

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๔๔๗๕



กค. 150
วันที่ 5 ก.ค. ๖7
เวลา 16.50

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๕7342/67

5 ก.ค. 2567 เวลา 16.30 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๕๗๓๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๖/๓๐๕ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๗ (Joint Statement of the 27th ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) (แลกเปลี่ยนการร่วมฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

แลกเปลี่ยนการร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันไทยในเชิงนโยบาย จึงอยู่ในข่ายควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง ร่างแลกเปลี่ยนการร่วมฯ ไปแล้วนั้น กระทรวงการคลังมีความประสงค์จะขอถอนเรื่องดังกล่าว เนื่องจากบัดนี้การประชุมดังกล่าวได้เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองทบิลีซี ประเทศจอร์เจีย โดยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แลกเปลี่ยนการร่วมฯ นี้ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก และหากพิจารณาเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลังจะได้ส่งหนังสือถึงประธานร่วมในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ ๒๗ เพื่อแจ้งรับรองแลกเปลี่ยนการร่วมฯ ต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ นายสันติพาบ พมวิหาน (H.E. Santiphab Phomvihane) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ในฐานะประธานร่วมกับนายชอย ชังม็อก (H.E. Sang

Mok CHOI รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและเศรษฐกิจ สาธารณรัฐเกาหลีในการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๗ ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมการประชุมข้างต้น

๓.๒ สปป. ลาว และสาธารณรัฐเกาหลีได้กำหนดจัดการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๗ ในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองทบิลีซี ประเทศจอร์เจีย โดยที่ประชุมได้พิจารณาให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมฯ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว

๓.๓ แถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาเพื่อแสดงถึงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ เพื่อสนับสนุนความร่วมมือในด้านต่าง ๆ และเสริมสร้างความแข็งแกร่งของความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาค เช่น การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาคเพื่อสนับสนุนการเติบโตที่ครอบคลุมและยั่งยืน การกำหนดข้อริเริ่มภายใต้กรอบความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ เป็นต้น ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ การพัฒนาและแนวโน้มเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาค เศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ เติบโตร้อยละ ๔.๓ ในปี ๒๕๖๖ โดยได้รับแรงสนับสนุนจากปัจจัยภายในประเทศที่แข็งแกร่ง การฟื้นตัวของภาคการส่งออก รวมถึงเสถียรภาพของระบบการเงินและตลาดทุน ทั้งนี้ ยังคงต้องเฝ้าระวังความเสี่ยงจากภาวะเงินเฟ้อและสถานการณ์เศรษฐกิจโลก ดังนั้น นโยบายการคลังและนโยบายการเงินที่มีประสิทธิภาพจะช่วยสนับสนุนการเติบโตของระบบเศรษฐกิจในระยะยาว นอกจากนี้ ภูมิภาคอาเซียน+๓ ควรปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มผลิตผลของประเทศ รวมถึงเสริมสร้างความยืดหยุ่นปรับตัวตามสภาวะต่าง ๆ เพื่อรองรับความเสี่ยงและการเปลี่ยนแปลงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๓.๓.๒ การเสริมสร้างความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาค

(๑) ทิศทางดำเนินการในอนาคตของโครงสร้างความช่วยเหลือทางการเงินของภูมิภาค (Regional Financing Arrangement (RFA) Future Direction) ที่ประชุม AFMGM+3 เห็นควรเสริมสร้างเครือข่ายความปลอดภัยทางการเงินในภูมิภาคผ่าน RFA และมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiangmai Initiative Multilateralisation: CMIM) โดยสนับสนุนการเปลี่ยน CMIM เป็นโครงสร้างเงินทุนที่ชำระแล้ว (Paid-in Capital: PIC) เพื่อเพิ่มความน่าเชื่อถือของ CMIM รวมถึงการจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแบบเร่งด่วน (Rapid Financing Facility: RFF) ภายใต้ CMIM เพื่อจัดหาเงินทุนฉุกเฉินในช่วงวิกฤต โดยมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ พิจารณารูปแบบเฉพาะของ RFA และวิเคราะห์โครงสร้าง PIC ภายในปี ๒๕๖๘ พร้อมทั้งกำหนดข้อเสนอสำหรับ RFF ภายในปี ๒๕๖๗

(๒) มาตรการ CMIM ที่ประชุม AFMGM+3 ได้รับทราบความคืบหน้าในการปรับปรุงเอกสารแนวปฏิบัติและการทบทวนต้นทุนการกู้ยืม อัตราอ้างอิง และโครงสร้างส่วนต่างสกุลเงินท้องถิ่น (Local Currency: LCY) ของ CMIM เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาตลาดการเงินทั่วโลก นอกจากนี้ ยังมีความคืบหน้าในการทบทวนความตกลง CMIM (Periodic Review: PR) ครั้งที่ ๒ และการปรับปรุงกลไกเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดวิกฤต (CMIM Precautionary Line: CMIM-PL) รวมถึงการทดสอบการทำงานของกลไก CMIM ซึ่งเสร็จสมบูรณ์แล้วในปี ๒๕๖๖ โดยได้ทดสอบการโอนเงินจริงภายใต้กลไก CMIM Stability Facility

