



กวค.153.....
วันที่ 22 ต.ค. 67
เวลา13 40.....

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๒๐๙

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ของการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ของการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ตารางความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ของการประชุม
ผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ ๑๐

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการรับรองร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ของ
การประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ ๑๐ (Vientiane Declaration
of the 10th Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy Summit)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ที่ประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-
Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๑๐ จะรับรองร่างปฏิญญาเวียงจันทน์
ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ โดยเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗)
ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในฐานะประธานของ ACMECS มีกำหนด
จัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑๐ ภายใต้หัวข้อ “มุ่งสู่ความเชื่อมโยงแบบไร้รอยต่อเพื่อการรวมตัวของ
อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง” (Towards Seamless Connectivity for Mekong Sub-regional Integration)
ในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ที่นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีนต่อเนื่องกับการประชุม
สุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong
Subregion: GMS) ครั้งที่ ๘ โดยจะมีการรับรองร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์
การประชุมฯ ข้างต้น ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน
วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ACMECS เป็นกรอบความร่วมมือที่ริเริ่มโดยราชอาณาจักรไทยเมื่อปี ๒๕๔๖ เป็นกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงเพียงกรอบเดียวที่มีสมาชิกทั้งหมดเป็นประเทศในอนุภูมิภาคฯ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และราชอาณาจักรไทย โดยเป็นเวทีหรือเฉพาะของประเทศลุ่มน้ำโขง ในการลดช่องว่างทางการพัฒนาในอนุภูมิภาคฯ และสนับสนุนการรวมตัวของอาเซียน (ASEAN Integration) ปัจจุบัน ACMECS ดำเนินการตามแผนแม่บท ACMECS (ACMECS Master Plan) ค.ศ. ๒๐๑๙ - ๒๐๒๓ ซึ่งได้รับการรับรองในการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๘ เมื่อปี ๒๕๖๑ และเป็นกรอบความร่วมมือที่ราชอาณาจักรไทยให้ความสำคัญในฐานะแกนกลางที่เป็นจุดเชื่อมต่อ (connector) ของกรอบความร่วมมือต่าง ๆ ในอนุภูมิภาคฯ ที่มีอยู่จำนวนมาก

๓.๒ ประเทศสมาชิก ACMECS จะหมุนเวียนกันเป็นประธานตามลำดับตัวอักษรและเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ทุก ๒ ปี เว้นแต่มีเหตุและความไม่พร้อมจากปัจจัยภายนอก อาทิ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ โดยที่ผ่านมาได้มีการจัดการประชุมระดับผู้นำมาแล้วทั้งหมด ๔ ครั้ง ซึ่งครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยมีนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชา ในฐานะประธานของ ACMECS ในขณะนั้นเป็นประธานการประชุมฯ และมีผู้นำประเทศสมาชิก ACMECS และเลขาธิการอาเซียนเข้าร่วมผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยที่ประชุมฯ ได้รับรองร่างปฏิญญาพนมเปญ (Phnom Penh Declaration) ของการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๙ ซึ่งย้ำเจตนารมณ์ของผู้นำประเทศสมาชิกในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการรับมือกับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ การสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนา ACMECS (ACMECS Development Fund: ACMDF) การศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการ ACMECS และการส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (Development Partners: DPs) ทั้งในและนอกอนุภูมิภาคฯ เพื่อผลักดันและบูรณาการความร่วมมือในการขับเคลื่อนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจร่วมกัน รวมทั้งส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๗ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในฐานะประธานของ ACMECS ได้จัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ACMECS ที่เวียงจันทน์ เพื่อเตรียมการสำหรับการจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑๐ โดยได้มีการเสนอร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์เพื่อให้ที่ประชุมฯ รับรองอย่างเป็นทางการ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำประเทศสมาชิก ACMECS ที่จะส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ แสดงความพึงพอใจต่อความคืบหน้าของการดำเนินการภายใต้ ACMECS ซึ่งพัฒนามาอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่การก่อตั้งกรอบความร่วมมือในปี ๒๕๔๖ โดยเฉพาะด้านการลดช่องว่างทางเศรษฐกิจ การพัฒนาอย่างยั่งยืน และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในประเทศลุ่มน้ำโขง อีกทั้งยังย้ำเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมความร่วมมือในประเด็นที่เป็นความท้าทายร่วมกันของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ในปัจจุบัน อาทิ ห่วงโซ่อุปทานของโลก พลังงาน อาชญากรรมข้ามชาติ การรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภัยพิบัติทางธรรมชาติ ปัญหาการว่างงานและความมั่นคงในอาชีพ และวิกฤติการณ์ทางสาธารณสุขที่เกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ รวมถึงความท้าทายจากความมั่นคงรูปแบบใหม่ต่าง ๆ

๓.๓.๒ เน้นย้ำถึงความสำคัญของปฏิญญากรุงเทพของการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๘ เมื่อปี ๒๕๖๑ ที่กล่าวถึงการจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนา ACMECS (ACMDF) เพื่อเป็นกลไกในการระดมเงินทุนเพื่อสนับสนุนโครงการภายใต้แผนแม่บท ACMECS และสนับสนุนให้มีความร่วมมืออย่างแข็งขันกับองค์การระหว่างประเทศและหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (Development Partners: DPs) ซึ่งมีความรู้และความเชี่ยวชาญที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาทางเทคนิคเพื่อสร้างรากฐานที่เป็นรูปธรรม

และยั่งยืนสำหรับ ACMDF รวมทั้งมุ่งที่จะมีปฏิสัมพันธ์มากขึ้นกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสหรัฐอเมริกา ซึ่งได้มีการรับรองแผนพัฒนาร่วม (Joint Development Plans: JDPs) ระหว่างกันแล้ว เมื่อปี ๒๕๖๕

๓.๓.๓ รับทราบการขยายระยะเวลาดำเนินการของแผนแม่บท ACMECS ฉบับปัจจุบัน (ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๓) ออกไปก่อน เพื่อทบทวนและประเมินผลการดำเนินงานและเตรียมสำหรับ ร่างแผนแม่บทฯ ฉบับใหม่ โดยจะเพิ่มประเด็นสำคัญ อาทิ ความรู้ด้านดิจิทัล การเรียนรู้ตลอดชีพ การส่งเสริมศักยภาพ ของระบบสาธารณสุข และประเด็นที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลและเศรษฐกิจดิจิทัล

๓.๓.๔ ยินดีกับความสำเร็จของการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการชั่วคราว ACMECS (ACMECS Interim Secretariat) ซึ่งจัดตั้งอยู่ที่กระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย และมีสถาบัน ความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง (Mekong Institute: MI) เป็นหน่วยงานสนับสนุนภารกิจของ สำนักงานเลขาธิการชั่วคราวฯ นอกจากนี้ ยังชื่นชมต่อความสำเร็จของการจัดกิจกรรมฉลองครบรอบ ๒๐ ปี ของการก่อตั้ง ACMECS เมื่อปี ๒๕๖๖ โดยเฉพาะการจัดกิจกรรมประกวดตราสัญลักษณ์ และจัดทำเว็บไซต์ ทางการของ ACMECS เพื่อส่งเสริมความตระหนักรู้เกี่ยวกับความร่วมมือของ ACMECS

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การรับรองร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจ ระหว่างประเทศของราชอาณาจักรไทยในการส่งเสริมความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และการลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา รวมถึงเน้นย้ำ บทบาทหลักของราชอาณาจักรไทยในการผลักดันประเด็นต่าง ๆ ที่ตอบสนองต่อความท้าทายในปัจจุบัน ของอนุภูมิภาคฯ และสนับสนุนความเข้มแข็งของอาเซียน โดยเฉพาะความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน คมนาคมขนส่ง และความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และประเด็นความท้าทาย รูปแบบใหม่อื่น ๆ อาทิ ประเด็นปัญหาข้ามพรมแดน การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การรับมือกับ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติในอนุภูมิภาคฯ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือเวียนร่างปฏิญญา เวียงจันทน์เพื่อขอรับข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานข้าราชการประจำ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมการค้าต่างประเทศ กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การ มหาชน) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ศูนย์เทคโนโลยี อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กรมศุลกากร กระทรวงคมนาคม สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ ลุ่มน้ำโขง และบริษัทโทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) โดยในหลักการ หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ พร้อมทั้งได้ให้ข้อคิดเห็นต่อถ้อยคำในส่วนที่เกี่ยวข้องแก่

/ กระทรวงการต่างประเทศ...

กระทรวงการต่างประเทศด้วยแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการรวบรวมและประมวลข้อคิดเห็นของหน่วยงานฝ่ายไทยเพื่อนำไปเจรจาข้อสรุปร่วมกับประเทศสมาชิกต่อไป ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ฯ มีสาระสำคัญเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับผู้นำของ ACMECS ต่อพัฒนาการของกลไกภายใต้ ACMECS และเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑๐ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ของการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑๐ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของราชอาณาจักรไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ฯ ตามที่ประเทศสมาชิกมีมติในการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๖๖ หรือ ๑๔๒๗๖

(ลลิตภัทร ๐๖ ๕๔๖๗ ๙๐๒๔ / วัฒนพงษ์ ๐๙ ๘๕๖๔ ๙๔๖๔)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lalitpat.k@mfa.go.th / wattanapong.t@mfa.go.th