



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๕๓๔๓/๙๗๗



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม

๒๑ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๔๔๐๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ได้มีหนังสือแจ้งว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) เพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และสำนักเลขาธิการคณะกรรมการจึงขอให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สสว. ในฐานะหน่วยงานภาครัฐที่ให้การส่งเสริม MSME และมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมสนับสนุนตลอดจนพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ของไทย ซึ่งได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าว จึงได้มีความเห็นในแต่ละหมวด โดยมีรายละเอียดดังนี้

หมวด ๓/๑ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ การเพิ่มเติมจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่ร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการในหมวด ๓/๑ เป็นมาตรการที่เหมาะสมเพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ โดยการขยายเพดานจำนวนหนี้เป็นการให้โอกาสแก่ลูกหนี้ที่มีหนี้สูงให้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้ยังเป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจให้ดีขึ้นด้วย สร้างประสิทธิภาพและความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจการของลูกหนี้

หมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม ในกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม ในประเด็น การยกเลิกหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งหมด และบัญญัติขึ้นใหม่เป็น หมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม นั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนหนี้ของลูกหนี้ตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๓/๑ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ จึงเห็นด้วยในหลักการนี้ ทั้งนี้ ในหมวด ๓/๒ เรื่องกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม ส่วนที่ ๑ ถึง ส่วนที่ ๗ มีรายละเอียดความคิดเห็นในหลักเกณฑ์แต่ละหมวด โดยสรุปได้ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนิยาม เห็นด้วยกับหลักการใช้เกณฑ์การพิจารณาในหมวด ๓/๒ เป็นจำนวนหนี้สินของผู้ประกอบการ เพราะสามารถขยายขอบเขตการใช้บังคับได้กว้างกว่า

.....

สสว. เคียงข้าง SME คู่คิดที่ดีผู้ประกอบการไทย

ส่วนที่ ๒ การขอและการให้พื้นฟูกิจการ เห็นด้วยกับหลักการ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและสะดวกในทางปฏิบัติ เนื่องจากการลดขั้นตอนบางกระบวนการ ทำให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็วประหยัด เวลาและค่าใช้จ่ายมากขึ้น และเห็นว่าเป็นประโยชน์กับลูกหนี้ที่จะได้รับความคุ้มครองจากศาลตั้งแต่ศาลรับคำร้องเพื่อไม่ให้เจ้าหนี้บังคับชำระหนี้

ส่วนที่ ๓ การประชุมเจ้าหนี้เพื่อพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการ เห็นด้วยกับหลักการ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างกฎหมายฟื้นฟูตามหมวด ๓/๑ โดยตัดกระบวนการและกำหนดระยะเวลาให้มีความรวดเร็วขึ้น แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กรณีตามร่างมาตรา ๙๐/๑๐๖ ที่กำหนดให้แผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อมมีการเพิ่มเติม (๓) (จ) แนวทางแก้ปัญหาในเรื่องกรณีขาดสภาพคล่องชั่วคราวระหว่างการปฏิบัติตามแผน นั้น เห็นว่าลูกหนี้ที่มีขนาดกิจการเป็น SME หรือ Micro อาจไม่เข้าใจหรือขาดองค์ความรู้ในส่วนนี้ ซึ่งอาจต้องมีการจัดทำหัวข้อที่เข้าใจง่ายเป็นแนวทางไว้ด้วย

ส่วนที่ ๔ และส่วนที่ ๕ เรื่องการพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการของศาลและการดำเนินการภายหลังศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนฟื้นฟูกิจการ เห็นด้วยเพราะเป็นการแก้ไขให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตราอื่นๆ

ส่วนที่ ๖ การยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการและการยกเลิกการฟื้นฟูกิจการ เห็นด้วยกับการเพิ่มหลักเกณฑ์ในกรณีที่ยังเหลือระยะเวลาดำเนินการตามแผนแต่เป็นที่เห็นได้แน่ชัดว่าการฟื้นฟูกิจการจะไม่เป็นผลสำเร็จตามแผน ให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์รายงานให้ศาลทราบ และหากศาลเห็นสมควรให้มีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการหรือมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการ เพื่อให้ทราบว่าลูกหนี้มีหนี้เท่าไรและเพื่อทราบสัดส่วนในการชำระหนี้ หากแผนไม่สำเร็จเจ้าหนี้ยังสามารถมีช่องทางได้รับชำระหนี้อยู่

ส่วนที่ ๗ บทกำหนดโทษว่าด้วยกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นกิจการขนาดย่อม เห็นด้วยกับหลักการ เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมจากบทกำหนดโทษเดิม จากปรับบทลงโทษในส่วนของโทษจำคุกให้ลดลงและเพิ่มโทษปรับให้สูงขึ้น เห็นว่าเป็นประโยชน์มากกว่า แต่อย่างไรก็ตามควรพิจารณาความร้ายแรงของการกระทำเป็นหลักตามสัดส่วน

หมวด ๓/๓ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด เห็นด้วยกับการเพิ่มกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด เนื่องจากเห็นว่าเป็นกระบวนการที่เอื้ออำนวยความสะดวกให้กับลูกหนี้ ที่สามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว ลดขั้นตอนกระบวนการที่ไม่จำเป็น ประหยัดค่าใช้จ่าย

หมวด ๓/๔ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา เห็นด้วยกับหลักการในหมวดนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน เนื่องจากลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาประกอบธุรกิจมีจำนวนหนึ่งไม่น้อยที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ แต่กระบวนการขอฟื้นฟูกิจการ มีข้อสังเกตว่าจะส่งผลกระทบต่อขั้นตอนกระบวนการของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้หรือไม่ และในเรื่องการขอและการให้ฟื้นฟูฐานะของลูกหนี้ ที่มีรายละเอียดกำหนดลักษณะของลูกหนี้ที่จะสามารถยื่นฟื้นฟูเป็นขั้นตอน เห็นว่าเป็นประโยชน์กับลูกหนี้ที่จะได้รับความคุ้มครองจากศาลตั้งแต่ศาลรับคำร้องเพื่อไม่ให้เจ้าหนี้บังคับชำระหนี้ อีกทั้งมีการกำหนดการจัดกลุ่มของเจ้าหนี้มีประกันและไม่มีประกันที่ชัดเจน เห็นว่าขั้นตอนกระบวนการที่ไม่ซับซ้อนเพื่อให้กระบวนการมีความเป็นธรรม และมีความโปร่งใส จึงต้องมีผู้ตรวจสอบ และกำหนดโทษ ทำให้กระบวนการมีประสิทธิภาพมากขึ้น ในส่วนของการกำหนดอำนาจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้กระบวนการมีความเป็นธรรมและมีความโปร่งใส มีผู้ตรวจสอบ ทำให้กระบวนการเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม ในส่วนของผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) เห็นว่า ในด้านเศรษฐกิจ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อการฟื้นฟูกิจการ เนื่องจากระบบเศรษฐกิจของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปตามสถานการณ์ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายให้มีความสอดคล้องและสามารถใช้ได้จริง มีประสิทธิภาพ ส่วนในด้านสังคม เจ้าหนี้มีช่องทางเพื่อให้ได้รับชำระหนี้มากขึ้นและลูกหนี้มีช่องทางที่จะหลุดพ้นจากหนี้มากขึ้นด้านอื่นๆ เพื่อให้สภาพเศรษฐกิจเกิดความคล่องตัวและพร้อมที่จะพัฒนาจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาลูกหนี้ที่ประกอบธุรกิจให้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้การแก้ไขปัญหานี้โดยนำกฎหมายเข้ามาช่วยแก้ไข มีกระบวนการที่รวดเร็ว กระบวนการดังกล่าวต้องดำเนินการอย่างเป็นธรรมและโปร่งใสอย่างเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระพงศ์ มาลัย)

ผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๔๖, ๓๒๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sme.go.th