



ที่ ยธ ๐๕๐๑/๒๓๑๑

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้)
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ
 ๔. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติฯ
 ๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ หมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ที่กำหนดให้ลูกหนี้ซึ่งประกอบธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินชั่วคราว ได้มีโอกาสได้รับการฟื้นฟูกิจการและไม่ต้องตกเป็นบุคคลล้มละลาย และมีช่องทางที่จะฟื้นฟูกิจการได้ ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ซึ่งส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจทั้งภายในและระหว่างประเทศ อาจส่งผลให้กฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน มีความไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม จึงจำเป็นต้องพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการสำคัญในการสร้างกลไกให้ลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการได้เช่นเดียวกับการฟื้นฟูกิจการปกติ โดยจะมีระยะเวลาดำเนินการที่สั้นกว่า มีความซับซ้อนน้อยกว่า ทั้งนี้ ลูกหนี้ยังคงเป็นผู้บริหารกิจการตามแผนนั่นเอง เป็นไปตามหลักสากลในการสร้างความเป็นธรรมระหว่างเจ้าหนี้กับลูกหนี้ อีกทั้งได้กำหนดจำนวนหนี้ในการฟื้นฟูกิจการเพิ่มขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ตลอดจนกำหนดกลไกการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัดเพื่อใช้เป็นทางเลือกให้แก่ลูกหนี้ทั้งสองลักษณะได้แก่ ลูกหนี้ที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) นอกจากนี้เพื่อให้ลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาซึ่งไม่อยู่ในสถานะที่จะชำระหนี้ แต่มีช่องทางที่จะฟื้นฟูฐานะทางการเงินได้ให้กลับเข้าสู่สภาวะปกติได้มีโอกาสในการได้ฟื้นฟูฐานะทางการเงินได้และเป็นทางเลือกให้เป็นช่องทางในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทที่อาจสามารถตกลงกันหรือประนีประนอมยอมความกันได้โดยไม่ต้องตกเป็นบุคคลล้มละลาย จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เห็นควรให้กระทรวงยุติธรรมเร่งรัดการดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การมีมาตรการทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเป็นสิ่งที่มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อช่วยเหลือให้ลูกหนี้ที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่ ลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินชั่วคราวหรือได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ได้มีโอกาสได้รับการฟื้นฟูกิจการและไม่ต้องตกเป็นบุคคลล้มละลาย หากมีช่องทางที่จะฟื้นฟูกิจการได้ ดังนั้นร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) เป็นเครื่องมือทางกฎหมายอย่างหนึ่งที่จะช่วยมิให้เกิดการฟ้องลูกหนี้ให้ล้มละลายมากจนเกินไป อันจะเป็นการช่วยเหลือหรือบรรเทาผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน และการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มาตรา ๙๐/๙๑ ถึงมาตรา ๙๐/๑๒๘ ในพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้ลูกหนี้ซึ่งประกอบธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีทั้งบุคคลธรรมดา คณะบุคคล ห้างหุ้นส่วนสามัญไม่จดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทจำกัด ซึ่งประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินชั่วคราวได้มีโอกาสได้รับการฟื้นฟูกิจการและไม่ต้องตกเป็นบุคคลล้มละลาย หากมีช่องทางที่จะฟื้นฟูกิจการได้ แต่จากจำนวนสถิติคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนับแต่พระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ หมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมใช้บังคับปรากฏว่า มีลูกหนี้ยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการต่อศาลล้มละลายกลาง จำนวนไม่มาก ประกอบกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป อาจส่งผลให้กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีความไม่เหมาะสม จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อทำให้กระบวนการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ประกอบกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดว่า เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยเพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป กรมบังคับคดีจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลการบังคับใช้พระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ จากผู้เกี่ยวข้องเมื่อวันอังคารที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ ห้อง Mayfair Ballroom C โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร และรับฟังความคิดเห็น ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมบังคับคดี

www.led.go.th นับตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และผลจากการรับฟังความคิดเห็นสรุปได้ว่า ควรแก้ไขจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่สามารถร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการได้ เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้ในกรณีที่ลูกหนี้เป็นบริษัทจำกัดต้องมีจำนวนหนี้แน่นอนไม่น้อยกว่าสามล้านบาทแต่ไม่ถึงสิบล้านบาท แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ลูกหนี้มีจำนวนหนี้เป็นต้นเงินไม่เกินจำนวนสิบล้านบาท แต่เมื่อรวมจำนวนดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ แล้ว ลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจะมีหนี้เป็นจำนวนเกินกว่าสิบล้านบาทขึ้นไป ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการตามหมวด ๓/๒ ได้เนื่องจากมีจำนวนหนี้สูงกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ นอกจากนี้ การที่กฎหมายกำหนดคำนิยาม “ลูกหนี้” หมายความว่า ลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา คณะบุคคล ห้างหุ้นส่วนสามัญไม่จดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด หรือนิติบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งประกอบธุรกิจที่มีลักษณะเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ขึ้นทะเบียนกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือที่จดทะเบียนกับหน่วยงานอื่นของรัฐ เป็นการกำหนดคุณสมบัติของลูกหนี้ให้ต้องขึ้นทะเบียนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือที่จดทะเบียนกับหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งเป็นการไม่เปิดกว้างเพื่อให้โอกาสแก่ลูกหนี้ที่ไม่มีคุณสมบัติดังกล่าวสามารถร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการได้ ทั้งนี้ เมื่อมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มจำนวนหนี้ของลูกหนี้ตามหมวด ๓/๒ ที่สามารถร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการได้แล้ว จึงเป็นการสมควรต้องแก้ไขจำนวนหนี้ที่ลูกหนี้ซึ่งเป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่ที่สามารถร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการได้ตามหมวด ๓/๑ ด้วยเพื่อให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมากและเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของจำนวนหนี้ที่สามารถร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการในหมวด ๓/๑ และ หมวด ๓/๒

