



ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๕/๘๘๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (Thai National Committee for International Humanitarian Law)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กอศ. รับที่ ๗๒๗
วันที่ 2๖ ก.ย. 2567
เวลา 10.46 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมเตรียมการการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อการดำเนินการและเผยแพร่กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ
๒. ร่างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (Thai National Committee for International Humanitarian Law)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (Thai National Committee for International Humanitarian Law) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ มีความสำคัญอย่างยิ่งเพื่อเป็นผู้ประสานงานหลัก (focal point) ในการกำหนดนโยบายและท่าทีของประเทศไทยเกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ และเป็นกลไกในการเผยแพร่ข้อมูลและสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ซึ่งจะเป็นการปฏิบัติตามคำมั่นที่รัฐบาลไทยได้ประกาศในการประชุมภาคีและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (International Conference of the Red Cross and Red Crescent: ICRCRC) ครั้งที่ ๓๒ เมื่อปี ๒๕๕๘ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ ควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๗ เพื่อให้ไทยจะได้นำความสำเร็จของการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ นี้ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามคำมั่นที่รัฐบาลไทยได้ประกาศในการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๒ ไปรายงานในการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๔ ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๓. สำระสำคัญ

๓.๑ ในการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๒ เมื่อปี ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส รัฐบาลไทยได้ประกาศคำมั่นว่าประเทศไทยจะพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ เพื่อเป็นกลไกในการเผยแพร่ข้อมูลและเสริมสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศในระดับประเทศ

๓.๒ ที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้จัดประชุมเตรียมการการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อการดำเนินการและเผยแพร่กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ และได้เวียนร่างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติฯ ที่ได้ปรับแก้ตามข้อคิดเห็นของที่ประชุมฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ ตามลำดับ)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ จะทำให้ไทยมีกลไกในการเผยแพร่ข้อมูลและสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศในระดับประเทศ อีกทั้งทำให้ไทยสามารถปรับปรุงกฎหมายภายใน บังคับใช้ อนุวัติการ ปฏิบัติตาม และวางนโยบายภายในประเทศให้สอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศของไทยอย่างมีประสิทธิภาพที่สุด

๔.๒ ที่ผ่านมา คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross: ICRC) พยายามเรียกร้องให้รัฐภาคีอนุสัญญาเจนีวา ค.ศ. ๑๙๔๙ ทั้งสี่ฉบับ ดำเนินการภายในเพื่อบรรลุข้อมติ Bringing IHL home: A road map for better national implementation of international humanitarian law ซึ่งเป็นข้อมติจากการประชุม ICRC ครั้งที่ ๓๓ เมื่อปี ๒๕๖๒ ที่มีผลให้รัฐภาคีอนุสัญญาเจนีวา ค.ศ. ๑๙๔๙ ทั้งสี่ฉบับ จะต้องจัดทำรายงานโดยสมัครใจ (voluntary report) เกี่ยวกับการดำเนินการด้านกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ รวมถึงการดำเนินการตามคำมั่นที่เคยให้ไว้ด้วย ซึ่งที่ผ่านมา ICRC ได้ติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการตามคำมั่นของไทยที่จะจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หากไทยสามารถจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ ได้สำเร็จในครั้งนี้ ก็จะเป็นความคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมสอดคล้องกับแนวปฏิบัติของนานาประเทศ ที่จะสามารถนำไปรายงานในการประชุม ICRC ครั้งที่ ๓๔ ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ทั้งนี้ เมื่อกำหนดว่า ขณะนี้ รัฐภาคีอนุสัญญาเจนีวา ค.ศ. ๑๙๔๙ ทั้งสี่ฉบับ จำนวน ๑๑๙ ประเทศ จาก ๑๙๖ ประเทศ ได้จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศแล้ว ซึ่งในภูมิภาคอาเซียนประกอบด้วย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย และสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้จัดประชุมเตรียมการการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อการดำเนินการและเผยแพร่กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ โดยเห็นควรให้ใช้ชื่อภาษาไทยว่า “คณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ” และภาษาอังกฤษว่า “Thai National Committee for International Humanitarian Law”

๖.๒ ต่อมา กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้มีหนังสือเวียนร่างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติฯ ที่ได้ปรับแก้แล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติม (หากมี) ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้อง

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

(Thai National Committee for International Humanitarian Law)

๘.๒ อนุมัติองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติว่าด้วย
กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (Thai National Committee for International Humanitarian Law)

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและ
กรมองค์การระหว่างประเทศ ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๗๑ (อธิการฯ ๐๘๙ ๓๕๓ ๖๖๑๖)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mfa0805@mfa.go.th