพแวดล้อมที่มีพลวัต

๓.๒.๒ ร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมฯ ประกอบด้วยแนวทางเชิงกลยุทธ์ ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) การเปลี่ยนผ่านสู่ความเป็นดิจิทัล (๒) การเปลี่ยนผ่านสีเขียว และ (๓) การสร้างความเชื่อมโยง รวมถึงมีการทำงานข้ามศาสตร์ในหลายประเด็น อาทิ การเผยแพร่ความรู้และเทคโนโลยี และการพัฒนาทุนมนุษย์และทักษะ

๓.๒.๓ ร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมฯ มีแนวคิดที่จะประยุกต์ใช้ร่วมกับยุทธศาสตร์และแผนงานของสาขาความร่วมมือใน GMS ผ่านกลไกต่าง ๆ รวมทั้งมีข้อเสนอในการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจด้านนวัตกรรม แผนงาน GMS เพื่อทำหน้าที่กำหนดทิศทาง การดำเนินงาน ระบุประเด็นที่ควรให้ความสำคัญ ตลอดจนตรวจสอบและรายงานความก้าวหน้าของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์นวัตกรรมฯ ในอนุภูมิภาค GMS

๓.๓ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS

๓.๓.๑ ผู้นำประเทศ GMS แสดงความชื่นชมต่อการกลับมาสู่ภาวะปกติหลังจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ และชื่นชมการทำงานอย่างมุ่งมั่นของรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่อาวุโส คณะทำงานและกลุ่มต่าง ๆ ภายใต้ GMS ที่ร่วมกันพัฒนาความร่วมมือในแผนงาน GMS

๓.๓.๒ ผู้นำประเทศ GMS รับทราบความก้าวหน้าสำคัญในการดำเนินการตามกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ (GMS-2030) ที่ได้รับการรับรองในการประชุมระดับสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๗ แผนงาน GMS อีกทั้งยังรับทราบถึงความเร่งด่วนที่น่ากังวลในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจ และด้านความเหลื่อมล้ำระหว่างเมือง ชนบท และชายแดน

๓.๓.๓ ผู้นำประเทศ GMS ตระหนักว่าเมืองเป็นตัวเร่งให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโดยศูนย์กลางเมืองถือเป็นกลไกขับเคลื่อนการเจริญเติบโตและการเปลี่ยนผ่าน โดยมีบทบาทนำในการขับเคลื่อนนวัตกรรม การดึงดูดผู้ที่มีศักยภาพ และการส่งเสริมความเป็นผู้ประกอบการ

๓.๓.๔ ผู้นำประเทศ GMS เน้นย้ำความมุ่งมั่นในความร่วมมือและการบูรณาการระดับภูมิภาค และความมุ่งมั่นต่อแนวทางต่าง ๆ เพื่อให้ GMS มีความเจริญรุ่งเรือง อีกทั้งยังเห็นพ้องว่าความเชื่อมโยงและการบูรณาการระดับภูมิภาคที่มีศักยภาพเป็นปัจจัยสำคัญในการเผชิญหน้ากับความท้าทายด้านการค้าหลังโรคระบาดในอนุภูมิภาค

๓.๓.๕ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้กล่าวถึงความสำเร็จที่อยู่ภายใต้แนวทางที่เป็นนวัตกรรมในพื้นที่ข้ามศาสตร์ที่ถูกระบุไว้ใน GMS-2030 อาทิ แผนปฏิบัติการเพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ความเป็นดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ การพัฒนาพื้นที่เฉพาะและพื้นที่ชายแดนบริเวณระเบียงเศรษฐกิจ GMS ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport

Agreement: CBTA) การบูรณาการประเด็นด้านเพศสภาพ การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้การเชื่อมต่อกับความริเริ่มอื่น ๆ และกรอบการลงทุนในระดับภูมิภาค

