

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๔/๒๐๖๓



พศ. 11  
กต. 1๗๐.4  
๒๙๓.๓.๖๓  
10.๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 11442
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 29 ธ.ค. 2567 10.40

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๗๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

จัดเข้าวาระ..... 29 ต.ค. 2567

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกวางตุ้ง ฉบับใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม**

**เรื่องที่ ๑๑**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๗๑๓ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ ๑๓๐๔/๖๐๙ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗  
๒. พิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกวางตุ้ง

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) กับรัฐบาลมณฑลกวางตุ้ง ฉบับใหม่ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอยืนยันความเห็นตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๓๐๔/๖๐๙ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนี้

๑. ในหลักการ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - จีน ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ซึ่งระบุให้ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้า การลงทุน อุตสาหกรรม การคมนาคม และโครงสร้างพื้นฐานเป็นสาขาความร่วมมือระหว่างกัน อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมความร่วมมืออย่างต่อเนื่องระหว่างเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) กับเขตพัฒนาเศรษฐกิจอ่าวกวางตุ้ง-ฮ่องกง-มาเก๊า (Guangdong-Hong Kong-Macao: GBA) ตามผลการประชุมความร่วมมือระดับสูงระหว่างไทย - มณฑลกวางตุ้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

๒. ในด้านกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หาก สกพอ. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้แล้ว ทั้งนี้ สกพอ. ได้ปรับแก้ถ้อยคำตามข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศ ดังความละเอียดปรากฏตามข้อ ๒.๑ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ แล้ว

๒.๒ ประเด็น...

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่าง สกพอ. กับรัฐบาลมณฑลกวางตั้ง มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมและความร่วมมือในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นวัตกรรมด้านอุตสาหกรรมที่สำคัญต่อการพัฒนา ด้านการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ รวมทั้งด้านการค้าและการลงทุน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี หาก สกพอ. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็อาจพิจารณาเสนอ ร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ตามพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะขยายระยะเวลาการมีผลบังคับใช้บันทึกความเข้าใจ ฉบับเก่าออกไปจนถึง วันที่จัดการประชุมความร่วมมือระดับสูงไทย - มณฑลกวางตั้ง ครั้งที่ ๒ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาที่ให้การลงนามบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ มีขึ้นในห้วงการประชุมฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๗๑ (ภิรมณ ๐๘๓ ๖๑๕ ๑๘๐๖)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ piramon.o@mfa.go.th