(๓) สำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ที่ประชุม AFMGM+3 รับทราบความคืบหน้าของการดำเนินการตามทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ปี ๒๕๗๓ ของ AMRO รวมถึงสนับสนุนการดำเนินการตามความคิดริเริ่มที่สำคัญ เช่น ยุทธศาสตร์การเป็นหุ้นส่วนใหม่ (Partnership Strategic 2030: PS2030) เครือข่ายคลังความคิดอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Financial Think-Tank Network: AFTN) เป็นต้น เพื่อส่งเสริมการพัฒนาความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance: TA) นอกจากนี้ การปรับปรุงการประเมินผลการปฏิบัติงานของ AMRO สะท้อนถึงความโปร่งใสและธรรมาภิบาลของ AMRO อีกทั้งที่ประชุม AFMGM+3 ยืนยันดีกับการเปิดตัวรายงานเสถียรภาพทางการเงินของอาเซียน+๓ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ โดย AMRO ได้พัฒนาคุณภาพงานวิจัย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง AMRO ได้ทำการวิเคราะห์เชิงลึกในหัวข้อเฉพาะเรื่องและจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่ทันท่วงทีให้แก่สมาชิกอาเซียน+๓

(๔) มาตรการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) ที่ประชุม AFMGM+3 ให้ความสำคัญกับในแผนระยะกลางของ ABMI สำหรับปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙ โดยได้รับการสนับสนุนจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) และกองทุนเพื่อการค้าประกัน และการลงทุน (Credit Guarantee and Investment Facility: CGIF) ในการออกพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาระบบนิเวศทางการเงินและกรอบการกำกับดูแลที่จำเป็น โดยที่ประชุม AFMGM+3 ให้ความสำคัญต่อการออกพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่นของ ABMI กว่า ๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และมุ่งมั่นส่งเสริมและพัฒนาตลาดพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่นต่อไปให้เติบโตอย่างยั่งยืน โดยมีการเปิดเผยข้อมูลเพิ่มเติมด้านความยั่งยืน และการจัดทำกรอบการกำกับดูแลที่เหมาะสม เพื่อรักษาความเป็นผู้นำตลาดในภูมิภาค

(๕) การจัดหาเงินทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Disaster Risk Financing: DRF) ที่ประชุม AFMGM+3 เห็นชอบในการปรับปรุงแผนปฏิบัติการของ DRF โดยได้รับการสนับสนุนจากธนาคารโลกและบริษัทประกันภัยพิบัติของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asia Disaster Risk Insurance Facility: SEADRIF) โดยภูมิภาคอาเซียน+๓ เน้นการสร้างความยืดหยุ่นในภูมิภาคเพื่อลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจและการเงิน การจ้างงานสำหรับสำนักเลขาธิการของ DRF และการสนับสนุนโปรแกรม Disaster Recovery Funding Arrangements (DRFA) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของอาเซียน+๓ เช่น การแลกเปลี่ยนความรู้ การหารือเชิงนโยบาย การพัฒนาที่จัดเก็บข้อมูล ความช่วยเหลือทางด้านประกันภัยและผลิตภัณฑ์อื่น ๆ เป็นต้น

(๖) ASEAN+3 Future Initiatives ที่ประชุมให้ความสำคัญของการดำเนินการภายใต้ ASEAN+3 Future Initiatives ผ่านคณะทำงานที่ ๑ การจัดหาเงินทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐาน คณะทำงานที่ ๒ การพัฒนากลไกเพื่อรองรับปัญหาด้านมหภาคและปัญหาเชิงโครงสร้าง และคณะทำงานที่ ๔ การส่งเสริมความร่วมมือด้านนโยบายเพื่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ทั้งนี้ คณะทำงานที่ ๓ การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินเพื่อรับมือกับภัยธรรมชาติ ได้รับการยกระดับให้บรรจุเป็นวาระการประชุมหลัก DRF แล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

แถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงินของภูมิภาค และเตรียมรับมือกับความท้าทายทางเศรษฐกิจ โดยการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืนทั่วภูมิภาค อีกทั้งยังสะท้อนให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการออกมาตรการเชิงรุกภายใต้กลไกความช่วยเหลือทางการเงินที่สำคัญของภูมิภาคอาเซียน+๓ อย่างต่อเนื่อง เช่น RFA การเพิ่มประสิทธิภาพของ CMIM เป็นต้น นอกจากนี้ การพัฒนาตลาดพันธบัตรเงินสกุลท้องถิ่น ตลอดจนมาตรการริเริ่มใหม่ ๆ จะช่วยขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ ได้อย่างมั่นคง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมอาเซียน ได้ให้ความเห็นต่อแถลงการณ์ร่วมฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของแถลงการณ์ร่วมฯ หากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ แถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีของอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือทางการเงินในภูมิภาค โดยผ่านโครงสร้างความช่วยเหลือ

ทางการเงินของภูมิภาค โดยเฉพาะการจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแบบเร่งด่วน มาตรการริเริ่ม
เชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี สำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ มาตรการพัฒนา
ตลาดพันธบัตรเอเชีย และการจัดหาเงินทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใด
ที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในแถลงการณ์ร่วม
ดังกล่าว ดังนั้น แถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

แถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย
ระหว่างประเทศ ประกอบกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสาร จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ
และไม่เป็นหนังสือสัญญามาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ในหลักการต่อแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง
อาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๗ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลังจะจัดส่งหนังสือ
ถึงประธานร่วมในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๗
เพื่อแจ้งรับรองแถลงการณ์ร่วมฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒ (อัญวีณ์ ๐๙ ๒๓๕๒ ๖๕๓๕)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ anyaveev@fpo.go.th