๓.๓.๖ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้กล่าวถึงความสำเร็จภายใต้ความร่วมมือรายสาขา แผนงาน GMS ได้แก่ สาขาการเกษตร มีโครงการการเกษตรและความมั่นคงทางอาหารที่ยั่งยืน สาขาพลังงานที่มีความร่วมมือกับหุ้นส่วนการพัฒนาและสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาะด้านกริดไฟฟ้า สาขาสิ่งแวดล้อม ที่ได้มีการจัดทำกรอบการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ฯ สาขาสุขภาพที่ได้ดำเนินการตามแนวคิดสุขภาพหนึ่งเดียว และความพยายามในการสร้างความมั่นคงด้านสุขภาพผ่านการหารือด้านการเคลื่อนย้ายแรงงาน สาขาการท่องเที่ยว ที่ได้มีความพยายามต่าง ๆ ในการฟื้นฟูการท่องเที่ยว อาทิ การเปิดพรมแดนอีกครั้งอย่างปลอดภัย และสาขาคมนาคม ที่มีโครงการใหญ่ที่ประสบความสำเร็จและจะช่วยพัฒนาความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค อาทิ โครงการขยายทางหลวง ระยะที่ ๒ ในไทย อีกทั้งผู้นำประเทศ GMS ยังแสดงความยินดีกับคณะทำงานเฉพาะกิจด้านการค้าและการลงทุนที่ได้มีการปรับระดับเป็นคณะทำงาน

๓.๓.๗ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้กล่าวถึงการดำเนินการในระยะต่อไป ที่เน้นถึงการมียุทธศาสตร์เพื่อเก็บเกี่ยวผลประโยชน์จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี สร้างทักษะด้านดิจิทัลและพัฒนาความเชื่อมโยงด้านดิจิทัลข้ามพรมแดน สนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสีเขียว และสนับสนุนความเชื่อมโยงจากความร่วมมือข้ามพรมแดนกับอนุภูมิภาคอื่น ๆ

๔. ประโยชน์และผลกระทบของประเทศไทย

ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๒ ฉบับ มีสาระสำคัญที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในหลายด้าน โดยเฉพาะประเด็นการต่างประเทศและประเด็นการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และนโยบายรัฐบาลทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว ดังนี้

๔.๑ ส่งเสริมบทบาท สถานะ และเกียรติภูมิของไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยใช้ประโยชน์จากการดำเนินความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาคภายใต้แผนงาน GMS ในการพัฒนาและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ร่วมกันในทุกสาขาความร่วมมือที่มีศักยภาพ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานที่มีความสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่สำคัญและเป็นประโยชน์ร่วมกันในอนุภูมิภาคให้มีความต่อเนื่องเชื่อมโยงกันในทุกระดับทั้งประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

๔.๒ สร้างความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาคเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การพัฒนาความเชื่อมโยงของระบบคมนาคมขนส่งในอนุภูมิภาค ทั้งทางราง น้ำ ถนน และอากาศ การสนับสนุนเกษตรกรรมที่ยั่งยืนและส่งเสริมบทบาทของสตรีในภาคการเกษตร การส่งเสริมการท่องเที่ยวยั่งยืน การสนับสนุนให้เกิดการพัฒนานวัตกรรมและการนำดิจิทัลมาปรับใช้ในการพัฒนา รวมถึงขยายความร่วมมือไปสู่การบูรณาการความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน รัฐบาลท้องถิ่น องค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงภูมิภาคอื่น ๆ

๔.๓ ส่งเสริมให้เกิดการสร้างเครือข่ายการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนในอุตสาหกรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมภายใต้โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) รวมถึงสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนและภาคธุรกิจไทยในการขยายการลงทุนสู่ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเชื่อมต่อและเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่ห่วงโซ่มูลค่าและกิจกรรมทางเศรษฐกิจทั้งของไทยและอนุภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญที่เป็นการแสดงความมุ่งมั่นในการเสริมสร้างการเติบโตที่ยั่งยืนระดับภูมิภาค โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๘.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS ได้แก่ (๑) ร่างยุทธศาสตร์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ และ (๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS โดยไม่มีการลงนาม ทั้งนี้ ขอความเห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สามารถปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบอีก

๘.๒ ขอความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเข้าร่วมการประชุมร่วมกับผู้นำประเทศลุ่มแม่น้ำโขงให้การรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมทั้ง ๒ ฉบับ โดยไม่มีการลงนามในการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๘.๓ ขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS เพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน GMS

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๔๕๔๘ (พจนานุกรม)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

Email: thuttai@nesdc.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓

