



ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/๕๕๐๐



สำนักงานศาลยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง เสนอความเห็นร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๔๐๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) มาเพื่อดำเนินการ โดยขอให้สำนักงานศาลยุติธรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการในการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๕๓ เพื่อให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งคุ้มครองเจ้าหนี้ ผู้ค้าประกัน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยสร้างกลไกให้ลูกหนี้ที่มีลักษณะเป็นกิจการขนาดย่อมสามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการได้เช่นเดียวกับการฟื้นฟูกิจการปกติ และมีกระบวนการที่ไม่ซับซ้อน ทั้งนี้ ลูกหนี้ยังคงเป็นผู้บริหารกิจการตามแผนฟื้นฟูกิจการ อีกทั้งกำหนดจำนวนหนี้ในการฟื้นฟูกิจการทั้งลูกหนี้ที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และกิจการขนาดย่อม เพื่อให้สามารถร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเพิ่มเติมกระบวนการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัดเพื่อใช้เป็นทางเลือกให้แก่ลูกหนี้ทั้งสองลักษณะดังกล่าว จึงเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

๑) การกำหนดโทษตามหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม ส่วนที่ ๗ บทกำหนดโทษว่าด้วยกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม มาตรา ๙๐/๑๒๘ ถึงมาตรา ๙๐/๑๓๒ และหมวด ๓/๔ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา ส่วนที่ ๕ บทกำหนดโทษว่าด้วยกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา มาตรา ๙๐/๑๓๔ ถึงมาตรา ๙๐/๑๓๘ ในส่วนที่กำหนดโทษจำคุกให้น้อยลงเพียงไม่เกินหกเดือนจะทำให้ผลในเชิงป้องปรามลดลง และผู้กระทำความผิดได้รับโทษน้อยลง ไม่ได้สัดส่วนกับความผิด อีกทั้งโทษที่กำหนดยังแตกต่างจากโทษตามกฎหมายอื่นในความผิดทำนองเดียวกันอีกด้วย

๒) การกำหนดหมวด ๓/๔ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าหนี้ เนื่องจากลูกหนี้อาจขอฟื้นฟูฐานะโดยการชำระหนี้แค่บางส่วน ซึ่งอาจทำให้เกิดภัยทางด้านศีลธรรม (Moral Hazard) ในการก่อหนี้ และกระทบต่อวินัยทางการเงินของพลเมืองในประเทศ (Financial discipline) จึงควรคำนึงถึงผลกระทบด้านความมั่นคงของสถาบันการเงิน ความเสี่ยงเชิงระบบ (Systematic risk) และเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธานี สิงหนาท)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

ส่วนพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐๙ ๕๒๐๔ ๘๘๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@coj.go.th หรือ ojta@coj.go.th