๓.๒ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) แล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่ร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการในหมวด ๓/๑ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๐/๓ มาตรา ๙๐/๔ (๑) และมาตรา ๙๐/๖ (๒))

๓.๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มาตรา ๙๐/๙๑ ถึงมาตรา ๙๐/๑๓๔)

๓.๒.๓ กำหนดกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด (เพิ่มหมวด ๓/๓ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด มาตรา ๙๐/๑๓๕ ถึงมาตรา ๙๐/๑๕๒)

๓.๒.๔ กำหนดอำนาจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๑๔๒/๑ และมาตรา ๑๗๔/๑)

๓.๓ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ร่วมกับร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เนื่องจากกฎหมายทั้งสองฉบับนี้มีความคล้ายคลึงกันและที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้วลงมติรับหลักการของร่างกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว และแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว โดยในการพิจารณาได้นำร่างกฎหมายทั้งสองฉบับมาพิจารณารวมกันและใช้ร่างกฎหมาย

ของกระทรวงยุติธรรมเป็นหลักในการพิจารณา คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา (เพิ่มมาตรา ๙๐/๑๕๓ ถึงมาตรา ๙๐/๑๘๐) เพื่อให้ลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินชั่วคราว และไม่อยู่ในสถานะที่จะชำระหนี้ได้ แต่มีเหตุอันสมควรและมีช่องทางที่จะฟื้นฟูสถานะทางการเงินให้กลับเข้าสู่สภาวะปกติได้ ให้มีโอกาสได้รับการฟื้นฟูสถานะทางการเงิน ร่างกฎหมายฉบับที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ดังกล่าวได้บรรจุเป็นวาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ยุบสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ เป็นการเลือกตั้งทั่วไป ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ มีผลให้ร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบเป็นอันตกไป ตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกระทรวงยุติธรรมโดยกรมบังคับคดีพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่ร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการในหมวด ๓/๑ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๐/๓ มาตรา ๙๐/๔ (๑) และมาตรา ๙๐/๖ (๒))

๓.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓/๒ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มาตรา ๙๐/๙๑ ถึงมาตรา ๙๐/๑๓๔)

๓.๓.๓ กำหนดกระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด (เพิ่มหมวด ๓/๓ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด มาตรา ๙๐/๑๓๕ ถึงมาตรา ๙๐/๑๕๒)

๓.๓.๔ กำหนดกระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา (เพิ่มหมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา มาตรา ๙๐/๑๕๓ ถึงมาตรา ๙๐/๑๘๐)

๓.๔ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีได้จัดรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่าน ๓ ช่องทาง ดังนี้

๓.๔.๑ ทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๔ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ รวม ๑๗ วัน

๓.๔.๒ ทางเว็บไซต์กรมบังคับคดี (www.led.go.th) เปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๔ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ รวม ๑๗ วัน

๓.๔.๓ การขอรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นหนังสือ โดยกำหนดส่งแบบแสดงความคิดเห็นกลับมายังกรมบังคับคดีภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

โดยได้รับฟังความคิดเห็นในหลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จำนวน ๑๙ ประเด็น ซึ่งผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นได้พิจารณาแล้วเห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) โดยมีการตั้งข้อสังเกตบางประการเพื่อให้เกิดความชัดเจน และกรมบังคับคดีได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประชุมหารือร่วมกันเพื่อพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นแล้ว รวมทั้งได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงาน

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ตลอดจนได้เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และเว็บไซต์กรมบังคับคดี (www.led.go.th) แล้ว

๔.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่ร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการในหมวด ๓/๑ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ โดยกำหนดจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่สามารถร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการได้จากเดิม “เป็นหนี้เจ้าหนี้คนเดียวหรือหลายคนรวมกันเป็นจำนวนแน่นอนไม่น้อยกว่าสิบล้านบาท” เป็น “เป็นหนี้เจ้าหนี้คนเดียวหรือหลายคนรวมกันเป็นจำนวนแน่นอนไม่น้อยกว่าห้าสิบล้านบาท” (มาตรา ๔๐/๓ มาตรา ๔๐/๔ (๑) และมาตรา ๔๐/๖ (๒))

