

# ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๒๕๔



กวด. 143  
วันที่ 10 ต.ค. 67  
เวลา 15.40

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๖10641/67

10 ต.ค. 2567 เวลา 15.30 น.



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- กำหนดการประชุมสหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๘
  - ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับการประชุมสหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๘
  - รายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ของสหภาพสากลไปรษณีย์ในปัจจุบัน
  - สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๔/๑๒๗๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗
  - สำเนาหนังสือบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ที่ ปณท รร. (คร)/๒๓๔๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗

ด้วย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๘ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ของสหภาพสากลไปรษณีย์ดังกล่าวไม่มีการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๘ กำหนดจัดขึ้น ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ระหว่างวันที่ ๘ - ๒๐ กันยายน ๒๕๖๘ โดยมีกำหนดการและรายละเอียดของการประชุมใหญ่ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) นอกจากนี้ ในระหว่างการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ (UPU Congress) จะจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ รวมทั้งการเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญต่าง ๆ คือ Director General และ Deputy Director General ซึ่งที่ผ่านมาสหภาพสากลไปรษณีย์จะแจ้งเชิญประเทศสมาชิกสมัครรับเลือกตั้งก่อนการประชุมใหญ่ออย่างน้อย ๖ เดือน และประกาศรายชื่อผู้สมัครเพิ่มเติมรอบที่ ๒ และรอบที่ ๓ ก่อนการประชุมใหญ่ฯ เป็นเวลา ๒ เดือน ตามลำดับ โดยประเทศไทยกำหนดลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกทั้งสองสภาดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถ

/ ดำเนิน...

ดำเนินกระบวนการในการเตรียมการหาเสียง และการขอเสียง/แลกเปลี่ยนสนับสนุนจากประเทศสมาชิกสหภาพสากลไปรษณีย์ และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถเตรียมการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่ต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการล่วงหน้าก่อนการเลือกตั้ง ประกอบกับเพื่อให้ทันการประชุมสภาบริหารของสหภาพสากลไปรษณีย์ ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๔ ครั้งที่ ๒ ที่จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๔ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส จึงถือเป็นโอกาสที่ดีในการประกาศสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ของประเทศไทย และเริ่มดำเนินการหาเสียงกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอเรื่องเพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๗

### ๓. สารสำคัญ

๓.๑ สหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union: UPU) เป็นองค์การชำนาญพิเศษแห่งสหประชาชาติ จัดตั้งเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๑๗ เพื่อจัดระบบงานการให้บริการและปรับปรุงกิจการไปรษณีย์ระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศด้านบริการไปรษณีย์ มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส ปัจจุบันมีประเทศสมาชิก รวมทั้งสิ้น ๑๙๒ ประเทศ และมีสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร การดำเนินงานของสหภาพสากลไปรษณีย์ประกอบด้วยองค์กรที่สำคัญ คือ ที่ประชุมใหญ่ (Congress) สภาบริหาร (Council of Administration: CA) สภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (Postal Operations Council: POC) และสำนักงานระหว่างประเทศ (International Bureau) ที่ประชุมใหญ่จะจัดขึ้นทุก ๔ ปี โดยจะมีการเลือกตั้งตำแหน่งผู้บริหารของสหภาพสากลไปรษณีย์รวมทั้งสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ในคราวเดียวกัน ซึ่งจะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี โดย UPU มีกำหนดจัดการประชุมใหญ่ฯ สมัยที่ ๒๘ ระหว่างวันที่ ๘ - ๒๐ กันยายน ๒๕๖๘ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพสากลไปรษณีย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ สภาบริหาร (CA) เป็นองค์กรบริหารของสหภาพสากลไปรษณีย์ประกอบด้วยประเทศสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ฯ จำนวน ๔๑ ประเทศ มีการประชุมทุกปีเพื่อควบคุมการดำเนินงานของสำนักงานระหว่างประเทศ ให้ความเห็นชอบงบประมาณการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคระหว่างประเทศสมาชิก และศึกษาข้อตกลงและปัญหาด้านการบริการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริการไปรษณีย์ระหว่างประเทศ ประเทศที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารสองสมัยติดต่อกันจะต้องเว้นการสมัครหนึ่งสมัย สำหรับสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (POC) ประกอบด้วยประเทศสมาชิก ซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ฯ จำนวน ๔๘ ประเทศ มีการประชุมทุกปีเพื่อศึกษาปัญหาทางเทคนิคด้านปฏิบัติการกิจการเชิงพาณิชย์งานวิชาการและเศรษฐกิจ และความร่วมมือเกี่ยวกับบริการไปรษณีย์ของประเทศสมาชิก ตลอดจนศึกษาสถานการณ์ปัจจุบันและความต้องการทางด้านบริการไปรษณีย์ โดยรายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ในปัจจุบัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกสหภาพสากลไปรษณีย์ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๔๒๘ และได้รับเลือกให้เป็นที่ตั้งสำนักงานที่ปรึกษาประจำภูมิภาคเอเชียของ UPU (UPU Regional Adviser Office for Asia) นอกจากนี้ ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสำคัญของสหภาพสากลไปรษณีย์อย่างสม่ำเสมอจนได้รับเกียรติและความไว้วางใจจากประเทศสมาชิก ได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหาร ๙ สมัย และเป็นสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ ๑๐ สมัย โดยได้มีบทบาทในการร่วมพิจารณาข้อเสนอด้านกิจการไปรษณีย์ด้านการเงิน งบประมาณ และความช่วยเหลือระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการและคณะทำงานในแต่ละคณะเพื่อศึกษาปัญหาต่าง ๆ ในกิจการไปรษณีย์ตลอดมา รวมทั้งให้ความเห็นชอบต่อกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงการเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ของประเทศ ปัจจุบันประเทศไทยเป็นสมาชิกสภาบริหารวาระปี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และสามารถสมัครตำแหน่งสภาบริหารได้ต่อเนื่องอีก ๑ สมัย รวมทั้งไม่ได้มีเงื่อนไขพิเศษในการสมัครสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ วาระ ๔ ปี คือระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๙

๓.๔ ที่ผ่านมากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ได้ร่วมมือกันในการขอเสียงและหาเสียงสนับสนุน โดยการมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของ UPU การแสดงความคิดเห็นในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การขอเสียง/แลกเปลี่ยนผ่านช่องทางการทูตซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงการต่างประเทศ และการขอเสียง/แลกเปลี่ยนในระดับกระทรวง

๓.๕ การที่ประเทศไทยจะได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ นอกจากการปฏิบัติงานในบทบาทของสมาชิกทั้งสองสภาอย่างต่อเนื่องแล้ว ยังขึ้นอยู่กับที่ได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอื่น ๆ ด้วย จึงเห็นความจำเป็นที่ประเทศไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศจะต้องเริ่มดำเนินการทางการทูตในการขอเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกต่าง ๆ ของสหภาพสากลไปรษณีย์

#### **๔. ประโยชน์ที่ได้รับ**

๔.๑ ในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ ทำให้ประเทศไทย ได้มีโอกาสเข้าร่วมการประชุมประจำปีของทั้งสองสภาดังกล่าว และได้มีบทบาทในการแสดงความคิดเห็น ตลอดจนการเสนอแนะที่เป็นประโยชน์และเป็นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศได้อย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ยังได้ร่วมพิจารณาและตัดสินใจปัญหาด้านการเงิน งบประมาณ และบุคลากรของสหภาพสากลไปรษณีย์รวมทั้งได้ เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการและคณะทำงานต่าง ๆ ของสหภาพสากลไปรษณีย์

๔.๒ การเข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายของสหภาพสากลไปรษณีย์ ทำให้ประเทศไทย สามารถผลักดันให้มีการพัฒนากิจการไปรษณีย์ของไทยให้ก้าวหน้า

๔.๓ ประเทศไทยมีโอกาสมากขึ้นในการติดตามขอรับความร่วมมือเพื่อพัฒนากิจการไปรษณีย์จากสหภาพสากลไปรษณีย์ เนื่องจากผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมมีโอกาสเสนอแนะชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่จะให้สหภาพสากลไปรษณีย์ให้ความร่วมมือกับประเทศไทย

๔.๔ เป็นการเสริมสร้างชื่อเสียง และภาพลักษณ์ของประเทศไทยในหมู่สมาชิกสหภาพสากลไปรษณีย์

๔.๕ ก่อให้เกิดความใกล้ชิดและเป็นการเสริมสร้างมิตรภาพ ทั้งในระดับบุคคล และระดับประเทศในกลุ่มประเทศสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ และกับผู้บริหารระดับสูงของสหภาพสากลไปรษณีย์อย่างต่อเนื่อง

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณภายในของกระทรวงฯ ในการดำเนินการเตรียมการสมัครรับเลือกตั้งเป็นค่าจัดทำเอกสารหาเสียงและของที่ระลึก การจัดเลี้ยงรับรองผู้แทนประเทศสมาชิกสหภาพสากลไปรษณีย์ ในระหว่างการประชุมระหว่างประเทศของสหภาพสากลไปรษณีย์ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการขนส่งสิ่งของไปยังสถานที่จัดการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๘ ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะไม่ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม

#### **๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความเห็นต่อการสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว ในเบื้องต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ว่า การลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกทั้ง ๒ สภาของประเทศไทยจะเป็นผลดีสำหรับประเทศไทยในการร่วมกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานของสหภาพสากลไปรษณีย์ และช่วยส่งเสริมบทบาทสร้างสรรค์ของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยที่ผ่านมามีประเทศไทยได้รับความไว้วางใจจากประเทศสมาชิกสหภาพสากลไปรษณีย์ให้ดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกทั้ง ๒ สภาในหลายสมัย โดยกระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการขอเสียงและแลกเปลี่ยนสนับสนุนจากประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกสหภาพสากลไปรษณีย์และองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ผ่านช่องทางการทูตต่อไป

๖.๒ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ได้แจ้งความเห็นต่อการสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว ในเบื้องต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ว่า การได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกทั้ง ๒ สภา จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ในการดำเนินธุรกิจและบริการไปรษณีย์ทั้งในด้านการบริหารงานและด้านปฏิบัติการในหลาย ๆ ด้าน เช่น มีบทบาทและส่วนร่วมในการพิจารณาการดำเนินงานของสำนักงานระหว่างประเทศ การศึกษาปัญหา ด้านการบริการ ด้านระเบียบปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องในการให้บริการไปรษณีย์ระหว่างประเทศ รวมทั้งมีโอกาส ศึกษาด้านปฏิบัติการด้านเศรษฐกิจ และความร่วมมือทางวิชาการ ตลอดจนการปรับปรุงระบบงานและ เทคโนโลยีการให้บริการไปรษณีย์ให้ทันสมัยและได้มาตรฐาน นอกจากนี้ ยังเป็นการแสดงบทบาทในเวที ระหว่างประเทศและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยและสหภาพสากลไปรษณีย์อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ เพื่อให้ประเทศไทยมีบทบาท ในด้านระหว่างประเทศต่อไป

### ๗. ข้อกำหนด

การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ดังกล่าว ไม่มีการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างไร

### ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

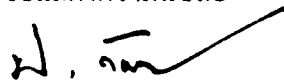
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ ในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๘

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง/แลกเปลี่ยนสนับสนุน จากประเทศสมาชิกของสหภาพสากลไปรษณีย์ ในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและ สภาปฏิบัติการไปรษณีย์ของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ จันทรวงทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองการสื่อสารโทรคมนาคม

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saowanee.s@mdes.go.th