

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๕๐๓๖



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕2929/67

7 มี.ค. 2567 เวลา 16.39 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๔๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

๒. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖

๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.

๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.

๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

๗. ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. เป็นกรณี ที่กฎหมายกำหนดให้ต้องออกกฎ ซึ่งอยู่ในบังคับของมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ (อ้างถึง ๑) จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาโดยด่วน

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๒) มีบทบัญญัติให้อำนาจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการกำหนดให้วัสดุนิวเคลียร์ที่มีลักษณะและปริมาณตามที่ กำหนด ซึ่งบุคคลธรรมดาสามารถรับผิดชอบดูแลให้เกิดความปลอดภัยได้ ให้วัสดุนิวเคลียร์ประเภทดังกล่าวเป็น วัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ ตามมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๘ (๗) และมาตรา ๔๐

๓.๒ การดำเนินการต่อมา

ในการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ดำเนินการ ตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผล สัมฤทธิ์ของกฎหมาย ดังนี้

๓.๒.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ โดยในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติรับทราบความเห็นตามที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้พิจารณาทบทวนถึงความจำเป็นในการยกเว้นให้บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตวัสดุนิวเคลียร์บางประเภทตาม มาตรา ๔๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒.๒) การจัดทำและเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับ ใบอนุญาตได้ พ.ศ. ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตาม กฎหมาย (ซึ่งอยู่ภายใต้คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบ โดยให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก กฎหมาย เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๓) การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่ได้รับผลกระทบและประชาชน ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) โดยมีการประชาสัมพันธ์ลงในเว็บไซต์ของสำนักงานปรมาณู เพื่อสันติ (www.oap.go.th) เป็นระยะเวลา ๒๓ วัน ตั้งแต่วันที่ ๓๑ สิงหาคม - ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ไม่มี ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น และส่งแบบรับฟังความคิดเห็นให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอาจได้รับผลกระทบ โดยตรงจำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีและสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๔) การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบ และตรวจสอบความจำเป็นในการยกร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่าน www.law.go.th และ www.oap.go.th (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒.๕) การเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อน ให้ดำเนินการตามกฎหมาย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และคณะกรรมการ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยมีมติเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔. สาระสำคัญของข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) กำหนดให้ยูเรเนียมด้อยสมรรถนะที่มียูเรเนียม ๒๓๕ ต่ำกว่าร้อยละ ๐.๕ ลงมาและมีปริมาณ ตั้งแต่ ๒๐ ตัน ขึ้นไป เป็นวัสดุนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตครอบครองหรือใช้วัสดุนิวเคลียร์ นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านวัสดุนิวเคลียร์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการในหมวด ๔ วัสดุนิวเคลียร์ แห่งพระราชบัญญัติ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการเปิดโอกาสให้บุคคลธรรมดาสามารถขอรับใบอนุญาต มีไว้ในครอบครองหรือใช้ นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านวัสดุนิวเคลียร์ จึงเป็นกฎหมายที่เปิดโอกาสให้ประชาชน สามารถประกอบธุรกิจหรือครอบครองทรัพย์สิน เป็นเครื่องมือหนึ่งในการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากอาจมีการนำวัสดุนิวเคลียร์ตามที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ไปใช้ประโยชน์ในทางอุตสาหกรรม หรือประกอบธุรกิจได้ อีกทั้ง เพื่อรองรับการพัฒนาด้านการศึกษาวิจัย หรือพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ที่เกี่ยวข้องกับวัสดุ นิวเคลียร์หรือพลังงานนิวเคลียร์ในอนาคต อันอาจทำให้บุคคลธรรมดาประสงค์จะใช้ประโยชน์เกี่ยวกับวัสดุ นิวเคลียร์และมีศักยภาพเพียงพอสามารถยื่นขอรับใบอนุญาตได้ นอกจากนี้ยังเป็นการกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ จากวัสดุนิวเคลียร์ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความปลอดภัย ความมั่นคงปลอดภัย และการพิทักษ์ ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์

๕.๒ ผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่ประสงค์จะใช้ประโยชน์จากยูเรเนียม ด้อยสมรรถนะที่มียูเรเนียม ๒๓๕ ต่ำกว่าร้อยละ ๐.๕ ลงมา ในปริมาณตั้งแต่ ๒๐ ตัน ขึ้นไป ต้องขอรับใบอนุญาต มีไว้ในครอบครองหรือใช้วัสดุนิวเคลียร์ นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านวัสดุนิวเคลียร์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ในหมวด ๔ วัสดุนิวเคลียร์ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงเป็นการจำกัดสิทธิ ในการครอบครองทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงหากประสงค์จะใช้ประโยชน์อันเนื่องมาจากการประกอบธุรกิจ ก็อาจกระทบต่อเสรีภาพในการประกอบธุรกิจด้วย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดว่า “ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๖ ต้องเป็นนิติบุคคล เว้นแต่วิศวกรนิวเคลียร์บางประเภทที่ผู้ขอรับใบอนุญาตจะเป็นบุคคลธรรมดาก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๘.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการออกกฎหมายลำดับรอง ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดวิศวกรนิวเคลียร์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๐๖ (อัญชุลีพร, ยุพเรศ)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal_affairs@oap.go.th