๔.๒ ยกเลิกความในหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่มีลักษณะเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งหมด และบัญญัติความขึ้นใหม่เป็น “หมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม” (มาตรา ๔๐/๔๑ ถึงมาตรา ๔๐/๑๓๔) โดยนำหลักการและขั้นตอนกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ตามหมวด ๓/๑ มาใช้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันทั้งในองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และลูกหนี้ที่ประกอบกิจการขนาดย่อม แต่ได้มีการตัดขั้นตอนบางกระบวนการออกไปเพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักการการฟื้นฟูกิจการขนาดย่อม ที่ควรจะมีกระบวนการที่ง่าย สะดวก รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อย เช่น การยกเลิกเงื่อนไขที่เดิมกฎหมายกำหนดให้ลูกหนี้ที่ประกอบธุรกิจที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต้องขึ้นทะเบียนกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือที่จดทะเบียนกับหน่วยงานอื่นของรัฐ จึงจะสามารถร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการได้ออกไป เนื่องจากจะเป็นการเปิดกว้างให้ลูกหนี้ที่ประกอบกิจการขนาดย่อมแต่ไม่มีคุณสมบัติดังกล่าวสามารถร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการได้ด้วย รวมทั้งการกำหนดให้เกิดสภาวะพักการชำระหนี้ทันทีที่ศาลรับคำร้องขอฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ไว้พิจารณา ซึ่งเดิมกฎหมายกำหนดให้ลูกหนี้ต้องจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการและนำเสนอต่อเจ้าหนี้จนได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหนี้แล้ว ลูกหนี้จึงจะยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการพร้อมแนบแผนฟื้นฟูกิจการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วต่อศาล และเมื่อศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอฟื้นฟูกิจการแล้ว จึงจะเกิดสภาวะพักการชำระหนี้ ซึ่งทำให้ไม่มีมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ เช่น การคุ้มครองให้ลูกหนี้ยังไม่ต้องถูกบรรดาเจ้าหนี้บังคับชำระหนี้ได้อย่างทันท่วงที ทั้งนี้ หมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม แบ่งออกเป็น ๗ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนิยาม (มาตรา ๔๐/๔๑)

ส่วนที่ ๒ การขอและการให้ฟื้นฟูกิจการ (มาตรา ๔๐/๔๒ ถึงมาตรา ๔๐/๑๐๕)

ลูกหนี้ที่จะยื่นคำขอให้ฟื้นฟูกิจการตามหมวด ๓/๒ นี้ได้จะต้องไม่อยู่ในสถานะที่จะชำระหนี้ได้ และเป็นหนี้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินกิจการซึ่งเป็นหนี้เจ้าหนี้คนเดียวหรือหลายคนรวมกัน โดยลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา คณะบุคคล หรือห้างหุ้นส่วนสามัญไม่จดทะเบียน ต้องมีจำนวนหนี้แน่นอนไม่น้อยกว่าหนึ่งล้านบาทแต่ไม่ถึงห้าสิบล้านบาท ลูกหนี้ที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือนิติบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ต้องมีจำนวนหนี้แน่นอนไม่น้อยกว่าสองล้านบาทแต่ไม่ถึงห้าสิบล้านบาท ไม่ว่าหนี้นั้นจะถึงกำหนดชำระโดยพลันหรือในอนาคตก็ตาม ถ้ามีเหตุอันสมควรและมีช่องทางที่จะฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ บุคคลตามมาตรา ๔๐/๔๓ อาจยื่นคำร้องขอต่อศาลให้มีการฟื้นฟูกิจการได้ เมื่อศาลรับคำร้องขอแล้วจะกำหนดวันนัดไต่สวนเป็นการด่วน และกำหนดให้มี

สถานะการพักชำระหนี้ของลูกหนี้ (automatic stay) นับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอไว้เพื่อพิจารณา เมื่อศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการแล้วกฎหมายกำหนดให้ลูกหนี้เป็นผู้ทำแผน และให้อำนาจหน้าที่ในการจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้ และบรรดาสิทธิตามกฎหมายของผู้ถือหุ้นของลูกหนี้ ยกเว้นสิทธิที่จะได้รับเงินปันผลตกแก่ผู้ทำแผน

ส่วนที่ ๓ การประชุมเจ้าหนี้เพื่อพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการ (มาตรา ๙๐/๑๐๖ ถึงมาตรา ๙๐/๑๑๓)

กำหนดให้แผนฟื้นฟูกิจการต้องมีรายการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙๐/๑๐๖ และจะมีการจัดกลุ่มเจ้าหนี้เพื่อพิจารณายอมรับแผนฟื้นฟูกิจการ โดยสิทธิของเจ้าหนี้กลุ่มเดียวกันต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน เว้นแต่เจ้าหนี้ที่ได้รับการปฏิบัติที่เสียเปรียบในกลุ่มนั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือ

ส่วนที่ ๔ การพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการของศาล (มาตรา ๙๐/๑๑๔ ถึงมาตรา ๙๐/๑๑๗) ศาลจะมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผน เมื่อศาลพิจารณาแล้วเห็นว่า แผนมีรายการครบถ้วน และได้รับการยอมรับจากเจ้าหนี้ นอกจากนี้ข้อเสนอในการชำระหนี้ไม่ขัดต่อที่กฎหมายกำหนดไว้ และเมื่อดำเนินการตามแผนสำเร็จจะทำให้เจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้ไม่น้อยกว่ากรณีศาลมีคำพิพากษาให้ลูกหนี้ล้มละลาย

ส่วนที่ ๕ การดำเนินการภายหลังศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนฟื้นฟูกิจการ (มาตรา ๙๐/๑๑๘ ถึงมาตรา ๙๐/๑๒๒)

เมื่อศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนแล้วให้บรรดาสิทธิและอำนาจหน้าที่ของผู้ทำแผนตกเป็นของผู้บริหารแผนตั้งแต่ผู้บริหารแผนได้ทราบคำสั่งศาล และแผนซึ่งศาลมีคำสั่งเห็นชอบแล้ว ย่อมผูกมัดเจ้าหนี้ทั้งหมดในเรื่องหนี้ของตน แต่ไม่ผูกมัดเจ้าหนี้ทั้งหลายที่ผู้ทำแผนมิได้เรียกให้เข้าประชุมเพื่อพิจารณาแผน

ส่วนที่ ๖ การยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการและการยกเลิกการฟื้นฟูกิจการ (มาตรา ๙๐/๑๒๓ ถึงมาตรา ๙๐/๑๒๗)

ถ้าการฟื้นฟูกิจการได้ดำเนินการเป็นผลสำเร็จตามแผนแล้ว ผู้บริหารแผนหรือเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์จะรายงานขอให้ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการ ในกรณีที่การฟื้นฟูกิจการไม่เป็นผลสำเร็จตามแผน เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์รายงานให้ศาลทราบและศาลจะมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการหรือมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการ แล้วแต่กรณี

ส่วนที่ ๗ บทกำหนดโทษว่าด้วยกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม (มาตรา ๙๐/๑๒๘ ถึงมาตรา ๙๐/๑๓๔)

๔.๓ เพิ่มเติมหมวด ๓/๓ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการแบบเร่งรัด (มาตรา ๙๐/๑๓๕ ถึงมาตรา ๙๐/๑๕๒) เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ลูกหนี้ในคดีฟื้นฟูกิจการทั้งในหมวด ๓/๑ และหมวด ๓/๒ สามารถเลือกยื่นคำร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัดได้โดยแนบแผนพร้อมหลักฐานแสดงว่าเจ้าหนี้ได้มีมติยอมรับแผนแล้ว (prepackaged plans) ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดต่อศาล เพื่อให้ศาลพิจารณาคำร้องดังกล่าว โดยศาลจะกำหนดนัดไต่สวนเป็นการด่วน และถ้าได้ความจริงและมีเหตุอันสมควรที่จะฟื้นฟูกิจการและแผนเข้าหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งลูกหนี้ยื่นคำร้องขอโดยสุจริต ศาลจะมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการและเห็นชอบด้วยแผน ในการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัดนี้กฎหมายกำหนดให้ลูกหนี้เป็นผู้บริหารแผน โดยอาจกำหนดให้บุคคลอื่นร่วมเป็นผู้บริหารแผนด้วยก็ได้ หากต่อมาผู้บริหารแผนไม่สามารถดำเนินการตามแผน เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์หรือเจ้าหนี้อาจยื่นคำร้องต่อศาลให้ศาลมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการและเห็นชอบด้วยแผน อย่างไรก็ตาม หากศาลมีคำสั่งยกคำร้องขอเพราะแผนไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะสามารถให้ความเห็นชอบได้ ลูกหนี้ในหมวด ๓/๑ หรือหมวด ๓/๒ อาจยื่นคำร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ตามหมวด ๓/๓ อีกได้โดยไม่ติดเงื่อนไขข้อห้ามระยะเวลา ๖ เดือนนับแต่วันที่ศาลยกคำร้องขอ

๔.๔ เพิ่มเติมหมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา (มาตรา ๙๐/๑๕๓ ถึงมาตรา ๙๐/๑๘๐) เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาที่มีรายได้ประจำและมีหนี้อื่นอาจกำหนดจำนวนได้โดยแน่นอนไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาท หรือประกอบกิจการที่มีหนี้อื่นอาจกำหนดจำนวนได้โดยแน่นอนไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาทแต่ไม่เกินหนึ่งล้านบาทสามารถยื่นคำร้องขอต่อศาลให้มีการฟื้นฟูฐานะได้ และเมื่อศาลสั่งรับคำร้องขอแล้วสถานะการพักชำระหนี้จะเกิดขึ้นในทันที ลูกหนี้มีหน้าที่ต้องจัดทำแผนฟื้นฟูฐานะตามรายการที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยลูกหนี้จะเป็นผู้บริหารแผนและในการพิจารณาแผนศาลจะพิจารณารายงานของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ผู้ทำแผน และข้อคัดค้านของเจ้าหนี้ หากศาลเห็นว่า แผนมีรายการครบถ้วนและได้รับการยอมรับจากเจ้าหนี้ข้อเสนอในการชำระหนี้ไม่ขัดต่อที่กฎหมายกำหนดไว้และเมื่อดำเนินการตามแผนสำเร็จจะทำให้เจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้ไม่น้อยกว่ากรณีศาลมีคำพิพากษาให้ลูกหนี้ล้มละลาย ศาลจะมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผน ทั้งนี้ หมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา แบ่งออกเป็น ๕ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ การขอและการให้ฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ (มาตรา ๙๐/๑๕๓ ถึงมาตรา ๙๐/๑๖๐)

กำหนดให้เจ้าหนี้หรือลูกหนี้อาจร้องขอให้มีการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ได้ เมื่อลูกหนี้ไม่อยู่ในสถานะที่จะชำระหนี้ได้ตามมาตรา ๙๐/๙๒ ถ้าลูกหนี้เป็นบุคคลธรรมดาที่มีรายได้ประจำและมีหนี้อื่นอาจกำหนดจำนวนได้โดยแน่นอนไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาท หรือประกอบกิจการที่มีหนี้อื่นอาจกำหนดจำนวนได้โดยแน่นอนไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาท แต่ไม่เกินหนึ่งล้านบาท

ส่วนที่ ๒ การประชุมเจ้าหนี้เพื่อพิจารณาแผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ (มาตรา ๙๐/๑๖๑ ถึงมาตรา ๙๐/๑๖๔)

กำหนดให้แผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ต้องมีรายการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙๐/๑๖๑ โดยในแผนจะกำหนดให้ลูกหนี้เป็นผู้บริหารแผน และกำหนดหลักเกณฑ์การจัดกลุ่มเจ้าหนี้เพื่อพิจารณายอมรับแผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้

ส่วนที่ ๓ การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ (มาตรา ๙๐/๑๖๕ ถึงมาตรา ๙๐/๑๖๘)

ในการพิจารณาแผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ ศาลจะพิจารณารายงานของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ผู้ทำแผน และข้อคัดค้านของเจ้าหนี้ หากศาลเห็นว่าแผนมีรายการครบถ้วนและได้รับการยอมรับจากเจ้าหนี้ ข้อเสนอในการชำระหนี้ไม่ขัดต่อที่กฎหมายกำหนดไว้ และเมื่อดำเนินการตามแผนสำเร็จจะทำให้เจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้ไม่น้อยกว่ากรณีศาลมีคำพิพากษาให้ลูกหนี้ล้มละลาย ศาลจะมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผน

ส่วนที่ ๔ การดำเนินการภายหลังศาลมีคำสั่งเห็นชอบแผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ (มาตรา ๙๐/๑๖๙ ถึงมาตรา ๙๐/๑๗๓)

ถ้าการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ได้ดำเนินการเป็นผลสำเร็จตามแผนแล้ว ผู้บริหารแผนจะรายงานขอให้ศาลมีคำสั่งปลดลูกหนี้จากการฟื้นฟูฐานะ ในกรณีที่การฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ไม่เป็นผลสำเร็จตามแผน ศาลจะมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของลูกหนี้เด็ดขาด เว้นแต่มีเหตุอื่นที่ไม่ควรให้ลูกหนี้ล้มละลายก็ให้ศาลมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูฐานะ

ส่วนที่ ๕ บทกำหนดโทษว่าด้วยกระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา (มาตรา ๙๐/๑๗๔ ถึงมาตรา ๙๐/๑๘๐)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๕๓ หมวด ๓/๑ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ และหมวด ๓/๒ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จะทำให้มีมาตรการทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อช่วยเหลือให้ลูกหนี้ทั้งที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินชั่วคราว หรือได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ได้มีโอกาสได้รับการฟื้นฟูกิจการและไม่ต้องตกเป็นบุคคลล้มละลาย หากมีช่องทางที่จะฟื้นฟูกิจการได้ อีกทั้งการเพิ่มเติมหมวด ๓/๓ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด เป็นการเพิ่มช่องทางให้แก่ลูกหนี้ในการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ นอกจากนี้การเพิ่มเติมหมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา ยังเป็นการช่วยเหลือลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาที่มีช่องทางจะสามารถฟื้นฟูฐานะของตนเองได้ให้สามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูฐานะทำให้ไม่ต้องถูกฟ้องเป็นบุคคลล้มละลาย ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๕๓ หมวด ๓/๑ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ หมวด ๓/๒ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการเพิ่มเติมหมวด ๓/๓ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด และหมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาจะเป็นการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

๕.๒ ผลกระทบ

๕.๒.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๕๓ หมวด ๓/๑ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ หมวด ๓/๒ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หมวด ๓/๓ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด และหมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาจะทำให้มีมาตรการทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อช่วยเหลือให้ลูกหนี้ที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินชั่วคราว หรือได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) รวมถึงบุคคลธรรมดาได้มีโอกาสได้รับการฟื้นฟูกิจการหรือฐานะและไม่ต้องตกเป็นบุคคลล้มละลาย หากมีช่องทางที่จะฟื้นฟูได้และสามารถดำเนินการได้ในหลายรูปแบบ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๕๓ หมวด ๓/๑ หมวด ๓/๒ และเพิ่มเติมหมวด ๓/๓ และหมวด ๓/๔ จะเป็นการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพส่งผลต่อเศรษฐกิจในภาพรวมในเชิงบวก

อย่างไรก็ตาม มีผู้ให้ข้อสังเกตว่าบทบัญญัติในหมวด ๓/๔ การกำหนดทุนทรัพย์ให้ลูกหนี้สามารถยื่นคำร้องขอให้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ไว้เป็นจำนวนหนี้ที่แน่นอนไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาทเป็นจำนวนที่น้อยเกินไป ทำให้ลูกหนี้สามารถยื่นคำร้องเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูฐานะได้โดยง่าย จึงอาจเป็นช่องทางให้ลูกหนี้ที่มีเจตนาไม่สุจริตอาศัยประโยชน์จากสถานะพักการชำระหนี้ (Automatic Stay) เพื่อประวิงการชำระหนี้ซึ่งจะทำให้เกิดผลกระทบต่อเจ้าหนี้และอาจทำให้ภาคธุรกิจสถาบันการเงินเกิดความไม่มั่นใจในการให้สินเชื่อแก่บุคคลธรรมดา ทำให้บุคคลธรรมดาอาจต้องรับภาระดอกเบี้ยที่สูงขึ้นจากความเสี่ยงของสถาบันการเงินที่เพิ่มขึ้นและจะทำให้บุคคลธรรมดาเข้าถึงระบบสินเชื่อได้ยากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศ ดังนั้น จึงควรมีการคัดกรองลูกหนี้ที่จะเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูฐานะอย่างถี่ถ้วน

โดยอาจกำหนดให้มีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ทางด้านการเงินเข้ามามีส่วนช่วยเหลือลูกหนี้และศาลในกระบวนการจัดทำแผนฟื้นฟู กระบวนการตรวจสอบความเป็นไปได้และความเหมาะสมของแผนการชำระหนี้กับความสามารถในการปฏิบัติตามแผนของลูกหนี้เพื่อให้ลูกหนี้สามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูฐานะได้อย่างมีประสิทธิภาพและปฏิบัติตามแผนฟื้นฟูได้สำเร็จ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเจ้าหนี้และเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศยิ่งขึ้น

๕.๒.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้มีการแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนหนี้ที่สามารถร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการได้ ปรับปรุงกระบวนการให้มีความรวดเร็วและเสียค่าใช้จ่ายน้อย และเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เพื่อให้ลูกหนี้ที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดกลางและขนาดย่อมที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินชั่วคราว สามารถใช้กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการแบบเร่งรัด เพื่อรักษาไว้ซึ่งองค์การทางธุรกิจไม่ให้อัตโนมัติตกเป็นบุคคลล้มละลาย และกำหนดให้บุคคลธรรมดาสามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูฐานะได้ ทำให้นิติบุคคลที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และขนาดย่อมรวมถึงบุคคลธรรมดาสามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูได้ ซึ่งเป็นการสร้างความเป็นธรรมและความเท่าเทียมให้กับบุคคลในสังคมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) จากงบประมาณแผ่นดิน งบประมาณประจำปีของกระทรวงยุติธรรม ตามที่ได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีได้รับฟังความคิดเห็นในหลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้จำนวน ๑๙ ประเด็นซึ่งผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นได้พิจารณาแล้วเห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ประเด็นที่รับฟัง	เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ไม่เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ข้อสังเกต
๑. ท่านเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่ร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการในหมวด ๓/๑ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๐/๓ มาตรา ๙๐/๔ (๑) และมาตรา ๙๐/๖ (๒)) หรือไม่ อย่างไร	๑๔	๓	หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ ได้แก่ บริษัทบริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ มูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่าการแก้ไขจำนวนหนี้ที่เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ ตั้งแต่หนึ่งล้านบาทแต่ไม่เกินห้าสิบล้านบาทมีจำนวนไม่เหมาะสม ควรกำหนดจำนวนหนี้ขั้นต่ำน้อยกว่าหนึ่งล้านบาท
๒. ท่านเห็นด้วยกับการยกเลิกหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งหมด และบัญญัติขึ้นใหม่เป็นหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม หรือไม่ อย่างไร	๑๘	๒	หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ได้แก่มูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่าลูกหนี้บุคคลธรรมดา ในหมวด ๓/๒ น่าจะครอบคลุมถึงลูกหนี้ที่เป็นผู้บริโภคทั่วไป มิใช่ผู้ประกอบการธุรกิจด้วย
๓. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๑ บทนิยาม (มาตรา ๙๐/๙๑) หรือไม่ อย่างไร	๑๗	๑	ผู้ที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้เป็นผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนามและมีได้ระบุเหตุผลในการให้ความเห็น
๔. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๒ การขอและการให้ฟื้นฟูกิจการ (มาตรา ๙๐/๙๒ ถึงมาตรา ๙๐/๑๐๕) หรือไม่ อย่างไร	๑๓	๒	หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ ได้แก่มูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่า ขอให้ทบทวนจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่ร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการโดยควรปรับลดยอดหนี้ขั้นต่ำจากหนึ่งล้านให้เหลือหลักแสนเพื่อให้ลูกหนี้รายย่อยสามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการได้

ประเด็นที่รับฟัง	เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ไม่เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ข้อสังเกต
๕. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๓ การประชุมเจ้าหน้าที่เพื่อพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการ (มาตรา ๙๐/๑๐๖ ถึงมาตรา ๙๐/๑๑๓) หรือไม่ อย่างไร	๑๔	๑	- ผู้ที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้เป็นผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนามและมีได้ระบุเหตุผลในการให้ความเห็น - มีหน่วยงานที่เห็นด้วยในประเด็นนี้แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๙๐/๑๐๖, ๙๐/๑๐๗, ๙๐/๑๐๘, ๙๐/๑๑๐ และ ๙๐/๑๑๓ จำนวน ๕ หน่วยงาน
๖. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๔ การพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการของศาล (มาตรา ๙๐/๑๑๔ ถึงมาตรา ๙๐/๑๑๗) หรือไม่ อย่างไร	๑๗	๑	- ผู้ที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้เป็นผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนามและมีได้ระบุเหตุผลในการให้ความเห็น
๗. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๕ การดำเนินการภายหลังศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนฟื้นฟูกิจการ (มาตรา ๙๐/๑๑๘ ถึงมาตรา ๙๐/๑๒๒) หรือไม่ อย่างไร	๑๕	๑	- ผู้ที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้เป็นผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนามและมีได้ระบุเหตุผลในการให้ความเห็น - มีหน่วยงานที่เห็นด้วยในประเด็นนี้แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๙๐/๑๑๘ และ ๙๐/๑๒๒ จำนวน ๖ หน่วยงาน
๘. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๖ การยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการและการยกเลิกการฟื้นฟูกิจการ (มาตรา ๙๐/๑๒๓ ถึงมาตรา ๙๐/๑๒๗) หรือไม่ อย่างไร	๑๔	๑	- ผู้ที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้เป็นผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนามและมีได้ระบุเหตุผลในการให้ความเห็น - มีหน่วยงานที่เห็นด้วยในประเด็นนี้แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๙๐/๑๒๓ และ ๙๐/๑๒๖ จำนวน ๔ หน่วยงาน
๙. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๗ บทกำหนดโทษว่าด้วยกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม (มาตรา ๙๐/๑๒๘ ถึงมาตรา ๙๐/๑๓๔) หรือไม่ อย่างไร	๑๔	๓	หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ได้แก่ สำนักงานศาลยุติธรรม บริษัทบริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่าการกำหนดโทษให้น้อยลงจะทำให้ผลในเชิงป้องปรามลดลง และผู้กระทำความผิดได้รับโทษน้อย ไม่ได้สัดส่วนกับความผิด และโทษที่กำหนดแตกต่างจากโทษตามกฎหมายอื่นในความผิดทำนองเดียวกัน

ประเด็นที่รับฟัง	เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ไม่เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ข้อสังเกต
๑๐. ท่านเห็นด้วยกับการเพิ่มหมวด ๓/๓ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด (มาตรา ๙๐/๑๓๕ ถึงมาตรา ๙๐/๑๕๒) หรือไม่ อย่างไร	๑๖	-	- มีหน่วยงานที่เห็นด้วยในประเด็นนี้แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๙๐/๑๓๖, ๙๐/๑๓๗, ๙๐/๑๓๘, ๙๐/๑๔๐, ๙๐/๑๔๒, ๙๐/๑๔๔, ๙๐/๑๔๕ ๙๐/๑๔๖, ๙๐/๑๔๗, ๙๐/๑๔๘, ๙๐/๑๔๙ และ ๙๐/๑๕๐ จำนวน ๕ หน่วยงาน
๑๑. ท่านเห็นด้วยกับการเพิ่มหมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา (มาตรา ๙๐/๑๕๓ ถึงมาตรา ๙๐/๑๘๐) หรือไม่ อย่างไร	๑๘	๔	- หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ได้แก่บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด ธนาคารอาคารสงเคราะห์ บริษัทบริหารสินทรัพย์อัลฟาแคปปิตอล จำกัด และผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่า ลูกหนี้ที่ไม่สุจริต อาจใช้กระบวนการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้เป็นเครื่องมือเพื่อหลบเลี่ยงการไม่ชำระหนี้เต็มจำนวนและอาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศได้
๑๒. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๑ การขอและการให้ฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ (มาตรา ๙๐/๑๕๓ ถึงมาตรา ๙๐/๑๖๐) หรือไม่ อย่างไร	๑๔	๓	- หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ได้แก่บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่า ควรเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การเข้าสู่กระบวนการให้มีความเข้มงวด ชัดเจน และต้องตีความโดยเคร่งครัด - มีหน่วยงานที่เห็นด้วยในประเด็นนี้แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๙๐/๑๕๓, ๙๐/๑๕๔, ๙๐/๑๕๕ และ ๙๐/๑๕๖ จำนวน ๓ หน่วยงาน
๑๓. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๒ การประชุมเจ้าหนี้เพื่อพิจารณาแผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ (มาตรา ๙๐/๑๖๑ ถึงมาตรา ๙๐/๑๖๔) หรือไม่ อย่างไร	๑๓	๓	- หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ได้แก่บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่าควรมีเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์มากำกับดูแลและตรวจสอบการจัดทำแผนและการจัดประชุมเจ้าหนี้ - มีหน่วยงานที่เห็นด้วยในประเด็นนี้แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๙๐/๑๖๒ และ ๙๐/๑๖๓ จำนวน ๔ หน่วยงาน

ประเด็นที่รับฟัง	เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ไม่เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ข้อสังเกต
๑๔. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๓ การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ (มาตรา ๕๐/๑๖๕ ถึงมาตรา ๕๐/๑๖๘) หรือไม่ อย่างไร	๑๕	๓	- หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ ได้แก่บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่าจะไม่ควรเพิ่มเติมหมวด ๓/๔ ในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ - มีหน่วยงานที่เห็นด้วยในประเด็นนี้แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๕๐/๑๖๘ จำนวน ๒ หน่วยงาน
๑๕. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๔ การดำเนินการภายหลังศาลมีคำสั่งเห็นชอบแผนฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ (มาตรา ๕๐/๑๖๙ ถึงมาตรา ๕๐/๑๗๓) หรือไม่ อย่างไร	๑๕	๓	- หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ ได้แก่บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และผู้แสดงความคิดเห็นที่ไม่ระบุนาม เนื่องจาก มีความเห็นว่าจะไม่ควรเพิ่มเติมหมวด ๓/๔ ในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ - มีหน่วยงานที่เห็นด้วยในประเด็นนี้แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในร่างมาตรา ๕๐/๑๖๙, ๕๐/๑๗๐ และ ๕๐/๑๗๑ จำนวน ๒ หน่วยงาน
๑๖. ท่านเห็นด้วยกับส่วนที่ ๕ บทกำหนดโทษว่าด้วยกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา (มาตรา ๕๐/๑๗๔ ถึงมาตรา ๕๐/๑๘๐) หรือไม่ อย่างไร	๑๔	๔	- หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ ได้แก่ - บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด มีความเห็นว่าจะไม่ควรเพิ่มเติมหมวด ๓/๔ ในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ - สำนักงานศาลยุติธรรม มีความเห็นว่าการกำหนดโทษให้น้อยลงจะทำให้ผลในเชิงป้องปรามลดลง และผู้กระทำความผิดได้รับโทษน้อย ไม่ได้สัดส่วนกับความผิด - สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีความเห็นว่าจะโทษและอัตราโทษที่กำหนดไว้ในหมวด ๓/๑ หมวด ๓/๒ หมวด ๓/๓ และ หมวด ๓/๔ ควรเหมือนกันและเท่าเทียมกัน เว้นแต่กรณีที่มีเหตุสำหรับหมวดใดหมวดหนึ่งเป็นการเฉพาะก็ควรอาจจะมีโทษที่แตกต่างกันได้ - สภาองค์กรของผู้บริโภค มีความเห็นว่าจะควรนำเอาการปรับ แทนการกำหนดโทษแบบเดิม

ประเด็นที่รับฟัง	เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ไม่เห็นด้วย (หน่วยงาน)	ข้อสังเกต
๑๗. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดอำนาจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๑๔๒/๑ และมาตรา ๑๗๔/๑) หรือไม่ อย่างไร	๒๐	๑	- หน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ได้แก่สำนักงานศาลยุติธรรม เนื่องจากมีความเห็นว่าอำนาจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในการออกหมายเรียกเจ้าหนี้ลูกหนี้ ผู้มีส่วนได้เสีย หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาไต่สวนหรือสอบสวน และมีคำสั่งให้บุคคลนั้นส่งเอกสารหรือวัตถุพยานซึ่งอยู่ในความยึดถือหรือในอำนาจของผู้นั้นให้แก่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ มีอยู่แล้วตามมาตรา ๑๑๗ และมาตรา ๑๖๐ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ นอกจากนี้ กฎหมายว่าด้วยล้มละลายยังได้กำหนดกระบวนการเกี่ยวกับการตรวจสอบมูลหนี้ของลูกหนี้ที่ยื่นต่อศาลว่ามีอยู่จริงหรือไม่ไว้อยู่แล้ว เช่น หากเจ้าหนี้ไม่ดำเนินการส่งเอกสารหรือวัตถุพยานเพื่อตรวจสอบความมีอยู่จริงของมูลหนี้ตามที่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ร้องขอ เจ้าหนี้อาจถูกยกคำขอรับชำระหนี้ในมูลหนี้ดังกล่าว ซึ่งเป็นกระบวนการทางแพ่ง โดยไม่จำเป็นต้องเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์และบทกำหนดโทษทางอาญา
๑๘. ความคิดเห็นด้านผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) ที่มีต่อผู้แสดงความคิดเห็น (ด้านเศรษฐกิจ/ด้านสังคม/ด้านอื่น ๆ) (โปรดระบุด้าน)	-	-	- มีหน่วยงานที่ร่วมแสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้จำนวน ๒๒ หน่วยงาน
๑๙. ความคิดเห็นอื่น ๆ (หากมี)	-	-	- มีหน่วยงานที่ร่วมแสดงความคิดเห็นในประเด็นนี้จำนวน ๗ หน่วยงาน

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ หมวด ๓/๑ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ ส่วนที่ ๒ การขอและการให้ฟื้นฟูกิจการ มาตรา ๕๐/๓ , ๕๐/๔ และมาตรา ๕๐/๖ หมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวิ สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมบังคับคดี

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

โทร. ๐๖ ๒๒๔๕ ๑๕๓๙ (ดาเนียร์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ danian.w@led.mail.go